

DETERMINAZIONE N. 518/2021

**Oggetto: Adesione al Contratto Quadro SPC Cloud – lotto 4 “Servizi Cloud Computing” tramite stipula di Contratto esecutivo per l’acquisizione di servizi essenziali al sistema unico integrato amministrativo di contabilità, gestione del personale e controllo di gestione.
CIG derivato 8858680DFC.**

II DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell’Agenzia per l’Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell’Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l’innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante “Misure urgenti per la crescita del Paese”, convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l’articolo 14-bis (Agenzia per l’Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell’amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell’8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell’Agenzia per l’Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto 20 aprile 2021 del Ministro per l’innovazione tecnologica e la transizione digitale, registrato dalla Corte dei Conti in data 28 aprile 2021 n.996, con il quale è confermato l’incarico di Direttore Generale dell’Agenzia per l’Italia digitale all’ing. Francesco Paorici, conferito con D.P.C.M. del 16 gennaio 2020, ai sensi dell’art.21, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2012 n.83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n.134;

VISTA la determinazione n. 188 del 13 aprile 2020 con cui si è conferito al Dott. Francesco Tortorelli, nei casi di temporanea vacanza, assenza o impedimento del Direttore Generale, come previsto all’art.6 del Regolamento di organizzazione, l’assolvimento delle relative funzioni;

VISTO il Piano Triennale per l’Informatica nella Pubblica Amministrazione 2020 - 2022, approvato con D.P.C.M. 17 luglio 2020, registrato dalla Corte dei Conti in data 4 settembre 2020 al n. 2053;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto “Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica” a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell’Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n.241 del 14 ottobre 2016);

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., recante “Codice dei contratti pubblici” e le principali disposizioni che regolano gli acquisti di beni e servizi ICT, obbligando fra l’altro a verificare la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti Quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito indicate:

- l’art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)” con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;
- la circolare AgID del 24 giugno 2016 connessa alla citata legge di stabilità 2016 e inerente “Modalità di acquisizione di beni e servizi ICT da attuare in forza del “Piano triennale per l’informatica nella pubblica amministrazione” previsto dalle disposizioni di cui all’art.1, comma 513 e seguenti della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016)”;

- la Legge 11 dicembre 2016, n. 232 Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019. (16G00242) (GU Serie Generale n.297 del 21-12-2016 - Suppl. Ord. n. 57), in particolare artt. dal 413 al 424;

CONSIDERATO che per la gestione del sistema unico integrato di contabilità, gestione del personale e controllo di gestione dell'AgID (di seguito, per brevità, anche Sistema Integrato), ai sensi dell'articolo 68 del CAD, che impone alle pubbliche amministrazioni l'acquisizione di programmi informatici o parti di essi, nel rispetto dei principi di economicità, efficienza, tutela degli investimenti, riuso e neutralità tecnologica, si è valutato il vantaggio di tipo tecnico ed economico, fra soluzioni di mercato che consentano in primis il riuso di software sviluppato per conto della pubblica amministrazione e garantiscano il rispetto del Codice degli appalti;

CONSIDERATO che:

- è emersa altresì l'esigenza di continuare ad assicurare i servizi connessi ai vari processi relativi alla gestione del regime giuridico del personale, al controllo di gestione, alla contabilità analitica e alla realizzazione di maggiori integrazioni applicative, nonché di garantire la conduzione applicativa, l'esercizio dei moduli e delle personalizzazioni acquisite dall'Agenzia, il supporto specialistico e il presidio on site;
- a seguito dell'Appunto dell'Area "Sicurezza e CERT – PA" del 20 aprile 2017, delle determinazioni n. 120/2017 e n. 187/2017 si è assicurata l'adesione, mediante stipula di Contratto esecutivo, al CQ SPC Cloud - Lotto 1, per l'acquisizione di servizi SPC Cloud necessari alla realizzazione della piattaforma di appoggio del sistema integrato, con scadenza contrattuale al 27 dicembre 2019;
- a seguito delle determinazioni n. 120/2017 e 187/2017 è stato quindi stipulato il Contratto Esecutivo al CQ SPC Cloud - Lotto 1, trasmesso con prot. 13103 del 27 giugno 2017 e ricevuto controfirmato con prot. 15260 del 31 luglio 2017, CIG derivato: 71178603E3, numero 1797735020584001COE;
- successivamente, a seguito delle determinazioni n. 200/2018 e n. 246/2018 si è proceduto all'adesione, mediante stipula di Contratto esecutivo, al Contratto-Quadro SPC Cloud– lotto 4 - Servizi di realizzazione e gestione di Portali e Servizi on-line per garantire i servizi di implementazione, conduzione applicativa, supporto specialistico e formazione indispensabili alla gestione del Sistema Integrato JSIS, esteso con DT. n. 175 /2019 fino al 31 ottobre 2019, e con nota n. 14538/2019 fino al 31 gennaio 2020;
- con DT. n.348/2019 e n. 439/2019, è stato definito il Contratto Esecutivo al CQ SPC Cloud L1, n.1997735020584008COE - CIG derivato: Z012AEBE29, di approvazione del progetto dei fabbisogni Cod.Doc. 1997735020584008PJF v.1 del 16/12/2019, trasmesso con prot. 17802 del 24/12/2019 e ricevuto controfirmato con prot. 943 del 22/01/2020, vigente fino alla scadenza del Contratto Quadro;

CONSIDERATO che a seguito di detti contratti, che sono stati necessari ad assicurare la gestione e l'utilizzo della piattaforma di appoggio del sistema di contabilità, gestione del personale e controllo di gestione, occorre ora continuare ad assicurare la continuità del sistema integrato, nelle more della valutazione della fattibilità di adottare altra eventuale soluzione tecnica più adeguata;

CONSIDERATA quindi l'esigenza di continuare ad assicurare la gestione e l'utilizzo della piattaforma di appoggio del sistema di contabilità, gestione del personale e controllo di gestione motivo per cui, in linea con le disposizioni normative in materia di contratti pubblici e in particolare con quanto dispone:

- il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE",
- la legge 28 dicembre 2015, n. 208, art. 1, comma 512 secondo cui: "Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico

consolidato della pubblica amministrazione, provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa”,

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo “Codice dei contratti pubblici”, e ss.mm.ii,

si è verificata in primis, per i servizi ICT, l’idoneità degli strumenti di acquisto della Consip ovvero i citati Contratti Quadro SPC cloud;

CONSIDERATO altresì che nel corso del biennio 2019-2020, l’Agenzia per l’Italia digitale, in conformità con le linee guida indicate nel biennio 2017-2018 e al fine di supportare la gestione delle procedure Internet/Intranet dei sistemi gestionali integrato e contabile presenti in AgID, garantendone l’aderenza funzionale alle normative di settore, ha potenziato le aree strategiche afferenti ai servizi amministrativo/contabili, attuando gli obiettivi operativi individuati;

CONSIDERATO che, in particolare, si è proseguito con le attività finalizzate a:

- consolidare, all’interno delle procedure gestionali Intranet, il sistema informativo Contabile, rappresentato dall’ERP JSIS, finalizzato alla completa digitalizzazione delle procedure amministrative;
- completare l’informatizzazione di tutte le aree amministrativo/contabili in un’ottica di sistema unico volto alla governance e al controllo dell’andamento dell’Ente;
- formare il personale amministrativo, con particolare riferimento alle innovazioni tecnologiche, tecniche ed organizzative da mettere in campo;

CONSIDERATO che ad oggi, dalla Intranet aziendale è possibile accedere alle funzioni del sistema gestionale ERP JSIS implementate in AgID a supporto dei processi amministrativo/contabili, e sono stati, in particolare, avviati i seguenti moduli:

- Gestione Sicurezza, Privilegi e Abilitazioni;
- Sistema Informativo Amministrativo Contabile;
- COGE Contabilità Generale;
- GBSA Gestione Budget;
- FACE Fatturazione e Cassa Economale;
- COCE Contabilità Cespiti(base);
- Sistema Informativo del Personale;
- ORGA Gestione pianta organica;
- GIUR Gestione giuridico matricolare;
- PAYR Paghe/Contributi (base);
- PRAS Gestione presenze;
- GEMI Gestione missioni;
- Sistema Informativo Direzione e Controllo;
- COAN Contabilità Analitica (base);

CONSIDERATO che il processo di consolidamento dei sistemi informatici a supporto dei processi gestionali si è sviluppato e realizzato mediante adesione ai Contratti Quadro SPC Cloud Lotto 4 "Servizi di realizzazione e gestione di Portali e Servizi on-line" del 4 agosto 2017 - Contratti Esecutivi “Realizzazione della Piattaforma unica di accesso ai sistemi gestionali” del 24/07/2018 - CIG derivato 7550818C1F e “Applicazioni Intranet /Internet AgID” del 19/03/2020 - CIG derivato: 81996640CB, in linea con la normativa vigente che impone per l’acquisto dei servizi ICT di ricorrere in primis ai contratti/Convenzioni Quadro;

CONSIDERATO che, in vista della scadenza dell’ultimo contratto esecutivo, si è ritenuto opportuno - anche a seguito del lungo periodo di lavoro svolto in modalità smart working e delle opportunità offerte dai recenti interventi normativi di ricorrere a procedure semplificate - fare un’analisi delle specificità del sistema integrato in esercizio per valutarne l’effettiva rispondenza alle attuali esigenze dell’Ente, in un contesto lavorativo notevolmente cambiato rispetto al periodo pre-covid19;

CONSIDERATO che dopo un lungo ed approfondito esame, analizzati i numerosi interventi normativi in materia di appalti pubblici intervenuti negli ultimi mesi, ed evidenziate le attuali necessità in termini di gestione e conduzione del sistema, si è accertato che il relativo impegno economico non avrebbe consentito il ricorso né alla trattativa diretta di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. 76/2020 e s.m.i. (testo in vigore dal 01/06/2021), né alla procedura negoziata senza bando prevista dall'art. 1, comma 2, lett. b) del medesimo D.L. 76/2020 e s.m.i. (testo in vigore dal 01/06/2021) e dall'art. 75, comma 1 del D.L. 18/2020 e s.m.i., in quanto l'importo stimato risultava superiore alla soglia comunitaria di cui all'articolo 35 del D.Lgs. n. 50/2016;

CONSIDERATO che si è riscontrata tuttora quindi la congruenza dei servizi previsti dal Contratto Quadro SPC Cloud Lotto 4, siglato il 04/08/2017 a seguito della gara a procedura ristretta suddivisa in 4 lotti, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. S251 del 28/12/2013 e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 151 del 27/12/2013 e aggiudicato da CONSIP S.p.A. all'RTI Almagora S.p.A. (mandataria), Almagora S.r.l., Indra Italia S.p.A. e PWC Advisory S.p.A, che nel frattempo è stato incrementato dalla Consip, (come si evince anche dai siti di interesse, fra cui in particolare, <https://www.consip.it/attivita/gara-spc-cloud-disponibile-la-documentazione>):

- in linea con le previsioni normative di cui al “Decreto cura Italia” (D.L. n. 18 del 17/03/2020, pubblicato sulla G.U. n. 70 del 17/03/2020, convertito in Legge n. 27 del 24/04/2020,) e segnatamente, al relativo art. 75, stante la necessità di potenziare lavoro agile e servizi di rete e l'adesione ad essi della relativa utenza, consentendo la messa a disposizione a cittadini e imprese, per il tramite di strumenti digitali, di contenuti informativi sulle attività dell'Amministrazione e favorendo l'erogazione di prestazioni di cui questi ultimi potranno usufruire direttamente da remoto;
- per far fronte alle esigenze delle Amministrazioni conseguenti all'attuale situazione di pandemia e di emergenza sanitaria, di usufruire di prestazioni aggiuntive conseguenti all'incremento del massimale;
- per consentire, stante l'obiettivo di cui al D.L. n. 76/2020 (c.d. DL Semplificazioni), convertito in Legge n. 120/2020, e anche a seguito della segnalazione dell'ANAC n. 4, del 9 aprile 2020, di velocizzare gli investimenti nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, con una disciplina transitoria delle procedure di affidamento e dell'esecuzione dei contratti pubblici, improntata a indirizzare le risorse pubbliche laddove necessario in tempi rapidi;
- per tener conto delle ulteriori disposizioni emergenziali che hanno radicalmente modificato le stime dei fabbisogni delle Pubbliche Amministrazioni in termini di servizi cloud, poste a base della predetta procedura indetta da Consip S.p.A. e che ha condotto al Contratto quadro di cui trattasi;

VISTO l'Appunto dell'Area CERT PA del 4 agosto 2021 con cui, considerato che:

- non ci sono altri strumenti Consip, tra quelli previsti dalla Legge di Stabilità 2016, idonei e disponibili alla data di presentazione della presente proposta e, al contempo, è impossibile per l'Amministrazione ricorrere, autonomamente, alle procedure d'urgenza di cui all'art. 75 del D.L. n. 18/2020 e all'art. 1 del D.L. 76/2020, in quanto l'importo stimato risulta superiore alla soglia comunitaria;
 - è impossibile attendere le attivazioni dell'iniziativa di gara per l'affidamento dell'Accordo Quadro Servizi Applicativi in ottica Cloud (ID 2212) pubblicata da Consip, attualmente in divenire, per prestazioni identiche o analoghe a quelle del Contratti Quadro in essere,
 - i servizi oggetto della presente proposta corrispondono pienamente al perimetro dei servizi del Contratto quadro CONSIP SPC cloud per l'affidamento dei servizi di cloud computing per le pubbliche amministrazioni (lotto 4);
 - è stato sottoscritto un addendum che estende nei limiti del 30% il massimale a base d'asta del suddetto Contratto quadro SPC cloud (lotto 4),
- si propone - in linea di continuità con i precedenti contratti esecutivi CIG derivati n. 7550818C1F e n. 81996640CB - una nuova adesione al Contratto quadro SPC cloud (lotto 4) per l'acquisizione delle

attività necessarie a garantire la continuità nella gestione e nella conduzione dei servizi del sistema integrato dell'ERP JSIS tramite stipula di Contratto esecutivo per il periodo (presunto) dal 01/09/2021 al 31/07/2022, è pari a € 233.568,60 (duecentotrentatrecinquecentosessantotto/60) IVA esclusa, pari a € 284.953,69 (duecentoottantaquattronovecentocinquantatre/69 IVA inclusa);

VISTO:

- il Bilancio di previsione 2020 e triennio 2020-2022, adottato con Determinazione n. 212 del 13 maggio 2020, corredato del parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, espresso nella relazione del 13 aprile 2020 (prot. n. 5499 del 12 maggio 2020) e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri" a firma del Ministro per l'innovazione tecnologica e la digitalizzazione del 3 settembre 2020, registrato al n. 2817 del 23 settembre 2020, presso l'ufficio del Bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile del Segretariato Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri;
- la Determinazione n. 7 del 9 gennaio 2021 (registrata come da comunicazione della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la trasformazione digitale - Capo Dipartimento, acquisita al protocollo AgID con il nr. [2021-0008888](#) del 22 aprile 2021) con la quale il Direttore Generale autorizza la gestione provvisoria per l'esercizio 2021;

VISTI:

- l'appunto citato dell'Area CERT PA che, in base alla pianificazione delle attività, propone di proseguire con i servizi essenziali al sistema unico integrato amministrativo di contabilità, gestione del personale e controllo di gestione, aderendo al citato CQ SPC Cloud lotto 4;
- la copertura provvisoria di budget del 3 agosto 2021;
- il Piano dei Fabbisogni trasmesso con prot. 14279 del 19 luglio 2021;
- il Progetto dei Fabbisogni acquisito al protocollo AgID con prot. n. 14698 del 27 luglio 2021;
- la dichiarazione inerente l'assenza di situazioni di conflitto di interesse e di cause di incompatibilità e di astensione, previste dagli artt. 42 e 77, commi 4, 5 e 6, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., e dall'art. 35-bis del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 del proposto Responsabile del Procedimento;
- il CIG derivato, acquisito successivamente all'accettazione dell'incarico e alle dichiarazioni summenzionate;
- lo Schema di CE proposto dall'RTI e rivisto e completato con gli Uffici competenti, anche ai fini della compliance alla normativa in materia di GDPR;

CONSIDERATO che

- l'iniziativa è sostanzialmente coerente con le esigenze del Progetto per il sistema integrato dell'Agenzia e con il programma acquisti vigente, di cui alla determinazione n. 464/2020;
- per tutto quanto premesso, ricorrono le condizioni di cui al richiamato articolo 1, comma 512, della legge n. 208/2015, che obbliga le amministrazioni pubbliche, al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, di provvedere ai propri approvvigionamenti esclusivamente attraverso il ricorso agli strumenti di acquisto e Consip S.p.A., tra cui rientra il Contratto quadro in esame "SPC Cloud - Lotto 1 – Servizi di Cloud Computing", valido fino al 20 luglio 2022;
- che ai sensi dell'art. 216 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il Contratto Quadro in oggetto, il cui bando è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale anteriormente all'entrata in vigore del nuovo Codice degli appalti introdotto con il ricordato decreto legislativo n. 50/2016 e s.m.i., ricade nell'ambito del previgente assetto normativo, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163;

CONSIDERATO che il Contratto Quadro a cui si è aderito è basato su un capitolato scritto congiuntamente tra AgID e Consip S.p.A. e che, per il Contratto Esecutivo da stipulare, ai sensi del parere dell'Avvocatura dello Stato, acquisito al protocollo dell'Agenzia con il nr. 12265/2018, e trasmesso a Consip con prot. nr. 14225/2018, non è dovuto il versamento del

contributo previsto dall'art. 18 c. 3, L. 177/2009 e s.m.i., avendo l'Agenzia un ruolo differente dalle Amministrazioni che aderiscono ai Contratti Quadro SPC cloud di cui trattasi, in virtù del qualificato apporto fornito alla predetta centrale di committenza nella predisposizione delle specifiche tecniche, nella stesura dei capitolati e atti di gara, nella loro gestione, supervisione e controllo;

RITENUTO di dover dare seguito a quanto proposto;

DETERMINA

1. Di aderire al Contratto quadro SPC cloud lotto 4, tramite la definizione e stipula di apposito Contratto Esecutivo con l'RTI composto da Almaviva S.p.A. (mandataria), Almawave S.p.a., Indra Italia S.p.A. e Intellera Consulting S.r.l (già PricewaterhouseCoopers Public Sector S.r.l.), per garantire l'acquisizione di servizi essenziali alla gestione e conduzione del sistema integrato dettagliati nel progetto dei fabbisogni e nell'appunto citato in premessa, per l'importo, per il periodo dalla stipula del Contratto Esecutivo alla scadenza del Contratto Quadro, di € 233.568,60 IVA esclusa, pari a € 284.953,69 IVA inclusa;
2. Di approvare, nel rispetto della procedura dettata dal CQ SPC Cloud - lotto 4, tramite il Contratto allegato, l'annesso Progetto dei Fabbisogni, entrambi parte integrante della presente determinazione;
3. Di imputare il corrispettivo massimo spendibile stimato in linea con la relativa copertura di budget;
4. Di nominare, ai sensi dell'articolo 10 del D.lgs. n. 163/2006 e s.m.i., e dell'articolo 300, lett. b) del D.P.R. n. 207/2010, tenuto conto di quanto proposto nell'Appunto citato, in considerazione dell'organizzazione degli Uffici, delle competenze richieste e della tipologia e complessità di attività tecniche previste, e per tutti gli adempimenti previsti dal CQ SPC Cloud Lotto 4, la Dott.ssa Roberta Curcio quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e Direttore dell'esecuzione (DE) per tutti gli adempimenti previsti dal contesto normativo vigente, inclusa l'informazione sulle date di effettivo inizio e termine dei servizi ai competenti referenti per la trasparenza e ai fini della copertura definitiva di budget;
5. Di dare mandato ai referenti competenti dell'Area "CERT PA" per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Francesco Tortorelli