

## DETERMINAZIONE N. 589 /2021

**Oggetto: Determinazione a contrarre per l'acquisizione tramite Trattativa Diretta (TD) sul MePA di «Servizi per l'adeguamento e la messa in esercizio della Piattaforma per gli appalti di innovazione (appaltinnovativi.gov.it)», in attuazione del Progetto "Italia Login – la casa del cittadino"», previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" a valere sull'Asse 2, azione 2.2.1. Fondo FESR– CUP C51H1600080006.**

### IL DIRETTORE GENERALE

**VISTI** gli articoli 19 (Istituzione dell'Agencia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agencia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agencia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agencia per l'Italia Digitale (AgID);

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 gennaio 2015, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 82 del 9 aprile 2015, concernente la "Determinazione delle dotazioni delle risorse umane, finanziarie e strumentali dell'Agencia per l'Italia digitale", adottato ai sensi dell'articolo 22, comma 6, del decreto-legge n. 83 del 2012;

**VISTO** il decreto 20 aprile 2021 del Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale, registrato dalla Corte dei Conti in data 28 aprile 2021 n.996, con il quale è confermato l'incarico di Direttore Generale dell'Agencia per l'Italia digitale all'ing. Francesco Paorici, conferito con D.P.C.M. del 16 gennaio 2020, ai sensi dell'art.21, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2012 n.83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n. 134;

**VISTO** il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016), limitatamente alle disposizioni da applicare nelle attività negoziali e nelle fasi di controllo e pagamento dell'Agencia e non con riferimento al circuito finanziario del progetto;

### VISTI:

- il Regolamento (UE) 2020/558 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 aprile 2020 che modifica i regolamenti (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013 per quanto riguarda misure specifiche volte a fornire flessibilità eccezionale nell'impiego dei fondi strutturali e di investimento europei in risposta all'epidemia di COVID-19;
- il Regolamento (UE) 2020/460 del Parlamento europeo e del Consiglio del 30 marzo 2020 che modifica i regolamenti (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013 e (UE) n. 508/2014 per quanto riguarda misure specifiche volte a mobilitare gli investimenti nei sistemi sanitari degli Stati membri e in altri settori delle loro economie in risposta all'epidemia di COVID-19 (Iniziativa di investimento in risposta al coronavirus);

- il Regolamento (UE) n. 2018/1046 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013 che reca disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e definisce disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e abrogante il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006 il Regolamento (UE - EURATOM) n. 1311/2013 del Consiglio del 2 dicembre 2013 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020;
- la Decisione C (2014) 8021 del 29 ottobre 2014 con la quale la Commissione europea ha adottato l'Accordo di Partenariato con l'Italia (di cui alla delibera CIPE n. 18/2014) ed in particolare l'allegato II "Elementi salienti della proposta di SJGE.CO. 2014-2020";
- la Decisione della Commissione Europea C (2015) del 23 febbraio 2015 n. 1343, come modificata dalle decisioni C (2018) n. 5196 del 31 luglio 2018, n. C (2018) 7639 del 13 novembre 2018, C(2020) del 18 maggio 2020 n. 3363 final, C(2020) n. 8044 del 17 novembre 2020, C(2021) n. 4550 del 18 giugno 2021, e da ultimo C(2021) n. 7145 del 29 settembre 2021 di approvazione del Programma Operativo Nazionale (PON) "Governance e capacità istituzionale" 2014- 2020, che si inquadra nel processo di cambiamento strutturale a cui sono orientate le politiche del Paese per lo sviluppo e l'occupazione e si propone di contribuire al perseguimento della Strategia Europa 2020 investendo, in maniera sinergica, su due degli Obiettivi Tematici definiti nell'Accordo di Partenariato Italia 2014 - 2020;

#### VISTI:

- la Determinazione n. 197 del 2 agosto 2016, per la definizione della Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino";
- la Convenzione sottoscritta in data 2 agosto 2016 tra il Dipartimento della Funzione pubblica e l'AgID per la realizzazione ed implementazione delle attività previste dal Progetto "Italia Login - la casa del Cittadino";
- la Determinazione n. 296 del 3 settembre 2018 con cui si è provveduto ad approvare l'atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino" previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" a valere sull'Asse 1, azione 1.3.1 e sull'Asse 2, azione 2.2.1 (CUP C51H16000080006);
- l'Atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., sottoscritto in data 4 settembre 2018 tra l'AgID e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della

- Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto “Italia Login - la casa del cittadino”;
- la Determinazione n. 327 del 4 ottobre 2018 con cui il dott. Francesco Tortorelli è stato nominato quale Responsabile Esterno di Operazione (REO);
  - la nota prot. n. 17217 del 7 novembre 2018 con cui AgID ha trasmesso al Dipartimento della Funzione Pubblica la nuova proposta di rimodulazione della Scheda Progetto, corredata dal Piano Finanziario e dal prospetto di dettaglio delle risorse esterne imputate al Progetto stesso;
  - la nota prot. n. 75589 del 15 novembre 2018 del Dipartimento della Funzione Pubblica di approvazione della richiesta di rimodulazione, acquisito il parere espresso dal Comitato di attuazione in modalità “on line” con e-mail del 8 novembre 2018, del 13 e del 14 novembre 2018;
  - la nota prot. n. 3782 del 27 marzo 2020 e n. 5100 del 29 aprile 2020 con cui AgID ha trasmesso al Dipartimento della Funzione Pubblica la nuova proposta di rimodulazione della Scheda Progetto, corredata dal Piano Finanziario e dal prospetto di dettaglio delle risorse esterne imputate al Progetto stesso;
  - la nota del Dipartimento della Funzione Pubblica, acquisita al prot.n. 5448 del 11 maggio 2020 di approvazione della richiesta di rimodulazione, acquisito il parere espresso dal Comitato di attuazione in modalità “on line” con e-mail del 4, 5 e 6 maggio 2020;
  - l’Addendum alla suddetta Convenzione, controfirmata da AgID in data 8 giugno 2021, di modifica dell’art. 15 (Composizione del Comitato di attuazione);

**VISTO** il Piano Triennale per l’Informatica nella Pubblica Amministrazione 2020 - 2022, approvato con D.P.C.M. 17 luglio 2020, registrato dalla Corte dei Conti in data 4 settembre 2020 al n. 2053;

**CONSIDERATO** che l’AgID ha il compito di garantire la realizzazione degli obiettivi dell’Agenda digitale italiana in coerenza con l’Agenda digitale europea e contribuire alla diffusione dell’utilizzo delle tecnologie dell’informazione e della comunicazione, favorendo l’innovazione e la crescita economica, culturale e sociale del Paese;

**CONSIDERATO** che per il perseguimento di tali obiettivi, l’Italia ha elaborato una propria strategia nazionale, oggetto dei piani nazionali «Strategia italiana per la Banda Ultra Larga» e «Strategia per la Crescita Digitale 2014-2020», nell’ambito della quale si inserisce il progetto “Italia Login - la casa del cittadino”, previsto dal Programma Operativo Nazionale “Governance e Capacità Istituzionale 2014 - 2020” a valere sull’Asse 1, azione 1.3.1., Fondo FSE e sull’Asse 2, azione 2.2.1., Fondo FESR;

**CONSIDERATO** che l’AgID in tale contesto:

- sostiene, tra i propri obiettivi, la diffusione dell’innovazione digitale per contribuire allo sviluppo economico, culturale e sociale del Paese e collabora, inoltre, con le istituzioni e gli organismi europei promuovendo la diffusione dei progetti strategici per la digitalizzazione della PA;
- è impegnata nella realizzazione degli obiettivi della Strategia per la Crescita Digitale 2014-2020 attraverso la realizzazione delle cosiddette Piattaforme abilitanti, quali Pagamenti Elettronici (PagoPA), Anagrafe Unica Digitale (ANPR), Sanità Digitale, etc., e attraverso Programmi di accelerazione quali “Italia Login” e “Competenze Digitali”;

**CONSIDERATO** che nell’ambito del Progetto Italia Login è prevista la “Piattaforma per il procurement dell’innovazione” (nel seguito anche “Piattaforma”):

- prevista anche dal Piano Triennale 2019-2021 ed è in corso di realizzazione nell’ambito del Progetto Italia-login con l’obiettivo principale di coinvolgere start-up e PMI nei processi di innovazione delle amministrazioni, anche attraverso la partecipazione a concorsi di idee e appalti di innovazione;

- che implementa un modello di collaborazione inter-istituzionale tra amministrazioni e un insieme di servizi digitali per la co-progettazione e l’attuazione di appalti di innovazione;
- che mira a realizzare il ciclo di vita per lo sviluppo di servizi innovativi attraverso un percorso di co-progettazione tra amministrazioni ed operatori economici, affinché siano erogati in forma associata e interoperabile da diverse amministrazioni e resi disponibili a cittadini ed imprese in una logica di Single-Sign-On (SSO);

**CONSIDERATO** che nel corso del 2019 è stato realizzato uno studio di fattibilità tecnico economica e il progetto esecutivo della “Piattaforma”, definendone la struttura modulare e individuandone le componenti funzionali e che prevede, quale componente fondamentale della Piattaforma stessa, il modulo dedicato per la gestione del ciclo di vita delle sfide di innovazione, dall’emersione di un fabbisogno pubblico di innovazione fino alla realizzazione di soluzioni innovative, attraverso una consultazione di mercato e fino ad approdare all’appalto innovativo;

**CONSIDERATO** che:

- il nucleo funzionale essenziale della citata Piattaforma per la gestione del ciclo di vita sviluppato da AgID nel corso del 201, è attualmente in esercizio,
- che nel corso del 2020 AgID ha sviluppato una evoluzione ulteriore, che consente, tra l’altro, la generazione di siti derivati (child), ciascuno dei quali può essere dedicato ad un Programma (detto anche campagna) di promozione di appalti di innovazione;
- questa funzione consente anche di “dedicare” un sito a ciascuna Regione che voglia condividere l’utilizzo dei servizi offerti dalla Piattaforma;
- la nuova versione della piattaforma sviluppata nel 2020 necessita di adeguamenti a normative e regole tecniche sopravvenute;
- si rende necessario ristrutturare l’interfaccia utente (in quanto, a far data dal primo marzo 2021, l’autenticazione utente con SPID è divenuta obbligatoria), nonché adeguare le modalità di interazione dell’utente con il front-end, anche nel rispetto delle linee guida AgID in materia di design per i servizi web pubblicate a giugno 2021 e comprendenti le caratteristiche di accessibilità e di usabilità.;
- una volta adeguato il software, sarà necessario installare e mettere in esercizio la nuova versione e quindi riversare in essa i contenuti della piattaforma in esercizio.

**CONSIDERATO** che, quindi, l’ufficio competente e che ha curato la realizzazione della piattaforma ha verificato la necessità di assicurarsi servizi ad hoc per garantire:

- l’adeguamento del software per la conformità alle novità normative intervenute nel corso del 2021;
- la messa in esercizio del software in sostituzione della versione 2019 attualmente in produzione;

**CONSIDERATO** che, in linea con le principali disposizioni che regolano i contratti pubblici e gli acquisti di beni e servizi ICT, obbligando fra l’altro a verificare la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti Quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo “Codice dei contratti pubblici” e ss.mm.ii.;
- l’art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e ss.mm.ii. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)” con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;

l’Ufficio competente ha, in primis, valutata la fattibilità di ricorrere a Convenzioni o Contratti o Accordi Quadro di Consip, e, constatata l’assenza di simili strumenti di acquisto, effettivamente idonei e

convenienti al soddisfacimento delle esigenze operative richiamate, tenuto conto della specificità delle attività da richiedere e del dimensionamento ipotizzato tecnicamente per i servizi da acquisire, ai fini del perfezionamento di un affidamento tramite il MePA, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., ha ritenuto di condurre una preventiva indagine di mercato;

**CONSIDERATO** che l'indagine di mercato consente, in particolare laddove non sia possibile o agevole avvalersi di Convenzioni Quadro Consip o di righe dei cataloghi del MePA, il confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici, rappresentando una best practice anche alla luce del principio di concorrenza, trasparenza ed economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, proporzionalità, pubblicità, precipuamente richiamati, tra l'altro, dalle Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

**CONSIDERATO** che ad esito dell'indagine di mercato condotta, l'Ufficio competente, considerato anche che data la specificità dei servizi da richiedere (e che il prestatore affidatario doveva possedere: competenze sulle tecnologie di base, in particolare le tecnologie Strapi, Node.js, Minio, Gatsby, Rancher; conoscenza del software "Appaltinnovativi"), ha individuati i tre seguenti operatori economici, richiedendo e ottenendo dagli stessi appositi preventivi di spesa, come si evince dal prospetto seguente:

OE individuato in esito all'indagine	Prot della Richiesta preventivo del 26 luglio 2021	Prot del preventivo del 9 agosto 2021	Importo del preventivo IVA esclusa	Durata stimata per i completamento dei servizi
Prisma S.r.l.	n. 001528671	0015286	20.000,00	non superiore a 2,5 mesi
SeaCom S.r.l.–	n. 0015269	0015299	21.500,00	non superiore a 3 mesi
Nextos S.r.l.	n. 00152970	0015296	22.700,00	non superiore a 3 mesi

**VISTO** l'Appunto del 18 ottobre 2021 con cui alla luce dell'istruttoria e dell'indagine di mercato condotta l'Ufficio Area Innovazione della pubblica amministrazione - Servizio strategie di procurement e innovazione del mercato propone:

- di acquisire i servizi per l'adeguamento e la messa in esercizio della "Piattaforma per gli appalti di innovazione" (appaltinnovativi.gov.it)», tramite affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. da definire attraverso TD sulla piattaforma MePA, con la società Prisma S.r.l. - P. IVA 01556231007, che ha presentato il preventivo più basso (di euro 20.000,00 IVA esclusa, pari a € 24.400,00 IVA inclusa);
- di definire la TD per € 19.800,00 IVA esclusa, pari a € 24.156,00 IVA inclusa, applicando rispetto al preventivo offerto, la riduzione dell'1% a titolo di esonero dal prestare cauzione, considerata l'esiguità della spesa e che la stessa sarà liquidata a seguito di attestazione di regolare esecuzione del RUP in linea con l'articolo 103, comma 11,
- di imputare la spesa connessa alla TD, a valere sulla contabilità speciale del Progetto "Italia Login – la casa del cittadino", finanziato dal PON "Governance e capacità istituzionale 2014-2020", a valere sull'Asse 2, azione 2.2.1., Fondo FESR (in luogo dei punti della documentazione connessa all'indagine di mercato, ove per mero errore materiale risulta indicato o il fondo FSE o l'asse 1);
- di individuare nell'ufficio che ha condotto l'indagine di mercato il Responsabile Unico (RUP), Direttore dell'esecuzione (DE) e punto istruttore competente;

**VISTE** le dichiarazioni sostitutive disponibili anche sul sito [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it), debitamente sottoscritte dal legale rappresentante della Società ai sensi degli articoli 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, in merito all'assenza dei motivi di esclusione di cui agli artt. 80 e 86 del citato D.lgs. n. 50/2016 e che si provvederà a richiedere aggiornate per la verifica a cura del RUP e del punto istruttore dell'Area proponente, in linea con le previste verifiche di legge;

**DATO ATTO** della acquisita dichiarazione di accettazione incarico del proposto RUP e DE e punto istruttore, inerenti l'assenza di situazioni di conflitto di interesse e di cause di incompatibilità e di astensione, previste dagli artt. 42 e 77, commi 4, 5 e 6, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., e dall'art. 35-bis del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165;

**CONSIDERATO** che l'iniziativa in esame è sostanzialmente coerente con il complesso degli acquisti programmati per l'attuazione della "sezione di e-procurement per l'innovazione" nell'ambito del Layer di accesso centrale ai servizi previsto dal progetto Italia-login, con la programmazione degli acquisti sotto soglia dell'AgID illustrati in occasione della predisposizione e monitoraggio della programmazione acquisti vigente, in coerenza con la scheda PON di riferimento;

Tutto ciò premesso, visto e considerato,

### DETERMINA

1. Di procedere, stante l'esito dell'indagine di mercato, all'acquisizione dei servizi per l'adeguamento e la messa in esercizio della "Piattaforma per gli appalti di innovazione" (appaltinnovativi.gov.it)», tramite Trattativa Diretta (TD) sul MePA, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii. con la società Prisma S.r.l. - P. IVA 01556231007, essenziali per gli obiettivi del Progetto "Italia Login – la casa del cittadino", finanziato dal PON "Governance e capacità istituzionale 2014-2020";

2. Di imputare la spesa massima stimata, migliorabile in sede di affidamento su MePA, e pari a € 19.800,00 IVA esclusa, pari a € 24.156,00 IVA inclusa (al netto dell'1% rispetto al preventivo di base, in coerenza con l'articolo 103, comma 11, a titolo di esonero dal prestare cauzione stante l'esiguità della spesa e le modalità di pagamento, sull'Asse Asse 2, azione 2.2.1., Fondo FESR, previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014 - 2020", CUP C51H16000080006;

3. Di approvare la documentazione per il perfezionamento dell'affidamento, costituita dal documento integrativo e dai relativi allegati, parte integrante della presente determinazione;

4. Di nominare, ai sensi degli art. 31, 101 e 111 del D.lgs. n. 50/2016, l'Ing. Mauro Draoli Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e Direttore dell'esecuzione (DE) del contratto:

- per la verifica della documentazione per il perfezionamento della TD sul MePA;
- per tutte le comunicazioni e gli adempimenti previsti dalla documentazione; dell'affidamento MePA e dal contesto normativo vigente;
- per l'acquisizione e la gestione del CIG;
- per la gestione dell'affidamento;
- per la comunicazione tempestiva agli Uffici competenti dei precisi termini temporali di inizio e di fine dell'esecuzione dei servizi;

5. Di incaricare, per la predisposizione e verifica della documentazione, all'atto della pubblicazione su MePA, il RUP nominato di svolgere anche il ruolo di punto istruttore competente;

6. Di delegare per il perfezionamento e la stipula sulla piattaforma MePA, la dott.ssa Oriana Zampaglione, con il supporto del Servizio Tesoreria e Approvvigionamenti;



*Agenzia per la  
Coesione Territoriale*



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
**Dipartimento della  
Funzione Pubblica**



**GOVERNANCE  
E CAPACITÀ  
ISTITUZIONALE  
2014-2020**



**AGID** Agenzia per  
l'Italia Digitale

7. Di dare mandato ai competenti referenti per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

**Francesco Paorici**