DETERMINAZIONE N. 322/2021

OGGETTO: Determinazione a contrarre per procedere ad un affidamento diretto tramite Trattativa Diretta (TD) su MePA, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) D.lgs. 50/2016 per acquisire un abbonamento finalizzato alla fruizione di banche dati giuridiche, funzionali allo svolgimento delle attività istituzionali dell'Ufficio Affari giuridici e contratti.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 gennaio 2015, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 82 del 9 aprile 2015, concernente la "Determinazione delle dotazioni delle risorse umane, finanziarie e strumentali dell'Agenzia per l'Italia digitale", adottato ai sensi dell'articolo 22, comma 6, del decreto-legge n. 83 del 2012;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 16 gennaio 2020, registrato alla Corte dei Conti in data 17 febbraio 2020 al n. 232, con cui l'ing. Francesco Paorici è stato nominato, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia Digitale, con decorrenza 20 gennaio 2020;

VISTO il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i. recante il "Codice dell'amministrazione digitale" e, in particolare, l'art. 64 rubricato "Sistema pubblico per la gestione delle identità digitali e modalità di accesso ai servizi erogati in rete dalle pubbliche amministrazioni";

CONSIDERATO che vi è necessità e urgenza, per l'Ufficio Affari giuridici e contratti, al fine di svolgere la propria attività istituzionale, di accedere quotidianamente ad una banca dati giuridica che permetta la consultazione della normativa nazionale e comunitaria vigente, della giurisprudenza di ogni ordine e grado, nonché di ogni altra documentazione dottrinale utile alla soluzione dei casi sottoposti all'attenzione del suddetto ufficio, anche in considerazione dell'istituzione presso AgID, ai sensi dell'articolo 17, comma 1-quater del Codice dell'Amministrazione digitale, dell'ufficio del difensore civico per il digitale;

CONSIDERATO che alla data del 31 dicembre 2020 è scaduto il servizio di abbonamento triennale precedentemente in essere per un accesso simultaneo di n.10 utenze, perfezionato con la società Wolters Kluwer Italia srl di Roma P. IVA 10209790152 tramite l'ODA 4379649 prot. 12010 del 27 giugno 2018;

CONSIDERATO che in linea con la normativa vigente che impone l'obbligo di ricorrere in primis ai

contratti/Convenzioni Quadro e/o agli strumenti del Mercato elettronico MePA, di seguito sinteticamente richiamate:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii., fra cui la legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (c.d. Decreto Semplificazioni), pubblicata nella G.U. n. 228 del 14 settembre 2020);
- l'art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e ss.mm.ii. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)" con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;

si è verificata l'assenza di Convenzioni o Contratti Quadro Consip disponibili e la presenza invece di servizi congruenti alle esigenze dell'Agenzia sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA);

VERIFICATA l'assenza e la convenienza tecnico economica nonché l'idoneità e l'applicabilità degli strumenti quali le Convenzioni e i contratti quadro della Consip e l'opportunità di avviare una procedura di acquisto ex art. 36 comma 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016 attraverso una Trattativa diretta (TD) su piattaforma MePA di Consip S.p.A., in seguito ad una verifica informale delle righe di catalogo del MePA per l'acquisto di abbonamenti a banche dati giuridiche, tenuto conto del dimensionamento e tipologia di abbonamento da acquisire;

CONSIDERATO l'appunto del 23 marzo 2021, da cui si desume la necessità dell'acquisto in parola, attraverso un affidamento diretto alla medesima società Wolters Kluwer Italia srl che, fra le righe di catalogo disponibili sul MePA, risulta disporre della possibilità di garantire una vantaggiosa e personalizzata soluzione per il servizio di abbonamento triennale alla Banca dati, denominata "Leggi d'Italia" nella configurazione base comprendente: Normativa Nazionale, Regionale, Comunitaria, Prassi Amministrativa, Codici Giurisprudenza massimata e per esteso; Quotidiano PA – Formulari In Pratica Appalti – In Pratica GDPR Dottrina d'Italia (articoli da 38 riviste Ipsoa Utet Cedam Leggi d'Italia Il fisco); Leggi d'Italia Risponde (archivio quesiti), garantendo la consultazione da 10 postazioni di rete", per l'importo massimo di € 9.675,00 euro IVA esclusa, pari a € 10.062,00 IVA al 4% inclusa;

CONSIDERATO che:

- sotto il profilo qualitativo, nel corso dell'abbonamento passato, il servizio garantito dalla banca dati denominata "Leggi d'Italia PA" della società Wolters Kluwer si è dimostrato particolarmente efficiente ed affidabile rispetto anche ad altre banche dati giuridiche utilizzate nel recente passato;
- da una verifica informale condotta tra i principali operatori economici accreditati su www.acquistinretepa.it, bilanciando il principio di economicità, efficacia e tempestività, con i principi di rotazione ma anche di par condicio (in coerenza con quanto previsto dalle Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*" e di quanto precisato fra gli altri, nel par. 3.7, considerando fra l'altro: la particolare struttura del mercato; la riscontrata effettiva assenza di alternative; il grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione; rispetto dei tempi e dei costi pattuiti); l'affidabilità e idoneità del Fornitore nel fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso; la competitività del prezzo offerto), si è riscontrato infatti che anche alla luce delle condizioni economiche delle righe di catalogo che

presentano caratteristiche e servizi confacenti all'Agenzia, l'abbonamento alla banca dati giuridica di cui trattasi risulta tuttora particolarmente vantaggiosa, stante le limitate disponibilità di budget dell'Agenzia;

CONSIDERATO che il servizio assicurato dalla banca dati "Leggi d'Italia PA" della Wolters Kluwer SpA, già utilizzato - e dimostratosi particolarmente efficiente ed affidabile - meglio risponde, tra le banche dati giuridiche di cui pure ci si è avvalsi nel recente passato, alle esigenze dell'AgID;

CONSIDERATO che in sede di affidamento diretto MePA, avvalendosi della facoltà dell'art. 103, comma 11 del codice dei contratti pubblici, si prevede la riduzione dell'1% per esonero dal prestare cauzione, anche alla luce della lieve entità della spesa e del fatto che si procederà al pagamento solo previa attestazione di regolare esecuzione dei servizi e conformità delle condizioni di abbonamento, che in tal modo è ridotta a € 9.578,25 IVA esclusa, pari a € 9.961,38 IVA inclusa;

VISTO il Bilancio di previsione 2020 e triennio 2020-2022, adottato con Determinazione n. 212 del 13 maggio 2020, corredato del parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, espresso nella relazione del 13 aprile 2020 (prot. n. 5499 del 12 maggio 2020) e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri" a firma del Ministro per l'innovazione tecnologica e la digitalizzazione del 3 settembre 2020, registrato al n. 2817 del 23 settembre 2020, presso l'ufficio del Bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile del Segretariato Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri;

VISTA la Determinazione n. 7 del 9 gennaio 2021 con la quale il Direttore Generale "autorizza la gestione provvisoria del budget 2021, dal 1 gennaio al 30 aprile 2021, fissando i limiti di costo mensile pari ad un dodicesimo del budget approvato nell'esercizio precedente, ovvero alla maggiore spesa necessaria ove si tratti di spese obbligatorie e non suscettibili di frazionamento" e che sulla base dell'offerta pervenuta e della stima dei costi indicata, andrà garantita la connessa copertura di budget;

VISTA la copertura di budget dell'Ufficio competente del 27 gennaio 2021, allegata all'appunto citato;

VISTO il DURC on line prot. I.N.P.S_24828430 con scadenza validità al 11/06/2021 che attesta che la Società di cui trattasi risulta regolare nei confronti di I.N.P.S. e I.N.A.I.L.;

DATO ATTO delle acquisite dichiarazioni di accettazione incarico del RUP e DE, inerenti l'assenza di situazioni di conflitto di interesse e di cause di incompatibilità e di astensione, previste dagli artt. 42 e 77, commi 4, 5 e 6, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., e dall'art. 35-bis del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165;

DETERMINA

1.Di procedere ad un affidamento diretto, tramite Trattativa Diretta su MePA ex art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs. 50/2016, con la società Wolters Kluwer Italia srl di Roma P. IVA 10209790152 del servizio di fruizione in abbonamento di banche dati giuridiche funzionale allo svolgimento delle attività istituzionali dell'Ufficio Affari giuridici e contratti, per 36 mesi, per l'importo di € 9.578,25 IVA esclusa, pari a € 9.961,38 IVA inclusa, considerata la riduzione dell'1% per esonero dal prestare cauzione ai sensi dell'art. 103, comma 11 del codice dei contratti pubblici;

2.Di imputare il relativo onere sulle voci di budget indicate dal competente servizio dell'Ufficio Contabilità Finanza e Funzionamento;

3.Di nominare, ai sensi degli articoli 31, 101, 102 e 111 del D.lgs. n. 50/2016 per tutti gli adempimenti previsti dal contesto normativo vigente, il dott. Raffaele Montanaro, quale Responsabile Unico del procedimento e Direttore dell'esecuzione, per le attività di istruttoria, l'estrazione del CIG, nonché per tutte le comunicazioni e gli adempimenti previsti dal contesto normativo vigente ed in particolare dal citato D.lgs. n. 50/2016 e dalle Linee guida dell'ANAC n. 3 di attuazione del medesimo Decreto, nonché per la informativa inerente le date di inizio e fine del contratto sia ai competente referenti per la trasparenza che ai fini della copertura definitiva di budget;

4.Di approvare la documentazione per l'affidamento diretto su MePA, costituita dal documento integrativo e dai relativi allegati;

5.Di incaricare, per la predisposizione dell'affidamento diretto su MePA e la previa verifica della documentazione, il punto istruttore indicato dall'Ufficio proponente e dal RUP, e per la sua pubblicazione su MePA, in qualità di Punto Ordinante, la dott.ssa Oriana Zampaglione, con il supporto del Servizio Tesoreria e Approvvigionamenti;

6.Di delegare per la stipula del relativo contratto la dott.ssa Oriana Zampaglione, già Punto Ordinante abilitato sulla piattaforma MePA www.acquistinretepa.it;

7.Di dare mandato ai competenti referenti per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente.

Francesco Paorici

FRANCESCO PAORICI

Firmato digitalmente da FRANCESCO PAORICI
Data: 2021.04.12 00:38:48 +02'00'