



DETERMINAZIONE N. 123/2021

OGGETTO: Determinazione a contrarre tramite Trattativa Diretta su MePA ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. sulla piattaforma MePA di Consip s.p.a. per l'affidamento del servizio di supporto specialistico in ambito giuridico.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Suppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 gennaio 2015, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 82 del 9 aprile 2015, concernente la "Determinazione delle dotazioni delle risorse umane, finanziarie e strumentali dell'Agenzia per l'Italia digitale", adottato ai sensi dell'articolo 22, comma 6, del decreto-legge n. 83 del 2012;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 16 gennaio 2020, registrato alla Corte dei Conti in data 17 febbraio 2020 al n. 232, con cui l'ing. Francesco Paorici è stato nominato, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia Digitale, con decorrenza 20 gennaio 2020;

VISTO il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i. recante il "Codice dell'amministrazione digitale" e, in particolare, l'art. 64 rubricato "Sistema pubblico per la gestione delle identità digitali e modalità di accesso ai servizi erogati in rete dalle pubbliche amministrazioni";

VISTO il Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione 2020 - 2022, approvato con D.P.C.M. 17 luglio 2020, registrato dalla Corte dei Conti in data 4 settembre 2020 al n. 2053;

VISTO il decreto legge 16 luglio 2020, n. 76 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020, n. 120;

CONSIDERATO che l'Agenzia per l'Italia Digitale ha necessità di dotarsi di un servizio di supporto specialistico in ambito giuridico, in materia di acquisti e appalti, in essa incluse le relative procedure anche di selezione degli operatori, la programmazione e scelta delle modalità di approvvigionamento, la stesura della relativa documentazione; per il supporto al Dirigente Preposto in ambito organizzazione e trattamento giuridico del personale di pubblico impiego; in materia di Codice dell'Amministrazione Digitale per assicurarsi la consulenza giuridica specialistica e i necessari tempestivi pareri e approfondimenti giuridici nei procedimenti di competenza, stante anche la carenza

del personale amministrativo degli Uffici di staff del DG (che rappresentano circa il 10% contro il 90 % di personale degli Uffici tecnici cui occorre fornire costante supporto);

CONSIDERATO che in linea con la tipologia di servizi da richiedere che, alla luce dell'orientamento espresso da ANAC, tra l'altro nelle Linee Guida nr. 12, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 907 del 24 ottobre 2018 (in linea, fra gli altri con il parere del Consiglio di Stato del 3 agosto 2018 che precisa i casi in cui l'affidamento dei servizi legali costituisce appalto e che come tale va gestito nell'ambito delle regole del codice dei contratti pubblici) rientra nella tipologia dei servizi di supporto specialistico continuativo e che è possibile acquisire sul mercato;

CONSIDERATO che, in coerenza con le principali disposizioni che regolano i contratti pubblici e gli acquisti di beni e servizi, obbligando fra l'altro a verificare in primis la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii.;
- l'art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e ss.mm.ii. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)" con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;

si è riscontrata l'assenza di Convenzioni quadro idonee al soddisfacimento delle esigenze operative richiamate, e a seguito di apposita verifica informale condotta, la fattibilità di ricorrere agli strumenti del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) per definire, in linea con l'art. 36, comma 2 lett. a), anche senza previa consultazione di due OE, un affidamento sotto soglia, per un importo inferiore a € 40.000,00 IVA esclusa, tenuto anche conto delle esigenze di contenimento delle spese e delle disponibilità di budget;

CONSIDERATO che:

- in linea di massima, tenendo presente un costo medio per ogni modulo di servizi specialistici giuridici di circa 7.000,00 euro per ogni Ufficio cui fornire i servizi, che occorrerebbe di fatto acquisire distinti moduli di servizi di supporto arrivando ad un importo di circa 80.000,00 l'anno;
- dalla consultazione del MEPA, dopo un'attenta disamina degli Studi professionali iscritti e operanti sul territorio nonché da ulteriori indagini informali e dalle informazioni acquisite dai maggiori canali di comunicazione via web, AgID tenuto conto anche degli ambiti del supporto da richiedere, nel pieno rispetto del principio di economicità ed efficacia, ritiene corretto richiedere apposita offerta tramite Trattativa Diretta su MePA, al fine di definire in via d'urgenza un affidamento diretto, nel rispetto del richiamato codice dei contratti pubblici art. 36 (Contratti sotto soglia) art. 1 e 2, lettera a) con l'avvocato Crescenzo Santuori, P.IVA 02631840796, con sede legale in Catanzaro (CZ), iscritto e abilitato alla relativa categoria merceologica/bando di riferimento;
- alla luce della istruttoria informale condotta, la presenza sul MePA di un unico bundle che, al costo massimo annuo di € 18.000,00 euro, consente, con un evidente risparmio in termini economici, di disporre di servizi di supporto specialistico in ambito giuridico, per tutti e 4 gli ambiti di interesse dell'Agenzia, ovvero, nella materia dell'informatica giuridica, negli ambiti del trattamento giuridico del personale, delle procedure d'acquisto e selezione degli operatori economici, degli appalti pubblici, consentendo agli uffici competenti di richiedere i necessari supporti e approfondimenti rispetto alle evoluzioni della normativa vigente e che attiene ai procedimenti amministrativi di competenza dell'Agenzia;

CONSIDERATO che il supporto giuridico specialistico richiesto, accessibile senza soluzione di continuità e attivabile sulla base delle esigenze, consente un costo totale massimo e predeterminato e

risulta, inoltre, nettamente inferiore alle tabelle invece applicabili ex DM n. 55/2004 laddove si facesse ricorso a consulenze giuridiche sulle singole questioni o si acquisissero su MePA consulenze c.d. “a gettone”/a giornata di consulenza/a singola richiesta/a parere/approfondimento richiesto;

VISTO l’Appunto per il Direttore Generale del 27 gennaio 2021 con cui il Responsabile dell’Ufficio contabilità, Finanza e Funzionamento, proponendosi, stante le competenze e attività ad esso assegnate, Responsabile del Procedimento e Direttore dell’esecuzione, per le motivazioni ivi indicate e qui interamente richiamate, rappresenta la necessità, al termine della citata verifica informalmente condotta, di definire una Trattativa Diretta (TD) su MePA per l’acquisizione dei servizi di supporto specialistico in ambito giuridico, per tutti e 4 gli ambiti di interesse dell’Agenzia, per l’importo complessivo che, trattandosi di acquisto sotto soglia, si ritiene di migliorare ulteriormente avvalendosi della facoltà di cui all’art. 103 del codice dei contratti pubblici, adottando una riduzione dell’1% sull’importo desumibile dal MePA, per esonero dal prestare cauzione, ovvero per un importo effettivo per 24 (ventiquattro) mesi di € 35.640,00 IVA esclusa, oneri di legge inclusi, pari a € 43.480,80,00 IVA inclusa, anche alla luce della lieve entità della spesa e che il servizio sarà fatturato solo dopo la verifica di conformità positiva delle attività svolte nel bimestre;

DATO ATTO dell’acquisizione delle dichiarazioni inerenti l’assenza di situazioni di conflitto di interesse e di cause di incompatibilità e di astensione, previste dagli artt. 42 e 77, commi 4, 5 e 6, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., e dall’art. 35-bis del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 del Responsabile del procedimento e Direttore dell’esecuzione individuato;

VISTA la Determinazione nr. 7 del 9 gennaio 2021 con la quale il Direttore Generale autorizza la gestione provvisoria del budget 2021, dal 1 gennaio al 30 aprile 2021, fissando i limiti di costo mensile pari ad un dodicesimo del budget approvato nell’esercizio precedente, ovvero alla maggiore spesa necessaria ove si tratti di spese obbligatorie e non suscettibili di frazionamento” e che sulla base dell’offerta pervenuta e della stima dei costi indicata, andrà garantita la connessa copertura di budget;

VISTA la copertura di budget dell’Ufficio competente del 26 gennaio 2021 che ha previsto che l’importo massimo, eventualmente migliorabile in sede di TD, di € 35.640,00 oneri di legge inclusi ed IVA esclusa, pari a € 43.480,80 IVA inclusa, cui dovrà essere anche aggiunto un 4% relativo alla cassa pari ad € 1.425,60, potrà essere imputato sull’obFu Funzionamento 1.01.01.01 alla voce “Altri servizi” cod CB07A.01.0027;

DETERMINA

1. Di definire sulla piattaforma www.acquistinretepa.it di Consip S.p.A., ai sensi dell’art. 36, comma 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016 e ss.m.ii., apposita Trattativa Diretta MePA con l’avv. Crescenzo Santuori P.IVA 02631840796, con sede legale in Catanzaro (CZ), iscritto e abilitato alla relativa categoria merceologica/bando MePA di riferimento, per l’affidamento, per 24 (ventiquattro) mesi, di servizi di supporto specialistico in ambito giuridico, stante l’esito della verifica informale condotta su MePA, richiamata nell’appunto citato in premessa, per l’importo di € 35.640,00 oneri di legge inclusi ed IVA esclusa, pari a € 43.480,80 IVA inclusa, già al netto dell’1% per esonero dal prestare cauzione, ai sensi dell’art. 103, comma 11 del codice dei contratti e ss.mm.ii, anche alla luce della lieve entità della spesa e che il servizio sarà fatturato solo dopo la verifica di conformità positiva delle attività svolte nel bimestre;

2. Di imputare il relativo onere massimo complessivo, eventualmente migliorabile in sede di Trattativa Diretta su MePA sulle voci di budget indicate dal competente Ufficio, tenuto conto della determinazione e della copertura di budget citata in premessa (e dell’importo indicato, relativo alla cassa e pari a € 1.425,60);

3. Di approvare la documentazione della Trattativa diretta (TD) MePA, costituita dal documento integrativo e dai relativi allegati;

4. Di incaricare, per la predisposizione della TD e la previa verifica della documentazione, il punto istruttore competente indicato dal RUP e per la sua pubblicazione su MePA, in qualità di Punto Ordinante, la dott.ssa Oriana Zampaglione, con il supporto del Servizio Tesoreria e Approvvigionamenti;

5. Di delegare per la stipula del relativo contratto la dott.ssa Oriana Zampaglione, già Punto Ordinante abilitato sulla piattaforma MePA www.acquistinretepa.it;

6. Di nominare, ai sensi degli articoli 31, 101, 102 e 111 del D.lgs. n. 50/2016 la Dott.ssa Oriana Zampaglione quale Responsabile Unico e Direttore dell'esecuzione, per tutte le attività e adempimenti previsti dalla normativa citata, fra cui:

- l'acquisizione e la gestione del CIG;
- la gestione della procedura e del futuro contratto;
- la contemporanea informazione delle date di inizio e fine delle attività, sia ai referenti dell'Ufficio contabilità Finanza e Funzionamento sia ai referenti competenti per gli adempimenti connessi alla trasparenza;

7. Di dare mandato ai competenti referenti per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Francesco Paorici