



DETERMINAZIONE N. 466/2021

OGGETTO: Determinazione di adesione al Contratto-Quadro CONSIP “*Procedura ristretta, suddivisa in 4 lotti, per l’affidamento dei servizi Cloud Computing, di Sicurezza, di realizzazione di Portali e Servizi online e di Cooperazione applicativa per le Pubbliche Amministrazioni*” (Lotto 3) per l’acquisizione di servizi a supporto alla partecipazione al gruppo di lavoro europeo per la definizione delle specifiche del sistema tecnico “once-only” del Single Digital Gateway (SDG) previsto dal Regolamento europeo UE 1724/2018. Aggiornamento del programma acquisti vigente (DT n. 464 del 29.10.2020).

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell’Agenzia per l’Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell’Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l’innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante “Misure urgenti per la crescita del Paese”, convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l’articolo 14-bis (Agenzia per l’Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell’amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell’8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell’Agenzia per l’Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto 20 aprile 2021 del Ministro per l’innovazione tecnologica e la transizione digitale, registrato dalla Corte dei Conti in data 28 aprile 2021 n.996, con il quale è confermato l’incarico di Direttore Generale dell’Agenzia per l’Italia digitale all’ing. Francesco Paorici, conferito con D.P.C.M. del 16 gennaio 2020, ai sensi dell’art.21, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2012 n.83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n.134;

VISTO il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i. recante il “Codice dell’amministrazione digitale” e, in particolare, l’art. 64 rubricato “Sistema pubblico per la gestione delle identità digitali e modalità di accesso ai servizi erogati in rete dalle pubbliche amministrazioni”;

VISTO il Piano Triennale per l’Informatica nella Pubblica Amministrazione 2020 - 2022, approvato con D.P.C.M. 17 luglio 2020, registrato dalla Corte dei Conti in data 4 settembre 2020 al n. 2053;

CONSIDERATO che il Regolamento europeo UE 1724/2018 (Single Digital Gateway), entrato in vigore il 2 ottobre 2018, stabilisce le norme per:

1. l’istituzione e la gestione di uno sportello digitale unico per offrire ai cittadini e alle imprese europee un facile accesso a:
 - a) informazioni di alta qualità (Dicembre 2020 -PA Centrali, Dicembre 2022 - PA Locali);
 - b) procedure efficienti e interamente in linea (Dicembre 2023);
 - c) servizi di assistenza e di risoluzione dei problemi;
2. uso di procedure da parte di utenti transfrontalieri e l’applicazione del principio «once only»;
3. segnalazione di ostacoli nel mercato interno in base alla raccolta di riscontri degli utenti e di statistiche provenienti dai servizi inclusi nello sportello;

CONSIDERATO che i cittadini e le imprese dell’UE che vogliono muoversi liberamente nel mercato unico, avranno a disposizione sul portale Your Europe un unico punto di accesso alle informazioni su diritti,

obblighi e normative vigenti a livello nazionale e europeo in materia di impresa, lavoro, istruzione, salute e tassazione. Il portale fornirà anche assistenza per l'accesso ai servizi più idonei alle necessità degli utenti e, entro il 2023, la possibilità di gestire online 21 procedure amministrative, tra cui i certificati di nascita e le iscrizioni all'università;

CONSIDERATO che il Regolamento europeo stabilisce, quindi, che ciascuno Stato membro provveda affinché, entro il termine perentorio di dicembre 2023, gli utenti possano accedere alle procedure di cui all'Allegato II del citato Regolamento ed espletarle interamente in linea, purché la pertinente procedura sia stata istituita nello Stato membro interessato.

CONSIDERATO che tali procedure di cui sono considerate come interamente in linea quando:

- l'identificazione degli utenti, la messa a disposizione di informazioni e prove, la firma e la presentazione finale possono essere effettuate per via elettronica a distanza, attraverso un canale di servizio che permette agli utenti di soddisfare tutti i requisiti relativi alla procedura in modo facilmente fruibile e strutturato;
- agli utenti è fornito un avviso automatico di ricevimento, a meno che il risultato della procedura non sia consegnato immediatamente;
- il risultato della procedura è consegnato per via elettronica o è consegnato fisicamente se necessario per conformarsi al diritto dell'Unione o al diritto nazionale applicabile; e
- gli utenti ricevono una notifica elettronica del completamento della procedura;

CONSIDERATO che il Regolamento prevede anche che, ai fini dello scambio di prove per le procedure in oggetto e le procedure di cui alle direttive 2005/36/CE, 2006/123/CE, 2014/24/UE e 2014/25/UE, la Commissione, in cooperazione con gli Stati membri, istituisca un sistema tecnico per lo scambio automatizzato di prove tra le autorità competenti di diversi Stati membri («il sistema tecnico»), nonché l'applicazione del Once-Only Principle (OOP) per il riuso o la condivisione di grandi quantità di dati, informazioni e documenti che cittadini ed imprese hanno già fornito;

CONSIDERATO che l'Agenzia per l'Italia Digitale che ha il ruolo di coordinamento tecnico nazionale e, in particolare, essendo il punto di contatto unico tecnico Nazionale per l'implementazione del Regolamento, partecipa alle attività di definizione delle specifiche tecniche e della progettazione del sistema tecnico europeo, ha necessità di integrare le attuali risorse con servizi di supporto specializzato;

CONSIDERATO che ai fini della partecipazione ai tavoli europei per la definizione delle specifiche tecniche del sistema tecnico di interscambio dati, in ottica OOP, più in particolare, AgID ha necessità di disporre di un supporto specialistico e specializzato per la partecipazione ai gruppi di lavoro europei con l'obiettivo di definire: il modello Dati e il modello di catalogazione dei servizi; i requisiti tecnici e gli standard tecnologici per l'applicazione del OOP; i principi della user journey di carattere generale di interscambio e accesso ai dati;

CONSIDERATO che in linea con il contesto normativo vigente pubblici e gli acquisti di beni e servizi, obbligando fra l'altro a ricorrere in primis alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii.;
- l'art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e ss.mm.ii. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)" con particolare riferimento ai commi da 494 a 520,

si è valutata la fattibilità, in relazione agli obiettivi da perseguire, di ricorrere all'offerta di servizi previsti dai Contratto-Quadro SPC Cloud -Lotto 3, siglato il 31/03/2017 a seguito della gara a procedura ristretta

suddivisa in 4 lotti, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. S251 del 28/12/2013 e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 151 del 27/12/2013 e aggiudicato da CONSIP S.p.A. all'RTI Almaviva S.p.A. (mandataria), Almax S.r.l., Indra Italia S.p.A. e PWC Advisory S.p.A.;

CONSIDERATO che detto CQ nel frattempo è stato incrementato da Consip:

- in linea con le previsioni normative di cui al “Decreto cura Italia” (D.L. n. 18 del 17/03/2020, pubblicato sulla G.U. n. 70 del 17/03/2020, convertito in Legge n. 27 del 24/04/2020,) e segnatamente, al relativo art. 75, stante la necessità di potenziare lavoro agile e servizi di rete e l'adesione ad essi della relativa utenza, consentendo la messa a disposizione a cittadini e imprese, per il tramite di strumenti digitali, di contenuti informativi sulle attività dell'Amministrazione e favorendo l'erogazione di prestazioni di cui questi ultimi potranno usufruire direttamente da remoto;
- per far fronte alle esigenze delle Amministrazioni conseguenti all'attuale situazione di pandemia e di emergenza sanitaria; di usufruire di prestazioni aggiuntive conseguenti all'incremento del massimale;
- per consentire, stante l'obiettivo di cui al D.L. n. 76/2020 (c.d. DL Semplificazioni), convertito in Legge n. 120/2020, e anche a seguito della segnalazione dell'ANAC n. 4, del 9 aprile 2020, di velocizzare gli investimenti nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, con una disciplina transitoria delle procedure di affidamento e dell'esecuzione dei contratti pubblici, improntata a indirizzare le risorse pubbliche laddove necessario in tempi rapidi;
- per tener conto delle ulteriori disposizioni emergenziali che hanno radicalmente modificato le stime dei fabbisogni delle Pubbliche Amministrazioni in termini di servizi cloud, poste a base della predetta procedura indetta da Consip S.p.A. e che ha condotto al Contratto quadro di cui trattasi.

VISTO l'Appunto del 25 giugno 2021 della Direzione Pubblica amministrazione e Vigilanza con cui, stante quanto sopra premesso si propone, sulla base del Piano dei fabbisogni ad esso allegato, di avviare l'adesione a detto CQ SPC Cloud Lotto3, per venire incontro ai fabbisogni di servizi dell'AgID e assicurare, per il periodo dalla stipula del relativo CE e fino alla scadenza del CQ i servizi di supporto all'analisi e definizione delle specifiche del modello di interscambio dati in coerenza con gli standard tecnologici dei tavoli europei, al fine di abilitare l'interscambio dati e l'applicazione del OOP e, in particolare:

- la definizione di specifiche di un catalogo dei servizi pubblici, incentrato sull'utente, allo scopo di fornire ai cittadini le informazioni complete con una modalità più semplice, veloce e logica. Definizione delle macro-specifiche di un modello di meta-datazione comune a livello europeo, per consentire a cittadini e imprese un'esperienza di accesso omogenea e lineare anche superando i confini nazionali;
- la definizione di un caso d'uso di applicazione, acquisendo i servizi L3.S7 di “Supporto all'analisi dei Big Data - Valutazione esigenze, acquisizione dati, formulazione e implementazione del modello di analisi, conduzione della soluzione”, per l'importo massimo stimato di € 104.130,00 IVA esclusa, pari a € 127.038,60 IVA inclusa, per il periodo dalla stipula del CE alla scadenza del CQ;

CONSIDERATO che la correlazione tra i fabbisogni espressi da AgID per la realizzazione del progetto ed i servizi da acquisire nel contratto SPC Cloud Lotto 3 è stata ulteriormente dettagliata nel Piano dei Fabbisogni allegato all'appunto e che il Contratto esecutivo relativo verrà sottoscritto solo a valle dell'invio da parte del fornitore del Progetto dei Fabbisogni, con la relativa proposta tecnico/economica;

CONSIDERATO che il corrispettivo effettivo per i servizi richiesti con il Piano dei fabbisogni sarà precisato in sede di Progetto dei fabbisogni e di approvazione dello stesso ai fini della stipula del Contratto Esecutivo, salva restando in ogni caso la possibilità delle parti di aggiornarsi sulle attività da svolgere nel prosieguo sia in considerazione delle esigenze operative effettive sia in considerazione dell'evolversi della pandemia da Covid-19 in atto, nonché salvo diverse sopravvenute disposizioni normative connesse alla gestione del periodo emergenziale in corso;

CONSIDERATO che l’iniziativa si è resa necessaria per far fronte a esigenze che sono sopravvenute rispetto al periodo nel quale è stata curata la rilevazione dei fabbisogni connessa alla programmazione degli acquisti e che sarà inserita nell’aggiornamento del programma acquisti 2021 - 2022 attualmente in vigore, approvato con la determinazione n. 464 del 29 ottobre 2020 (di aggiornamento alla determinazione n. 307/2019);

CONSIDERATO che il Contratto Quadro cui si è aderito è basato su un capitolato scritto congiuntamente tra AgID e Consip S.p.A. e che, ai sensi del parere dell’Avvocatura dello Stato, acquisito al protocollo dell’Agenzia con il nr. 12265 del 4 luglio 2018 e trasmesso a Consip con prot. nr. 14225 del 5 settembre 2018, non è dovuto il versamento del contributo previsto dall’art. 18 c. 3, L. 177/2009 e s.m.i. (a parziale ristoro delle spese di funzionamento della centrale di committenza) in particolare per i CQ SPC Cloud, avendo l’Agenzia un ruolo differente dalle Amministrazioni che aderiscono ai Contratti Quadro SPC cloud di cui trattasi, in virtù del qualificato apporto fornito alla predetta centrale di committenza nella predisposizione delle specifiche tecniche, nella stesura dei capitolati e atti di gara, nella loro gestione, supervisione e controllo;

CONSIDERATO che, ai sensi dell’art. 216 del citato Codice dei contratti Pubblici, il D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., l’adesione al Contratto Quadro – il cui bando è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale anteriormente all’entrata in vigore del nuovo Codice dei contratti pubblici (D.lgs. n. 50/2017 e s.m.i.) – conseguentemente ricade nell’ambito del previgente assetto normativo, di cui al D.lgs. 12 aprile 2006, n. 163;

VISTO il Bilancio di previsione 2020 e triennio 2020-2022, adottato con Determinazione n. 212 del 13 maggio 2020, corredato del parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, espresso nella relazione del 13 aprile 2020 (prot. n. 5499 del 12 maggio 2020) e approvato con Decreto “Presidenza del Consiglio dei Ministri” a firma del Ministro per l’innovazione tecnologica e la digitalizzazione del 3 settembre 2020, registrato al n. 2817 del 23 settembre 2020, presso l’ufficio del Bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile del Segretariato Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri;

VISTA la Determinazione n. 7 del 9 gennaio 2021 (registrata come da comunicazione della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la trasformazione digitale - Capo Dipartimento, acquisita al protocollo AgID con il nr. [2021-0008888](#) del 22 aprile 2021) con la quale il Direttore Generale autorizza la gestione provvisoria del budget 2021;

CONSIDERATO che la copertura di budget sarà assicurata in linea con le indicazioni del Servizio Programmazione, Pianificazione e Controllo di gestione del 25 giugno 2021, per l’intero periodo di durata del Contratto Esecutivo, a valere sulla contabilità del Progetto “Sistema Pubblico di Connettività SPC” (OBFU 1.03.13.01) alla voce di costo “Servizi informatici per attività di progetto”;

CONSIDERATO che l’iniziativa è coerente con le linee di attività del citato Accordo definito dal DTD e dall’AgID ed approvato con la Determinazione n. 480/2020 del 7 novembre 2020 e che la procedura sarà inserita nell’aggiornamento del programma acquisti 2021 – 2022, approvato con la determinazione n. 464 adottata invece il 29 ottobre 2020, in aggiornamento del programma acquisti precedentemente in vigore;

CONSIDERATA la proposta di nomina del dott. Guido Pera quale Responsabile Unico del procedimento e Direttore dell’esecuzione, formulata nell’appunto e che sono state acquisite le dichiarazioni inerenti l’assenza di situazioni di conflitto di interesse e di cause di incompatibilità e di astensione, previste dagli artt. 42 e 77, commi 4, 5 e 6, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., e dall’art. 35-bis del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 del Responsabile del procedimento e Direttore dell’esecuzione proposto;

DETERMINA

1. Di autorizzare l'adesione al Contratto quadro SPC cloud lotto 3 tramite la stipula di apposito Contratto esecutivo con l'RTI composto da Al maviva S.p.A. (mandataria), Al mawave S.p.a., Indra Italia S.p.A. e PricewaterhouseCoopers Public Sector S.r.l. (già PWC S.p.a.) per l'acquisizione di servizi di "Supporto all'analisi dei Big Data - Valutazione esigenze, acquisizione dati, formulazione e implementazione del modello di analisi, conduzione della soluzione" per assicurare all'AgID il necessario supporto alla partecipazione al gruppo di lavoro europeo per la definizione delle specifiche del sistema tecnico "once-only" del Single Digital Gateway (SDG) previsto dal Regolamento europeo UE 1724/2018, per il periodo fino alla scadenza del CQ, per l'importo massimo stimato di € 104.130,00 IVA esclusa, pari a € 127.038,60 IVA inclusa;

2. Di approvare, nel rispetto della procedura dettata dal Contratto-Quadro CONSIP "SPC Cloud - Lotto 3 - Servizi di realizzazione e gestione di portali e servizi on-line" il Piano dei Fabbisogni allegato, parte integrante della presente determinazione, che sarà trasmesso dal RUP all'RTI, per il prosieguo;

3. Di imputare il corrispettivo massimo spendibile stimato in linea con la relativa copertura di budget per il periodo dalla stipula del CE alla scadenza del CQ in linea con la copertura di budget prevista;

5. Di nominare il Dott. Guido Pera quale Responsabile del Procedimento (RUP) e Direttore dell'esecuzione (DE), per tutti gli adempimenti previsti dalla normativa citata, fra cui:

- l'acquisizione e la gestione del CIG;
- la gestione della procedura e del futuro contratto, l'invio all'RTI del Piano dei fabbisogni per il prosieguo e la verifica del Progetto dei fabbisogni, ai fini della fase di stipula del Contratto Esecutivo;
- la contemporanea informazione delle date di inizio e fine delle attività, sia ai referenti dell'Ufficio contabilità Finanza e Funzionamento sia ai referenti competenti per gli adempimenti connessi alla trasparenza;
- tutte le comunicazioni e gli adempimenti previsti dal CQ e dal contesto normativo vigente;

5. Di procedere all'aggiornamento del programma acquisti 2021 - 2022, approvato con la determinazione n. 464 del 29 ottobre 2020;

6. Di dare mandato ai competenti referenti per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Roma,

Francesco Paorici