



DETERMINAZIONE N. 479/2021

OGGETTO: Determinazione a contrarre attraverso l'indizione di una Trattativa Diretta (TD) in via d'urgenza sulla piattaforma Acquisti In Rete di Consip s.p.a, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) del D.L. del 16 luglio 2020 n. 76, convertito nella Legge n. 120/2020, così come sostituito dall'art. 51, comma 1, lettera a), n. 2.1), del D.L. 31/05/2021 n. 77, in deroga all'art. 36, comma 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., per l'acquisizione delle licenze e servizi del sistema di protezione perimetrale PaloAlto, per le esigenze di AgID, in esito a indagine di mercato e stante la riscontrata assenza di Convenzioni/Contratti/Accordi quadro idonei alle esigenze operative ed economiche dell'Agenzia. Aggiornamento del Programma acquisti vigente (DT 464/2020).

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto 20 aprile 2021 del Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale, registrato dalla Corte dei Conti in data 28 aprile 2021 n.996, con il quale è confermato l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia digitale all'ing. Francesco Paorici, conferito con D.P.C.M. del 16 gennaio 2020, ai sensi dell'art.21, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2012 n.83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n.134;

VISTO il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i. recante il "Codice dell'amministrazione digitale" e, in particolare, l'art. 64 rubricato "Sistema pubblico per la gestione delle identità digitali e modalità di accesso ai servizi erogati in rete dalle pubbliche amministrazioni";

VISTO il Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione 2020 - 2022, approvato con D.P.C.M. 17 luglio 2020, registrato dalla Corte dei Conti in data 4 settembre 2020 al n. 2053;

CONSIDERATO che AgID, per fronteggiare i continui e complessi attacchi contro le risorse informatiche, ha la necessità di rinnovare gli apparati e le relative licenze dell'infrastruttura del sistema di protezione perimetrale PaloAlto acquisito con stipula di RdO su MePA n. 2030702 del 03/08/2018 a seguito di determina di indizione DT DG n. 272 del 31/07/2018 e successiva determinazione di aggiudicazione DT DG n. 315 del 21/09/2018;

CONSIDERATO che il contratto vigente citato, definito tramite stipula di RdO su piattaforma MePA con la Società Consys.it srl con sede in Milano (Mi), scadrà il prossimo 31 luglio 2021 e che, analizzate le esigenze operative, e le possibili soluzioni tecniche e di acquisto gli uffici tecnici competenti ritengono, sia per le attività di questa Agenzia, sia per la modalità lavorativa in smart working, lavoro agile, introdotta a seguito delle misure di prevenzione adottate in relazione all'emergenza Covid-19, sia per la necessità di accedere ad applicazioni di ogni tipo utilizzando una gamma ampissima di tipologie di dispositivi esponendo la rete a continui e complessi attacchi contro le risorse informatiche, necessario dotarsi della suddetta infrastruttura che permette di filtrare gli accessi alle applicazioni proteggendo la rete da

eventuali attacchi che risulta indispensabile e funzionale alle esigenze delle attività svolte all'interno di questa Agenzia per garantire di operare in sicurezza.

CONSIDERATO che:

- in linea con il contesto normativo vigente: ,
 - il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo “Codice dei contratti pubblici” e la Legge 120/2020 - “Conversione in legge, con modificazioni, del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale” e ss.mm.ii.;
 - il D.L. del 16 luglio 2020 n. 76, recante “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”, convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, così come innovato dal D.L. del 31 maggio 2021 n. 77, recante disposizioni inerenti la “Governance del Piano Nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”;
 - l’art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e ss.mm.ii. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)” con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;

che impongono di verificare in primis la fattibilità di utilizzare strumenti quali le Convenzioni e i Contratti o Accordi Quadro della Consip, con particolare riferimento ai servizi connessi all’ICT, si è riscontrata, al momento, l’impossibilità di ricorrere a Convenzioni o strumenti Quadro della Consip per l’acquisizione dei servizi idonei al soddisfacimento delle esigenze tecnico operative ed economiche dell’Agenzia, non essendo attive convenzioni Consip S.p.A. di cui all’art. 26, comma 1, della legge 488/1999, aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli essenziali per la sicurezza informatica dell’Agenzia;

CONSIDERATO che quindi gli strumenti quadro Consip al momento non corrispondono alle esigenze operative da soddisfare e alle effettive disponibilità di budget, considerando che l’art. 2, c. 2 della Legge 120/2020 - “Conversione in legge, con modificazioni, del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale” richiama espressamente l’articolo 8 comma 1 lettera c) che afferma: *“in relazione alle procedure ordinarie, si applicano le riduzioni dei termini procedurali per ragioni di urgenza di cui agli articoli 60, comma 3, 61, comma 6, 62 comma 5, 74, commi 2 e 3, del D.Lgs. n. 50 del 2016 e che nella motivazione del provvedimento che dispone la riduzione dei termini non è necessario dar conto delle ragioni di urgenza, che si considerano comunque sussistenti”* e che si è quindi valutata la percorribilità di ricorrere a strumenti del MePA, definendo una Trattativa Diretta, previa opportuna indagine di mercato;

CONSIDERATO che nel rispetto dei principi di par condicio ed economicità, al fine di individuare l’operatore economico che consentisse di acquisire i servizi necessari alle migliori condizioni economiche, si è a tal fine informalmente avviata un’indagine di mercato, tra tutti i fornitori che risultano Partners certificati “*Authorized Support Center (ACS)*” nell’ambito dei rivenditori Paloalto e abilitati e presenti nel MePA, richiedendo offerte e preventivi;

CONSIDERATO che l’indagine di mercato ha consentito di sondare, fra i partner certificati e abilitati al MePA, la presenza di imprese in grado di fornire al minor prezzo i servizi di rassegna stampa, e, ancorché il codice dei contratti pubblici preveda la possibilità per gli affidamenti sotto-soglia di procedere anche senza previa consultazione degli operatori:

- rappresenta uno strumento coerente con il rispetto delle norme vigenti in tema di appalti pubblici e dei principi di economicità, efficienza, trasparenza e par condicio, più volte richiamati nelle proprie Linee Guida da ANAC, nonché dalla giurisprudenza e consente, laddove non sia possibile o agevole avvalersi direttamente di Convenzioni quadro Consip o di righe dei cataloghi del MePA di individuare l’OE che offra il prezzo più conveniente per i servizi da richiedere;

- costituisce una best practice anche alla luce dell'esigenza di contemperare, in particolari settori e per particolari esigenze della SA, sia il principio di rotazione sia i principi di concorrenza, trasparenza ed economicità;

CONSIDERATO che la scelta di utilizzare gli strumenti del MePA previa indagine di mercato informale e richiesta di preventivi è anche coerente con quanto previsto dalle Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" (e di quanto precisato fra gli altri, nel par. 3.7, che consente l'inoltro della richiesta di preventivo anche a fornitori che hanno già reso a regola d'arte e in modo efficiente e conveniente i servizi considerando fra l'altro: la particolare struttura del mercato; la riscontrata effettiva assenza di alternative; il grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione; rispetto dei tempi e dei costi pattuiti); l'affidabilità e idoneità del Fornitore nel fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso; la competitività del prezzo offerto);

VISTO l'Appunto dell'area CERT PA del 6 luglio 2021 che:

- trattandosi di fornitura essenziale alla sicurezza informatica e che rientra fra le fattispecie dei contratti connessi a infrastrutture e servizi pubblici che ricade nelle previsioni dell'art. 1 del D.L. del 16 luglio 2020 n. 76, convertito nella Legge n. 120/2020, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale, e quindi nella soglia attualmente vigente e prevista al p.2 del c.1 dell'art. 51 (Modifiche al decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76) del D.L. 31/05/2021 n. 77, propone di definire su MePA l'affidamento entro la soglia di € 139.000,00, IVA esclusa, per 36 mesi, alla luce anche dell'esito di apposita indagine di mercato informale e richiesta di preventivi, condotta;
- chiarisce che la scelta di acquisire le licenze e gli annessi servizi di manutenzione del sistema di sicurezza perimetrale con un contratto di durata pari a 36 mesi, rispetto ad un contratto di durata, inferiore, ad esempio di 12 mesi, oltre a essere maggiormente coerente con la best practice di evitare frazionamenti di procedure, appare la soluzione più efficiente e conveniente per l'AgID: sulla base dei listini inviati da PaloAlto, se si decidesse di definire il contratto per una durata inferiore, oltre alla evidenza che non sarebbero incluse le nuove macchine, il costo da listino sarebbe comunque pari a circa € 82.245,00 IVA esclusa, corrispondente solo al 30 % circa in meno di quello previsto definendo, come proposto, il contratto per la durata di 36 mesi;
- evidenza che in esito all'indagine di mercato condotta è emerso che l'OE Consys srl con sede in Rho (Mi) P.IVA 13294040152, ha tra i propri articoli i prodotti che soddisfano le attuali esigenze e consentono di assicurare la fornitura delle licenze di cui trattasi per il prossimo triennio, ad un prezzo vantaggioso per l'Agenzia e comunque inferiore rispetto agli altri operatori economici invitati a formulare il proprio preventivo, come si evince dalla tabella seguente:

ADITINET CONSULTING SRL	CONSYS SRL	MEDIASECURE SRL	NGS SRL	WELLCOMM ENGINEERING S.P.A.
€ 138.800,00	121.200,00	NP	NP	NP

- propone quindi di definire la TD per 36 mesi e per l'importo massimo spendibile, rispetto all'importo che deriva dalla quantità e tipo di apparati e di licenze da acquisire e dal listino PaloAlto, di € 121.200,00 (centoventunomiladuecento/00) IVA esclusa, pari a € 147.864,00 (centoquarantasettemilaottocentosessantaquattromila/00) IVA inclusa, ricorrendo all'OE Consys srl con sede in Rho (Mi) P.IVA 13294040152 che, a parità di prodotto, rispetto ad altre righe di catalogo e operatori presenti sul MePA, consente di acquistare gli apparati e le licenze che occorrono all'Agenzia ad un prezzo più vantaggioso;
- propone di chiedere per tale fornitura all'OE di prestare cauzione definitiva pari al 10% dell'importo offerto ai sensi della normativa vigente;
- conferma che l'iter è essenziale, in quanto indispensabile e funzionale alle esigenze delle attività svolte all'interno di questa Agenzia per garantire di operare in sicurezza;

CONSIDERATO che l’iniziativa di base era già riportata nella determinazione n. 464 del 29 ottobre 2020 di “Adozione del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il biennio 2021 - 2022, ai sensi dell’articolo 21 del D.lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici). Aggiornamento della determinazione n. 307/2019 - programma annuale e triennale degli acquisti di beni e servizi dell’Agenzia per l’Italia Digitale”, nell’ambito della programmazione dell’Area proponente;

VISTO il Bilancio di previsione 2020 e triennio 2020-2022, adottato con Determinazione n. 212 del 13 maggio 2020, corredato del parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, espresso nella relazione del 13 aprile 2020 (prot. n. 5499 del 12 maggio 2020) e approvato con Decreto “Presidenza del Consiglio dei Ministri” a firma del Ministro per l’innovazione tecnologica e la digitalizzazione del 3 settembre 2020, registrato al n. 2817 del 23 settembre 2020, presso l’ufficio del Bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile del Segretariato Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri;

VISTA la Determinazione n. 7 del 9 gennaio 2021 (registrata come da comunicazione della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la trasformazione digitale - Capo Dipartimento, acquisita al protocollo AgID con il nr. [2021-0008888](#) del 22 aprile 2021) con la quale il Direttore Generale autorizza la gestione provvisoria per l’esercizio 2021;

CONSIDERATA la copertura di budget in linea con quanto condiviso con il Servizio Programmazione, Pianificazione e Controllo di gestione del 7 luglio 2021, tenuto anche conto della copertura per il contributo ANAC;

CONSIDERATA la proposta di nomina del Responsabile Unico del procedimento e Direttore dell’esecuzione, formulata nell’appunto;

DATO ATTO che sono state acquisite le dichiarazioni inerenti l’assenza di situazioni di conflitto di interesse e di cause di incompatibilità e di astensione, previste dagli artt. 42 e 77, commi 4, 5 e 6, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., e dall’art. 35-bis del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 del Responsabile del procedimento e Direttore dell’esecuzione proposto;

Tutto ciò premesso, visto e considerato,

DETERMINA

1. Di procedere, sulla piattaforma www.acquistinretepa.it del MePA di Consip s.p.a., all’indizione di una Trattativa Diretta, ai sensi dell’art. dell’art. 1, comma 2, lettera a) del D.L. del 16 luglio 2020 n. 76, convertito nella Legge n. 120/2020, recante misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale, così come sostituito dall’art. 51, comma 1, lettera a), n. 2.1), del D.L. 31/05/2021 n. 77, in deroga all’art. 36, comma 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., con la Società **Consys srl** con sede in Rho (Mi) P.IVA 13294040152, per l’acquisizione degli apparati e delle licenze relative al sistema di protezione perimetrale PalAlto, necessarie alle attività degli Uffici dell’Agenzia, descritte nell’appunto citato in premessa, per l’importo massimo, per 36 (trentasei) mesi, di € 121.200,00 (centoventunomiladuecento/00) IVA esclusa, pari a € 147.864,00 (centoquaranta-settemilaottocentosessantaquattromila/00) IVA inclusa, salva restando la possibilità per l’operatore economico di applicare eventuali condizioni migliorative in sede di perfezionamento della TD;
2. Di imputare il relativo onere massimo complessivo sulle voci di budget indicate dal competente Ufficio Bilancio e Contabilità;
3. Di approvare la documentazione della Trattativa diretta MePA, costituita dal documento integrativo e dai relativi allegati;

4. Di incaricare, per la predisposizione della TD e la verifica della documentazione, il punto istruttore dell'Area CERT-PA e per la sua pubblicazione su MePA, in qualità di Punto Ordinante, la dott.ssa Oriana Zampaglione, con il supporto del Servizio Tesoreria e Approvvigionamenti;
5. Di delegare per la stipula del relativo contratto la dott.ssa Oriana Zampaglione, già Punto Ordinante abilitato sulla piattaforma MePA www.acquistinretepa.it;
6. Di nominare il dott. Marcello Cotta, ai sensi degli artt. 31, 101, 102 e 111 del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., quale Responsabile unico del procedimento e Direttore dell'esecuzione, per tutte le attività e adempimenti previsti dalla normativa citata, fra cui:
 - l'acquisizione e la gestione del CIG;
 - la gestione della procedura e del futuro contratto;
 - la contemporanea informazione delle date di inizio e fine delle attività, sia ai referenti dell'Ufficio contabilità Finanza e Funzionamento sia ai referenti competenti per gli adempimenti connessi alla trasparenza;
 - tutte le comunicazioni e gli adempimenti previsti dalla documentazione della TD, dal contesto normativo vigente;
7. Di dare mandato ai competenti referenti del CERT-PA per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente";
8. Di procedere all'aggiornamento del Programma acquisti vigente, di cui alla determinazione n. 464/2020.

Francesco Paorici