

DETERMINAZIONE N 661/2021

OGGETTO: Determinazione a contrarre attraverso l'indizione di una Trattativa Diretta (TD) sul MePA di Consip s.p.a., ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., per l'acquisizione, per le esigenze di AgID, dell'abbonamento al portale tematico <https://ilgiuslavorista.it> in esito a indagine informale di mercato sul MePA, stante la riscontrata assenza di Convenzioni /Contratti/Accordi Quadro idonei alle esigenze operative ed economiche dell'Agenzia.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto 20 aprile 2021 del Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale, registrato dalla Corte dei Conti in data 28 aprile 2021 n.996, con il quale è confermato l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia digitale all'ing. Francesco Paorici, conferito con D.P.C.M. del 16 gennaio 2020, ai sensi dell'art.21, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2012 n.83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n.134;

VISTA la Determinazione AgID n. 188 del 13 aprile 2020 con cui si è conferito al Dott. Francesco Tortorelli, nei casi di temporanea vacanza, assenza o impedimento del Direttore Generale, come previsto all'art. 6 del Regolamento di organizzazione, l'assolvimento delle relative funzioni;

VISTO il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i. recante il "Codice dell'amministrazione digitale";

VISTO il Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione 2020 - 2022, approvato con D.P.C.M. 17 luglio 2020, registrato dalla Corte dei Conti in data 4 settembre 2020 al n. 2053;

CONSIDERATO che l'Ufficio Affari giuridici e Contratti dell'Agenzia, al fine di svolgere la propria attività istituzionale (a decorrere dal 20 maggio 2021) ha avuto necessità di disporre di banche dati specifiche e attualmente ha in essere un abbonamento denominato "Leggi d'Italia P.A." della società Wolters Kluwer S.r.l. (definito per 36 mesi, previa DT DG n. 322 del 12.04.2021, tramite TD MePA nr. 166897, tracciata al prot. AgID con il nr. 10462 del 18.05.2021) che consente di fruire della banca dati denominata "Leggi d'Italia P.A." realizzata dalla società Wolters Kluwer S.r.l. e di consultare le seguenti banche dati: Normativa Nazionale, Regionale, Comunitaria, Prassi Amministrativa, Codici Giurisprudenza massimata e per esteso Quotidiano PA – Formulare; In Pratica Appalti – In Pratica GDPR; Dottrina d'Italia (articoli da 38 riviste Ipsos Utet Cedam Leggi d'Italia Il fisco), Leggi d'Italia

Risponde (archivio quesiti);

VISTA la Determinazione n. 580/2021 del 27 ottobre 2021, inerente la “Rimodulazione assetto organizzativo” dell’Agenzia;

CONSIDERATO che:

- la consultazione della banca dati è stata quantitativamente dimensionata per un accesso simultaneo da 10 postazioni di rete, tenendo anche conto che il difensore civico per il digitale, istituito presso AgID ai sensi dell’articolo 17, comma 1-quater del Codice dell’amministrazione digitale (di seguito CAD), si avvale delle risorse, anche strumentali, dell’ex-Ufficio Affari giuridici e Contratti, ora denominato Ufficio Affari legali (ai sensi della citata determinazione n. 580/2021);
- rispetto al momento in cui è stato definito l’affidamento per il suddetto abbonamento attualmente in essere, sono nel frattempo intervenute modifiche normative che hanno inciso sull’articolazione delle funzioni dell’AgID, attribuendole nuovi e diversi compiti, in particolare con riferimento alle attività di supporto, accertamento e sanzionatorie rispetto alla disciplina concernente la violazione degli obblighi di transizione digitale contenuta nell’articolo 18-bis del CAD);
- ciò ha portato a rimodulare l’assetto organizzativo dell’Agenzia e ha determinato la trasformazione del precedente Ufficio affari giuridici e contratti nell’Ufficio Affari legali (trasformazione tesa a rispondere all’oggettiva necessità che l’ufficio stesso assicuri un’assistenza legale specifica e puntuale negli affari legali dell’Agenzia, così come previsto dalla citata determinazione n.580/2021);

CONSIDERATO che l’Ufficio Affari legali:

- oltre a continuare ad avere la necessità di disporre di una banca dati giuridica come quella già acquisita che permette come accennato, di consultare la normativa nazionale e comunitaria vigente, la giurisprudenza di ogni ordine e grado, nonché ogni altra documentazione dottrinale utile alla soluzione dei casi sottoposti (e che, in ragione di queste sue caratteristiche, può ritenersi una banca dati c.d. “generalista”), ha l’esigenza di consultare quotidianamente ulteriori banche dati e risorse documentali di ambito specifico e più dettagliate;
- ha l’esigenza specifica di essere costantemente aggiornato sulle novità nell’ambito della materia giuslavoristica;

CONSIDERATO che a seguito di tale analisi delle esigenze dell’Ufficio Affari legali, si è avviata un’istruttoria informale e la necessità di completare l’insieme degli strumenti di lavoro a propria disposizione, acquisendo banche dati e risorse documentali specialistiche, fra cui all’abbonamento al portale tematico <https://ilgiuslavorista.it> proposto dall’editore Giuffrè Francis Lefebvre S.p.A;

CONSIDERATO che in linea con le principali disposizioni che regolano i contratti pubblici e gli acquisti di beni e servizi, che obbligano, fra l’altro, a verificare in primis la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate:

il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo “Codice dei contratti pubblici” e ss.mm.ii., fra cui la legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali» (c.d. Decreto Semplificazioni), pubblicata nella G.U.

n. 228 del 14 settembre 2020);

l'art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e ss.mm.ii. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)" con particolare riferimento ai commi da 494 a 520,

sentiti gli Uffici competenti AgID si è riscontrata l'assenza di Convenzioni quadro idonee al soddisfacimento delle esigenze operative richiamate e la presenza invece di abbonamenti rispondenti alle esigenze operative e alle disponibilità di budget dell'Agenzia nell'ambito del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA);

CONSIDERATO che, dalle verifiche informali condotte e dalla valutazione comparativa con altri abbonamenti, Portali e banche dati è emerso che detto Portale è un sistema essenziale per le attività dell'Ufficio, che garantisce la disponibilità:

di tutte le informazioni necessarie all'approfondimento in materia di diritto del lavoro on-line sempre aggiornato e completo, studiato per fornire risposte immediate, rapide ed esaustive ad ogni problematica legata alla attività quotidiana;

un supporto indispensabile che attraverso il servizio MyPage consente di conservare ed aggiornare le ricerche;

di centinaia di migliaia di documenti selezionati, commentati, aggiornati;

di uno strumento pratico ed intuitivo studiato per professioni ed attività che consente di disporre fra gli altri, della seguente panoramica di contenuti:

Giurisprudenza: una selezione di massime e provvedimenti delle Autorità Centrali arricchita dal merito, esclusivo, segnalato dalle Redazioni scientifiche locali de "Il Giuslavorista";

Fonti Normative: i 4 Codici, la Legislazione Nazionale, regionale e UE selezionata in materia di lavoro, previdenza, pensioni e la Prassi dei principali enti d'interesse (INPS, INAIL, Ministero del lavoro, Fondi pensione ...);

CCNL (privati, pubblici e territoriali), Tabelle retributive e Modulistica: una raccolta di documenti di contrattazione collettiva, di tabelle e moduli, di strumenti utili nell'operatività quotidiana;

Dottrina: una selezione di note d'autore e di articoli di dottrina in materia di lavoro, pensioni e previdenza, non tralasciando i profili fiscali e tributari della materia;

Formulari: un'ampia raccolta di atti e modelli utili per la redazione puntuale ed esauriente di atti giuridici o anche, più semplicemente, lettere e comunicazioni in materia di lavoro;

Riviste: Diritto delle relazioni industriali (dal 1991), Il Lavoro nelle Pubbliche Amministrazioni (dal 1998), Rivista italiana di diritto del lavoro (dal 1975); tutte ricercabili full text, per data o per estremi di pubblicazione (per garantire una consultazione agevole ed immediata);

VISTO l'Appunto dell'Ufficio Affari giuridici del 16 dicembre 2021 che:

dà atto delle esigenze degli Uffici e dell'istruttoria svolta, dà evidenza dell'assenza di Convenzioni Consip, Contratti Quadro o altri mezzi di acquisto in primis utilizzabili per l'approvvigionamento;

propone, nel rispetto in primis dei principi di economicità ed efficacia, di procedere ad una Trattativa Diretta (TD) su MePA, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., , per acquisire l'abbonamento al portale tematico "Il giuslavorista" di Giuffrè Francis Lefebvre editore;

propone di definire la TD, rispetto all'importo di € 883,00 euro IVA esclusa, derivante dal preventivo di spesa esaminato durante l'istruttoria svolta, per l'importo di € 874,16 IVA esclusa, pari a € 909,13 IVA inclusa (al 4%), adottando la riduzione dell'1% per esonero dal prestare cauzione ai sensi dell'art. 103, comma 11 del codice dei contratti pubblici, considerando l'esiguità dell'importo dell'affidamento e che comunque si procederà al pagamento previa verifica della disponibilità dell'abbonamento stesso;

conferma che l'iter è essenziale, alla luce delle nuove esigenze di lavoro degli Uffici;
– propone il Responsabile Unico del Procedimento e Direttore dell'esecuzione e punto istruttore per il perfezionamento della TD e la gestione del futuro contratto;

CONSIDERATO che l'iniziativa è sostanzialmente coerente con i fabbisogni di acquisto di beni e servizi, sotto soglia che come tale non rientra fra quelli che vanno obbligatoriamente inseriti nel Programma di acquisti di cui alla Determinazione n. 464/2020 e n 579/2021 con cui sono stati adottati i Programmi acquisti per il 2020 - 2021 e per il 2022 – 2023, ai sensi dell'articolo 21 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

CONSIDERATE:

la Determinazione n. 212 del 13 maggio 2020, di adozione del Bilancio di previsione 2020 e triennio 2020- 2022, corredato del parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, espresso nella relazione del 13 aprile 2020 (prot. n. 5499 del 12 maggio 2020) e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri" a firma del Ministro per l'innovazione tecnologica e la digitalizzazione del 3 settembre 2020, registrato al n. 2817 del 23 settembre 2020, presso l'ufficio del Bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile del Segretariato Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri;

la Determinazione n. 7 del 9 gennaio 2021 (registrata come da comunicazione della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la trasformazione digitale - Capo Dipartimento, acquisita al protocollo AgID con il nr. 2021-0008888 del 22 aprile 2021) con la quale il Direttore Generale autorizza la gestione provvisoria per l'esercizio 2021;

la copertura di budget del Servizio Programmazione, Pianificazione e Controllo di gestione del 22 ottobre 2021;

CONSIDERATA la proposta di nomina del Responsabile Unico del procedimento e Direttore dell'esecuzione, formulata nell'appunto e che è stata acquisita la dichiarazione inerente l'assenza di situazioni di conflitto di interesse e di cause di incompatibilità e di astensione, previste dagli artt. 42 e 77, commi 4, 5 e 6, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., e dall'art. 35-bis del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 del Responsabile del procedimento proposto;

Tutto ciò premesso, visto e considerato,

DETERMINA

1. Di procedere, in esito all'indagine informale condotta e per i motivi esposti nell'appunto citato in premessa, alla definizione sulla piattaforma del MePA di Consip s.p.a. di una Trattativa Diretta (TD), ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i per acquisire l'abbonamento al portale tematico a pagamento "Il Giuslavorista" di Giuffrè Francis Lefebvre editore, per 36 (trentasei) mesi;

2. Di imputare, sulle voci di budget indicate dall'Ufficio Contabilità, Finanza e Funzionamento; il relativo importo massimo complessivo di €. 874,16 IVA esclusa, pari a €. 909,13 IVA inclusa (al 4%), adottando la riduzione dell'1% per esonero dal prestare cauzione ai sensi dell'art. 103, comma 11 del codice dei contratti pubblici, (salva restando la possibilità per l'operatore economico di applicare eventuali condizioni migliorative in sede di perfezionamento della TD);

3. Di approvare la documentazione della Trattativa diretta MePA, costituita dal disciplinare, capitolato e documento integrativo e dai relativi allegati che sarà comunque verificata in vista della predisposizione della TD sulla piattaforma del MePA dal RUP e dal punto istruttore proposto;

4. Di nominare il Dott. Raffaele Montanaro, quale Responsabile unico del procedimento (RUP) e Direttore dell'esecuzione (DE), per tutte le attività e adempimenti previsti dalla normativa citata, fra cui:

- l'acquisizione e la gestione del CIG;
- la verifica finale della documentazione per la TD, la gestione della procedura e del futuro contratto;
- la contemporanea informazione delle date di inizio e fine delle attività, sia ai referenti dell'Ufficio Contabilità Finanza e Funzionamento sia ai referenti competenti per gli adempimenti connessi alla trasparenza;
- tutte le comunicazioni e gli adempimenti previsti dalla documentazione della TD e dal contesto normativo vigente;

5. Di incaricare, per la predisposizione della TD e la verifica della documentazione necessaria, il punto istruttore competente indicato dal RUP e DE e, per il suo perfezionamento su MePA, in qualità di Punto Ordinante, la dott.ssa Oriana Zampaglione, con il supporto del Servizio Tesoreria e Approvvigionamenti (Ufficio Acquisti);

6. Di delegare per la stipula del relativo contratto la dott.ssa Oriana Zampaglione, già Punto Ordinante abilitato sulla piattaforma MePA www.acquistinretepa.it;

7. Di dare mandato ai competenti referenti per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

P. Francesco Paorici