

DETERMINAZIONE N. 44/2022

OGGETTO: Determinazione a contrarre attraverso l'indizione di una Trattativa Diretta (TD) sulla piattaforma MePA di Consip s.p.a, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii e dell'art. 51 del D.L. 31 maggio 2021, n. 77, per l'acquisizione di servizi di "Supporto allo Sviluppo Software", in esito a indagine di mercato e stante la riscontrata assenza di Convenzioni/Contratti/Accordi quadro idonei alle esigenze operative ed economiche dell'Agenzia.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto 20 aprile 2021 del Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale, registrato dalla Corte dei Conti in data 28 aprile 2021 n.996, con il quale è confermato l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia digitale all'ing. Francesco Paorici, conferito con D.P.C.M. del 16 gennaio 2020, ai sensi dell'art.21, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2012 n.83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n.134;

VISTO il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i. recante il "Codice dell'amministrazione digitale" e, in particolare, l'art. 64 rubricato "Sistema pubblico per la gestione delle identità digitali e modalità di accesso ai servizi erogati in rete dalle pubbliche amministrazioni";

VISTO il Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione 2020 - 2022, approvato con D.P.C.M. 17 luglio 2020, registrato dalla Corte dei Conti in data 4 settembre 2020 al n. 2053;

VISTO il decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione in data 19 ottobre 2020 in materia di lavoro agile e ss.mm.ii;

CONSIDERATO che AgID ha intrapreso un percorso di automazione e interoperabilità informatica tra gli applicativi in uso per migliorare il lavoro degli utenti, unificando le fonti dati nel rispetto del paradigma Once Only e che, a seguito di questa nuova modalità lavorativa, in congiuntura alla situazione pandemica, ha analizzato il parco applicativo e il relativo sistema di sicurezza e protezione, valutando la necessità di estenderne l'utilizzo ed elevarne l'efficacia;

CONSIDERATO che alla luce delle nuove esigenze di lavoro, accelerate nel 2020 dal ricorso alla modalità di lavoro in smart-working, si ha necessità di assicurare flussi di lavoro digitali, dedicati, accessibili al di fuori del perimetro cybernetico, permettendo l'esplicazione delle lavorazioni e delle interazioni informatiche tra i vari servizi dell'Agenzia;

CONSIDERATO che, AgID, quindi, ha assoluta necessità di garantire la creazione di nuovi applicativi per permettere la continuazione del lavoro e dei flussi informativi tra i propri dipendenti e collaboratori, fattore essenziale all'operatività degli uffici e allo svolgimento delle attività istituzionali dell'Agenzia;

CONSIDERATO che in linea con il contesto normativo vigente:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo “Codice dei contratti pubblici” e ss.mm.ii. e in particolare l'art.1, comma 2, lett.a) del D.L. 76 recante “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali” (Decreto Semplificazioni), successivamente convertito in Legge n. 120/2020 consente l'affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro;
 - l'art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e ss.mm.ii. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)” con particolare riferimento ai commi da 494 a 520, che impongono di verificare, in primis, la fattibilità di utilizzare strumenti quali le Convenzioni e i Contratti o Accordi Quadro della Consip, con particolare riferimento ai servizi connessi all'ICT,
- si è riscontrato che al momento, per l'acquisizione dei servizi idonei al soddisfacimento delle esigenze tecnico operative ed economiche dell'AgID, non sono attive convenzioni Consip S.p.A. di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999;

CONSIDERATO che:

- nel rispetto dei principi di par condicio ed economicità, al fine di individuare l'operatore economico che consentisse di acquisire i servizi necessari alle migliori condizioni economiche, si è a tal fine informalmente condotta un'indagine di mercato e una ricognizione tra i fornitori che risultano abilitati e presenti nel MePA;
- l'indagine di mercato sul MEPA e la ricognizione condotte hanno consentito di verificare, fra i fornitori, la presenza di operatori economici in grado di fornire i servizi che necessitano all'Agenzia;
- ancorché il codice dei contratti pubblici preveda la possibilità per gli affidamenti sotto-soglia di procedere anche senza previa consultazione degli operatori l'indagine: rappresenta uno strumento coerente con il rispetto delle norme vigenti in tema di appalti pubblici e dei principi di economicità, efficienza, trasparenza e par condicio, più volte richiamati nelle proprie Linee Guida da ANAC, nonché dalla giurisprudenza; consente, laddove non sia possibile o agevole avvalersi direttamente di Convenzioni Quadro Consip o di righe dei cataloghi del MePA di individuare l'OE che offra il prezzo più conveniente per i beni da acquistare; costituisce una best practice anche al fine di contemperare, in particolari settori e per particolari esigenze della SA, sia il principio di rotazione sia i principi di concorrenza, trasparenza ed economicità;

VISTO l'Appunto dell'Area “Servizi alle PA e ai cittadini e strumenti di produttività interna”, Servizio Sistemi Informativi Interni del 4 febbraio 2022 che:

- dà atto dell'istruttoria svolta precisando la necessità di disporre dei seguenti servizi:

DESCRIZIONE	ORARIO	TIPO/CARATTERISTICHE TECNICHE	DURATA IN MESI
Supporto specialistico per sviluppo applicativi software con presenza minima di una risorsa per 5 gg settimanali	On site Orario base	Microsoft, MacOS, Linux, Android, IOS, Visual studio o equivalente, Nette Framework, Php, Mysql, Postgresql	36 mesi (240 g/anno)

- conferma che non vi sono Convenzioni Consip, Contratti Quadro o altri mezzi di acquisto in primis utilizzabili per l'approvvigionamento, e propone di ricorrere agli strumenti del MePA;
- evidenzia l'indagine di mercato informale e ricognizione condotta che hanno consentito di verificare, fra i fornitori, la presenza di operatori economici in grado di fornire i servizi che necessitano all'Agenzia; con il seguente esito:

Fornitore	Requisiti	Piattaforma/ambiente di sviluppo
IWEBYOU S.R.L. SEMPLIFICATA	Realizzazione Banche Dati con Gestionale (Content Management System) personalizzato in php, MySQL, HTML5 e CSS3	Linux
CGK SOLUTIONS SRL	Manutenzione Evolutiva e correttiva SWLe figure professionali. Hanno conoscenza ambiente .net tecnologia ASP.NET WEB API, HTML +CSS, PHP, Java, JavaScript, libreria jQuery, C#, bootstrap, Laravel Conoscenza prodotto Business Intelligence QlikView desktop	Microsoft, Linux, Android, IOS, Eclipse e Visual studio
OMNIA SERVICE ITALIA S.P.A.	Attività di progettazione, analisi, sviluppo e test con linguaggio PHP con profili: Capo progetto, Analista funzionale, Tech leader, Developer	Microsoft e Linux
CGK SOLUTIONS SRL	Manutenzione Evolutiva e correttiva SWLe figure professionali. Hanno conoscenza ambiente .net tecnologia ASP.NET WEB API, HTML +CSS, PHP, Java, JavaScript, libreria jQuery, C#, bootstrap, Laravel Conoscenza prodotto Business Intelligence QlikView desktop	Microsoft, Linux, Android, IOS, Eclipse, Visual studio
HONU SRLS	Sviluppo interfacce PHP-MySQL	Microsoft e Linux
STUDIO ASSOCIATO JUICE DI CAPOBIANCHI FABIANO E CAPOBIANCHI ISAIA	Sviluppo di applicativi in PHP attraverso l'utilizzo del framework Nette	Microsoft, Linux, Android, IOS, Eclipse e Visual studio
DASIR TECH	Backend: Realizziamo Backend sia per supporto alle APP che alle Web Application, mediante la realizzazione di API Rest. Le tecnologie utilizzate sono Java/Php; MySQL/PostgreSQL/MongoDB	Linux
DREAM FACTORY DESIGN SRL	Sviluppo una piattaforma INTRANET basata sull'HTML5, PHP (Hypertext Preprocessor), Database SQL (Structured Query Language), Angular (Javascript) framework per l'interattività, CSS3 (Cascades Style sheets) per il design e layout su framework Bootstrap (o simile) per implementare il responsive design.	Microsoft e Linux
SKNT - SMARTKEY NETWORKS	Sviluppo software JAVA e PHP	Linux e Android

- propone di procedere ad una Trattativa Diretta (TD) su MePA, ai sensi dell'art.1, comma 2, lett.a) del D.L. 76 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali" (Decreto Semplificazioni), successivamente convertito in Legge n. 120/2020, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, libera concorrenza e di rotazione, ricorrendo all'OE **STUDIO ASSOCIATO JUICE DI CAPOBIANCHI FABIANO E CAPOBIANCHI ISAIA** con sede in Tivoli (RM - IT) - P.IVA 10331891001, che, tra le righe di catalogo degli operatori presenti sul MePA, come si evince dall'esito dell'indagine di mercato condotta, allegata, consente di acquistare il servizio che occorre all'Agenzia;
- propone di definire la Trattativa Diretta (TD) per 36 mesi e per un importo massimo spendibile, rispetto all'importo che deriva dalla durata, dalle modalità e dal tipo di servizio da acquisire, di € 135.000,00 (centotrentacinquemila/00) IVA esclusa, pari a € 164.700,00 (centosessantaquattromilasettecento/00) IVA compresa, salva restando la possibilità per l'operatore economico di applicare eventuali condizioni migliorative in sede di perfezionamento della TD;
- ai fini della stipula della trattativa, il fornitore dovrà prestare, ai sensi dell'art. 103 del D.lgs. 50/2016, una garanzia fideiussoria;
- conferma che l'iter è essenziale, alla luce delle nuove esigenze di lavoro, che impongono un uso continuo della rete, richiedendo così di assicurarsi un servizio di supporto specialistico ICT di presidio sistemistico;

CONSIDERATO che l’iniziativa di base è riportata nella determinazione n. 579 del 25 ottobre 2021 di “Adozione del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il biennio 2022 – 2023, alla riga 18 dell’allegato 010 - PIANIFICAZIONE NUOVI ACQUISTI 2022-2023 -Servizio Infrastrutture ICT interne, ai sensi dell’articolo 21 del D.lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici). Aggiornamento della determinazione n. 464/2020- programma annuale e triennale degli acquisti di beni e servizi dell’Agenzia per l’Italia Digitale”, che sarà comunque effettuato, ove necessario, l’aggiornamento al programma acquisti approvato con la DT DG n. 579 del 25 ottobre 2021;

CONSIDERATE:

- la Determinazione n. 212 del 13 maggio 2020, di adozione del Bilancio di previsione 2020 e triennio 2020-2022, corredato del parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, espresso nella relazione del 13 aprile 2020 (prot. n. 5499 del 12 maggio 2020) e approvato con Decreto “Presidenza del Consiglio dei Ministri” a firma del Ministro per l’innovazione tecnologica e la digitalizzazione del 3 settembre 2020, registrato al n. 2817 del 23 settembre 2020, presso l’ufficio del Bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile del Segretariato Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri;
- la determinazione n. 4 del 14 gennaio 2022 con cui si è autorizzata la gestione provvisoria dal 1° gennaio 2022 al 30 aprile 2022 fissando i limiti di costo mensile pari ad un dodicesimo del budget approvato nell’esercizio precedente, ovvero alla maggiore spesa necessaria ove si tratti di spese obbligatorie e non suscettibili di frazionamento;
- la conferma della copertura di budget in linea con quanto condiviso con il Servizio Programmazione e controllo di gestione il 1 e il 4 febbraio 2022;

CONSIDERATA la proposta di nomina del Responsabile Unico del procedimento e Direttore dell’esecuzione, formulata nell’appunto;

DATO ATTO che è stata acquisita la dichiarazione inerente l’assenza di situazioni di conflitto di interesse e di cause di incompatibilità e di astensione, previste dagli artt. 42 e 77, commi 4, 5 e 6, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., e dall’art. 35-bis del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 del Responsabile del procedimento proposto;

Tutto ciò premesso, visto e considerato,

DETERMINA

1.Di procedere, in esito all’indagine condotta, alla definizione sulla piattaforma del MePA di Consip s.p.a., di una Trattativa Diretta, ai sensi dell’art. 36 c. 2, lett. a) del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii e dell’art.1, comma 2, lett.a) del D.L. 76 recante “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali” (Decreto Semplificazioni), convertito nella Legge n. 120/2020, con l’OE **STUDIO ASSOCIATO JUICE DI CAPOBIANCHI FABIANO E CAPOBIANCHI ISAIA** con sede in Tivoli (RM - IT) - P.IVA 10331891001, per l’acquisizione del “Supporto specialistico per sviluppo applicativi software”, necessario alle attività degli Uffici dell’AgID, descritte nell’appunto citato in premessa, per l’importo massimo di € 135.000,00 IVA esclusa e per la durata di 36 (trentasei) mesi;

2.Di imputare, sulle voci di budget indicate dall’Ufficio Contabilità, Finanza e Funzionamento;il relativo onere massimo complessivo di € 135.000,00 (centotrentacinquemila/00) IVA esclusa, pari a € 164.700,00 (centosessantaquattromilasettecento/00) IVA inclusa, salva restando la possibilità per l’operatore economico di applicare eventuali condizioni migliorative in sede di perfezionamento della TD e di chiedere all’operatore economico, ai fini della stipula della trattativa, di prestare, ai sensi dell’art. 103 del D.lgs. 50/2016, una garanzia fideiussoria;

3. Di approvare la documentazione della Trattativa diretta MePA, costituita dal disciplinare, capitolato e documento integrativo e dai relativi allegati;

4. Di incaricare, per la predisposizione dell'ordinativo e la verifica della documentazione necessaria, Elena Crocoli, il punto istruttore dell'Ufficio competente e, per il suo perfezionamento su MePA, in qualità di Punto Ordinante, la dott.ssa Oriana Zampaglione, con il supporto del Servizio "Acquisti";

5. Di delegare per la stipula del relativo contratto la dott.ssa Oriana Zampaglione, già Punto Ordinante abilitato sulla piattaforma MePA www.acquistinretepa.it;

6. Di nominare il Dott. Marcello Cotta, quale Responsabile unico del procedimento e Direttore dell'esecuzione, per tutte le attività e adempimenti previsti dalla normativa citata, fra cui:

- l'acquisizione e la gestione del CIG;
- la gestione della procedura e del futuro contratto;
- la contemporanea informazione delle date di inizio e fine delle attività, sia ai referenti dell'Ufficio Contabilità Finanza e Funzionamento sia ai referenti competenti per gli adempimenti connessi alla trasparenza;
- tutte le comunicazioni e gli adempimenti previsti dalla documentazione della TD e dal contesto normativo vigente;

7. Di dare mandato ai competenti referenti di Area per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Francesco Paorici