



**DETERMINAZIONE N. 662/2021**

**OGGETTO:** Determinazione a contrarre attraverso l'indizione di una Trattativa Diretta (TD) sul MePA di Consip s.p.a, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., per l'acquisizione, per le esigenze di AgID, dell'“Abbonamento al servizio Appalti & Contratti” e del “Manuale dell'illecito amministrativo”, in esito a indagine informale di mercato sul MePA e stante la riscontrata assenza di Convenzioni/Contratti/Accordi Quadro idonei alle esigenze operative ed economiche dell'Agenzia.

**IL DIRETTORE GENERALE**

**VISTI** gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante “Misure urgenti per la crescita del Paese”, convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

**VISTO** il decreto 20 aprile 2021 del Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale, registrato dalla Corte dei Conti in data 28 aprile 2021 n.996, con il quale è confermato l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia digitale all'ing. Francesco Paorici, conferito con D.P.C.M. del 16 gennaio 2020, ai sensi dell'art.21, comma 2, del decreto-legge 22 giugno 2012 n.83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n.134;

**VISTA** la Determinazione AgID n. 188 del 13 aprile 2020 con cui si è conferito al Dott. Francesco Tortorelli, nei casi di temporanea vacanza, assenza o impedimento del Direttore Generale, come previsto all'art. 6 del Regolamento di organizzazione, l'assolvimento delle relative funzioni;

**VISTO** il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i. recante il “Codice dell'amministrazione digitale”;

**VISTO** il Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione 2020 - 2022, approvato con D.P.C.M. 17 luglio 2020, registrato dalla Corte dei Conti in data 4 settembre 2020 al n. 2053;

**CONSIDERATO** che l'Ufficio Affari giuridici e Contratti dell'Agenzia, al fine di svolgere la propria attività istituzionale (a decorrere dal 20 maggio 2021) ha attualmente in essere un abbonamento denominato “Leggi d'Italia P.A.” della società Wolters Kluwer S.r.l. che consente di consultare le seguenti banche dati: Normativa Nazionale, Regionale, Comunitaria, Prassi Amministrativa, Codici Giurisprudenza massimata e per esteso Quotidiano PA – Formulare; In Pratica Appalti – In Pratica GDPR; Dottrina d'Italia (articoli da 38 riviste Ipsoa Utet Cedam Leggi d'Italia Il fisco), Leggi d'Italia Risponde (archivio quesiti);

**VISTA** la successiva Determinazione n. 580/2021 del 27 ottobre 2021, di “Rimodulazione assetto organizzativo” dell'Agenzia;

**CONSIDERATO** che:

- la consultazione della banca dati è stata quantitativamente dimensionata per un accesso simultaneo da 10 postazioni di rete, tenendo anche conto che il difensore civico per il digitale, istituito presso AgID ai sensi dell'articolo 17, comma 1-quater del Codice dell'amministrazione digitale (di seguito CAD), si avvale delle risorse, anche strumentali, dell'ex-Ufficio Affari giuridici e Contratti, ora denominato Ufficio Affari legali (ai sensi della succitata determinazione n. 580/2021);

- rispetto al momento in cui è stato definito l'affidamento per il suddetto abbonamento attualmente in essere, sono nel frattempo intervenute modifiche normative che hanno inciso sull'articolazione delle funzioni dell'AgID, attribuendole nuovi e diversi compiti, in particolare con riferimento alle attività di supporto, accertamento e sanzionatorie rispetto alla disciplina concernente la violazione degli obblighi di transizione digitale (contenuta nell'articolo 18-bis del CAD);
- ciò ha portato a rimodulare l'assetto organizzativo dell'Agenzia e ha determinato la trasformazione del precedente Ufficio affari giuridici e contratti nell'Ufficio Affari legali (trasformazione tesa a rispondere all'oggettiva necessità che l'ufficio stesso assicuri un'assistenza legale specifica e puntuale negli affari legali dell'Agenzia, così come previsto dalla citata DT DG n.580/2021);

**CONSIDERATO** infatti che, alla luce di dette esigenze sopravvenute, oltre che di una banca dati giuridica "generalista" come quella già acquisita e summenzionata, è subentrata, quindi, la necessità e urgenza di accedere e disporre ad ulteriori banche dati e risorse documentali specifiche e più specialistiche, sia:

- per la materia della contrattualistica pubblica e degli appalti;
- per disporre di un quadro di riferimento aggiornato sulla disciplina applicabile nello specifico ambito dei procedimenti amministrativi sanzionatori, considerato che a seguito dell'entrata in vigore del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77 (convertito con modificazioni dalla L. 29 luglio 2021, n. 108), è stato introdotto nel CAD il citato articolo 18-bis, avente ad oggetto le disposizioni applicabili in caso di violazione degli obblighi di transizione digitale e i relativi poteri sanzionatori esercitabili da AgID;

**CONSIDERATO** quindi che, come già evidenziato, a seguito di un accurata ricognizione e analisi delle esigenze degli Uffici, si è avviata un istruttoria informale e la necessità di completare l'insieme degli strumenti di lavoro a disposizione, acquisendo banche dati e risorse documentali specialistiche, stante la necessità che l'ufficio Affari legali assicuri un'assistenza legale specifica e puntuale negli affari legali dell'Agenzia così come previsto dalla recentissima citata determinazione n.580/2021, di rimodulazione dell'assetto organizzativo dell'Agenzia per l'Italia Digitale.

**CONSIDERATO** che in linea con le principali disposizioni che regolano i contratti pubblici e gli acquisti di beni e servizi, che obbligano, fra l'altro, a verificare in primis la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii., fra cui la legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (c.d. Decreto Semplificazioni), pubblicata nella G.U. n. 228 del 14 settembre 2020);
- l'art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e ss.mm.ii. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)" con particolare riferimento ai commi da 494 a 520,

sentiti gli Uffici competenti AgID si è riscontrata l'assenza di Convenzioni quadro idonee al soddisfacimento delle esigenze operative richiamate e la presenza invece di abbonamenti rispondenti alle esigenze operative e alle disponibilità di budget dell'AgID, nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA);

**CONSIDERATO** che:

- da un'indagine informale condotta e da una valutazione comparativa degli abbonamenti analoghi possibili, si è riscontrata la necessità e la convenienza economica di assicurarsi il servizio di abbonamento alla banca dati realizzata dalla società Maggioli S.p.A. P.IVA 02066400405 e la fattibilità di ricorrere agli strumenti del MePA, definendo in via d'urgenza un affidamento diretto su MePA, nel rispetto del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, art. 36 (Contratti sotto soglia), comma 2 lett. a);
- da una verifica informale condotta tra i principali operatori economici accreditati su [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it), bilanciando il principio di economicità, efficacia e tempestività, rotazione

ma anche par condicio (in coerenza con quanto previsto dalle Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" e di quanto precisato fra gli altri, nel par. 3.7, considerando fra l'altro: la particolare struttura del mercato; la riscontrata effettiva assenza di alternative; il grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione; rispetto dei tempi e dei costi pattuiti); l'affidabilità e idoneità del Fornitore nel fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso; la competitività del prezzo offerto),

si è riscontrato infatti che l'abbonamento di cui trattasi presenta caratteristiche e servizi confacenti all'Agenzia e risulta comunque particolarmente vantaggioso, stante le limitate disponibilità di budget dell'Agenzia;

**VISTO** l'Appunto dell'Ufficio Affari legali del 22 dicembre 2021 che:

- dà atto delle esigenze degli Uffici e riassume l'istruttoria svolta, stante la constatata assenza di Convenzioni Consip, Contratti Quadro o altri mezzi di acquisto in primis utilizzabili per l'approvvigionamento, mentre dà atto della possibilità di ricorrere agli strumenti del MePA;
- propone, quindi, di procedere ad una Trattativa Diretta (TD) su MePA, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, libera concorrenza, ricorrendo alla Società Maggioli S.p.a, per acquisire:
  - A) l'"Abbonamento al servizio Appalti & Contratti" di Maggioli Editore (Canone di abbonamento triennale) che ha un costo di € 1.515,00 IVA esclusa, pari a € 1.848,30 IVA inclusa;
  - B) il "Manuale dell'illecito amministrativo" (autore G. Napolitano, Maggioli Editore edizione agosto 2021 ISBN 8891652157), che ha un costo di € 65,00 IVA esclusa (cui va aggiunto il costo di € 4,90 per le spese di spedizione);
- propone di definire la TD per i seguenti importi, ridotti dell'1% per esonero dal prestare cauzione, ai sensi dell'art. 103, comma 11 del codice dei contratti pubblici:
  - A) € 1.499,85 IVA esclusa, pari a € 1.829,82 IVA inclusa (aliquota al 22%) per l'"Abbonamento al servizio Appalti & Contratti" di Maggioli Editore (Canone di abbonamento triennale);
  - B) € 64,35 IVA esclusa, per il "Manuale dell'illecito amministrativo" succitato, cui va aggiunto il costo di € 4,90 per le spese di spedizione,considerando l'esiguità dell'importo dell'affidamento e che comunque si procederà al pagamento previa verifica della disponibilità dell'abbonamento stesso e salva restando la possibilità per l'operatore economico di applicare eventuali condizioni migliorative in sede di perfezionamento della TD;
- conferma che l'iter è essenziale, alla luce delle nuove esigenze di lavoro degli Uffici illustrate;
- propone il Responsabile Unico del Procedimento e Direttore dell'esecuzione e punto istruttore per il perfezionamento della TD e la gestione del futuro contratto;

**CONSIDERATO** che l'iniziativa è sostanzialmente coerente con i fabbisogni di acquisto di beni e servizi sotto soglia e non rientra fra gli iter che vanno obbligatoriamente inseriti nel Programma di acquisti, definiti ai sensi dell'articolo 21 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. con le Determinazioni n. 464/2020 e n 579/2021;

**CONSIDERATE:**

- la Determinazione n. 212 del 13 maggio 2020, di adozione del Bilancio di previsione 2020 e triennio 2020-2022, corredato del parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, espresso nella relazione del 13 aprile 2020 (prot. n. 5499 del 12 maggio 2020) e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri" a firma del Ministro per l'innovazione tecnologica e la

- digitalizzazione del 3 settembre 2020, registrato al n. 2817 del 23 settembre 2020, presso l'ufficio del Bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile del Segretariato Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri;
- la Determinazione n. 7 del 9 gennaio 2021 (registrata come da comunicazione della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la trasformazione digitale - Capo Dipartimento, acquisita al protocollo AgID con il nr. 2021-0008888 del 22 aprile 2021) con la quale il Direttore Generale autorizza la gestione provvisoria per l'esercizio 2021;
  - la copertura di budget del Servizio Programmazione, Pianificazione e Controllo di gestione comunicata il 22 ottobre 2021;

**CONSIDERATA** la proposta di nomina del Responsabile Unico del procedimento e Direttore dell'esecuzione, formulata nell'appunto;

**DATO ATTO** che è stata acquisita la dichiarazione inerente l'assenza di situazioni di conflitto di interesse e di cause di incompatibilità e di astensione, previste dagli artt. 42 e 77, commi 4, 5 e 6, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., e dall'art. 35-bis del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 del Responsabile del procedimento proposto;

Tutto ciò premesso, visto e considerato,

#### **DETERMINA**

1. Di procedere, in esito all'indagine informale condotta e richiamata in appunto e in premessa, alla definizione sulla piattaforma del MePA di Consip S.p.a., di una Trattativa Diretta, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i, con la Maggioli S.p.a. P.IVA.02066400405 per l'acquisizione, per 36 (trentasei) mesi, dell'“Abbonamento al servizio Appalti & Contratti” e del “Manuale dell'illecito amministrativo”;
2. Di imputare, sulle voci di budget indicate dall'Ufficio Contabilità, Finanza e Funzionamento; il relativo onere massimo complessivo, che, salva restando la possibilità per l'operatore economico di applicare eventuali condizioni migliorative in sede di perfezionamento della TD, ridotto dell'1% per esonero dal prestare cauzione, ai sensi dell'art. 103, comma 11 del codice dei contratti pubblici, (considerando l'esiguità dell'importo dell'affidamento e che comunque si procederà al pagamento previa verifica della disponibilità dell'abbonamento) è pari a:
  - € 1.499,85 IVA esclusa, pari a € 1.829,82 IVA inclusa (aliquota al 22%) per l'“Abbonamento al servizio Appalti & Contratti” di Maggioli Editore (Canone di abbonamento triennale);
  - € 64,35 IVA esclusa, per il “Manuale dell'illecito amministrativo” succitato (cui va aggiunto il costo di € 4,90 per le spese di spedizione);
3. Di approvare la documentazione della Trattativa diretta MePA, costituita dal disciplinare e documento integrativo e dai relativi allegati che sarà comunque verificata in vista della predisposizione della TD sulla piattaforma del MePA dal RUP e dal punto istruttore proposto;
4. Di nominare il dott. Raffaele Montanaro, quale Responsabile unico del procedimento (RUP) e Direttore dell'esecuzione (DE), per tutte le attività e adempimenti previsti dalla normativa vigente, fra cui:
  - l'acquisizione e la gestione del CIG;
  - la verifica finale della documentazione per la TD, la gestione della procedura e del futuro contratto;
  - la contemporanea informazione delle date di inizio e fine delle attività, sia ai referenti dell'Ufficio

- Contabilità Finanza e Funzionamento sia ai referenti competenti per gli adempimenti connessi alla trasparenza;
- tutte le comunicazioni e gli adempimenti previsti dalla documentazione della TD e dal contesto normativo vigente;
5. Di incaricare, per la predisposizione della TD e la verifica della documentazione necessaria, il punto istruttore competente indicato dal RUP e DE e, per il suo perfezionamento su MePA, in qualità di Punto Ordinante, la dott.ssa Oriana Zampaglione, con il supporto del Servizio Tesoreria e Approvvigionamenti (Ufficio Acquisti);
6. Di delegare per la stipula del relativo contratto la Dott.ssa Oriana Zampaglione, già Punto Ordinante abilitato sulla piattaforma MePA [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it);
7. Di dare mandato ai competenti referenti per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

**P. Francesco Paorici**