



DETERMINAZIONE N. 45/2022

OGGETTO: Determinazione a contrarre tramite stipula del Contratto esecutivo al Contratto Quadro SPC Cloud Lotto 3 per la continuità operativa ed evoluzione del CST SPID e della piattaforma di onboarding validator a seguito della DT DG n. 17/2022 di adesione al CQ e di aggiornamento del Programma Acquisti vigente. CIG derivato: 9087907A18.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell’Agenzia per l’Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell’Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l’innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante “Misure urgenti per la crescita del Paese”, convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l’articolo 14-bis (Agenzia per l’Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell’amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell’8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell’Agenzia per l’Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto 20 aprile 2021 del Ministro per l’innovazione tecnologica e la transizione digitale, registrato dalla Corte dei Conti in data 28 aprile 2021 n.996, con il quale è confermato l’incarico di Direttore Generale dell’Agenzia per l’Italia digitale all’ing. Francesco Paorici, conferito con D.P.C.M. del 16 gennaio 2020, ai sensi dell’art.21, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2012 n.83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n.134;

VISTI:

- il Decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i. recante il “Codice dell’amministrazione digitale” e, in particolare, l’art. 64 rubricato “Sistema pubblico per la gestione delle identità digitali e modalità di accesso ai servizi erogati in rete dalle pubbliche amministrazioni”;
- il Piano Triennale per l’Informatica nella Pubblica Amministrazione 2020 - 2022, approvato con D.P.C.M. 17 luglio 2020, registrato dalla Corte dei Conti in data 4 settembre 2020 al n. 2053;

VISTA la Determinazione n. 580/2021 del 27 ottobre 2021 di “Rimodulazione assetto organizzativo” dell’Agenzia;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto “Presidenza del Consiglio dei Ministri –Dipartimento della Funzione Pubblica” a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell’Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n.241 del 14 ottobre 2016);

CONSIDERATO che fra i progetti più importanti dell’Agenzia per l’Italia Digitale, vi è il sistema SPID ovvero il Sistema Pubblico di Identità Digitale (SPID), piattaforma di identificazione informatica prevista dall’art. 64 del CAD, che garantisce a tutti i cittadini e le imprese un accesso unico, sicuro e protetto ai servizi digitali della Pubblica Amministrazione e dei soggetti privati aderenti ed è tra le piattaforme abilitanti previste nel Piano Triennale per l’informatica nella Pubblica Amministrazione, istituito mediante il DPCM del 14 ottobre 2014, avviato dal 2016 e notificato alla Commissione Europea come schema di identificazione ai sensi del Regolamento eIDAS, pubblicato come tale nella Gazzetta Ufficiale Europea a Ottobre 2018;

CONSIDERATO che dal 2019 tutti i paesi membri dell'UE sono tenuti ad accettare le identità italiane e che lo stato di avanzamento degli stati membri che accettano SPID come strumento di identificazione è disponibile presso il cruscotto di avanzamento del progetto FICEP (First Italian Cross-border eIDAS Proxy);

CONSIDERATO che la richiesta di adesione a SPID ha registrato un incremento esponenziale, anche a seguito del periodo emergenziale dovuto al diffondersi del Covid-19 e che a tal fine, nell'ambito delle varie attività svolte in forza di apposito Accordo di collaborazione fra l'AgID e il DTD per il Sistema Pubblico di Identità Digitale (SPID), sottoscritto dalle parti il 5 e il 7 novembre 2020 ed approvato con la determinazione nr. 480 del 7 novembre 2020, sono stati realizzati:

- il “Customer Service Tecnico” (CST), dedicato al supporto di enti ed imprese che intendono mettere in produzione e gestire la funzione di autenticazione SPID;
- la piattaforma SPID dedicata all'onboarding – validator che consente agli stessi soggetti di operare in autonomia le procedure di adesione allo SPID;

CONSIDERATO che il “Customer Service Tecnico”:

- ha agevolato la corretta messa in produzione e il mantenimento della funzione di autenticazione SPID ai servizi dei fornitori di servizi, dei soggetti aggregatori e dei gestori di attributi qualificati;
- ha consentito l'ingresso tramite l'esecuzione di test tecnici a circa 9.000 enti;
- ha garantito il supporto diretto, laddove necessario, attraverso un contatto telefonico e/o telematico, per la risoluzione di problematiche tecniche concernenti l'utilizzo di SPID per le finalità del servizio;
- ha fornito un valido aiuto alle procedure di gestione delle Convenzioni tra AgID ed i fornitori del servizio di autenticazione SPID che si intende continuare anche nel prossimo anno 2022;

CONSIDERATO che la Piattaforma di onboarding-validator, rivolta sia a utenti amministrativi che a utenti tecnici, che è stata rilasciata in versione beta, dovrà evolvere per i seguenti macroambiti:

- Gestione delle Convenzioni: per la gestione delle convenzioni con i soggetti privati, con i soggetti aggregatori di servizi pubblici e di servizi privati nonché con i gestori di servizi pubblici;
- SPID Validator: funzionalità per assicurare la corretta verifica dell'EntityID, dei certificati di sigillo elettronico e di firma seguendo quanto previsto negli Avvisi SPID n. 19, 22, 29 del 2020;
- Gestione Metadata (Test e Produzione): eseguire e restituire l'esito delle verifiche sui certificati derivanti dagli avvisi SPID n. 19, 22, 29 del 2020, anche sull'interfaccia dashboard dell'onboarding;
- Richiesta certificati ad AgID: Richiesta di emissione certificato” (CSR) e automatizzazione del processo di richiesta dei certificati;
- Registry SPID: estendere API di registro già esistenti per automatizzare la trasmissione dei metadata agli Identity Provider;

VISTO il contesto normativo vigente fra cui il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., recante “Codice dei contratti pubblici” e le principali disposizioni che regolano gli acquisti di beni e servizi ICT, obbligando fra l'altro a verificare la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti Quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) (fra cui l'art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)” con particolare riferimento ai commi da 494 a 520) e il D.lgs. n. 163/2006 “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”;

CONSIDERATO che in linea con le citate principali disposizioni si è in primis verificata l'idoneità e la fattibilità degli strumenti quali le Convenzioni e i Contratti quadro della Consip, riscontrando la

congruenza alle esigenze operative e agli obiettivi da attuare dei servizi “L3.S7: Supporto all’analisi dei Big Data (Valutazione esigenze, acquisizione dati, formulazione e implementazione del modello di analisi, conduzione della soluzione)”, compresi nel Contratto Quadro (CQ) SPC Cloud - Lotto 3 – “*Servizi di cloud computing, di sicurezza, di realizzazione di portali e servizi online e di cooperazione applicativa per le pubbliche amministrazioni*” stipulato tra Consip s.p.a. e il RTI composto da Almax - The Italian Innovation Company S.p.A., Almaxwave s.r.l., Indra Italia S.p.A., PWC, ora Intellera Consulting S.r.l.;

VISTO:

- l’Appunto del 27 gennaio 2022 con cui, al fine di assicurare la continuità delle attività finora svolte dal Customer Service Tecnico (CST) e l’evoluzione del CST e della piattaforma onboarding-validator, si propone di acquisire i servizi di supporto previsti dal citato CQ SPC Cloud Lotto 3, per il periodo che andrà dalla stipula del Contratto esecutivo alla scadenza del Contratto Quadro stesso, per l’importo complessivo massimo, da precisare in sede di progetto dei fabbisogni, di € 379.407,00 IVA esclusa, pari a € 462.876,54 IVA inclusa, per la continuità e evoluzione del CST e dell’onboarding validator;
- la Determinazione n. 17 del 30 gennaio 2022 con cui si è autorizzata l’adesione al citato CQ SPC cloud lotto 3 e l’aggiornamento del programma acquisti vigente, nominando il RUP e DE e incaricando il RUP di inviare all’RTI affidatario dei servizi del citato CQ SPC cloud lotto 3, il relativo Piano dei fabbisogni;
- il Piano dei fabbisogni approvato con la DT DG n. 17/2022 e inviato all’RTI affidatario dei servizi del CQ SPC Cloud lotto 3 con prot. 1642 del 31.01.2022;
- il Progetto dei fabbisogni trasmesso dall’RTI e acquisito al protocollo AgID con il nr. 1765 del 1 febbraio 2022;
- il CIG derivato;
- lo Schema di CE proposto dall’RTI che anche, ai fini della compliance alla normativa in materia di GDPR, appare coerente e in continuità con il contratto vigente;
- l’Appunto del RUP dell’8 febbraio 2022 che propone di approvare il citato Progetto dei fabbisogni e in coerenza con la citata DT DG n. 17/2022 di definire il Contratto esecutivo al CQ SPC cloud lotto 3 per garantire, dalla stipula del CE alla scadenza del CQ, i servizi “L3.S7 Supporto all’analisi dei Big Data”, essenziali per garantire la continuità operativa ed evoluzione del CST SPID e della piattaforma di onboarding validator, per l’importo massimo di € 462.876,54 IVA inclusa;

CONSIDERATO:

- l’articolo 1, comma 512, della legge n. 208/2015, che obbliga le amministrazioni pubbliche, al fine di garantire l’ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, di provvedere ai propri approvvigionamenti esclusivamente attraverso il ricorso agli strumenti di acquisto e Consip S.p.A., tra cui rientra il Contratto quadro in esame;
- l’art. 216 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., in forza del quale il CQ, il cui bando è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale anteriormente all’entrata in vigore del nuovo Codice degli appalti introdotto con il ricordato decreto legislativo n. 50/2016 e s.m.i., ricade nell’ambito del previgente assetto normativo, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163;
- che il Contratto Quadro a cui si è aderito è basato su un capitolato scritto congiuntamente tra AgID e Consip S.p.A. e che, per il Contratto Esecutivo da stipulare, ai sensi del parere dell’Avvocatura dello Stato, acquisito al protocollo dell’Agenzia con il nr. 12265/2018, e trasmesso a Consip con prot. nr. 14225/2018, non è dovuto il versamento del contributo previsto dall’art. 18 c. 3, L. 177/2009 e s.m.i., avendo l’Agenzia un ruolo differente dalle Amministrazioni che aderiscono ai Contratti Quadro SPC cloud di cui trattasi, in virtù del qualificato apporto fornito alla predetta centrale di committenza nella predisposizione delle specifiche tecniche, nella stesura dei capitolati e atti di gara, nella loro gestione, supervisione e controllo;

CONSIDERATE:

- il Bilancio di previsione 2021 e triennio 2021-2023, adottato con Determinazione n. 458 del 30 giugno 2021, corredato del parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, espresso nella relazione del 21 giugno 2021 (prot. n. 12769 del 24 giugno 2021), approvato con Decreto della “Presidenza del Consiglio dei Ministri” a firma del Ministro per l’innovazione tecnologica e la transizione digitale del 29 dicembre 2021, munito del visto n. 120 del 14 gennaio 2022 dell’Ufficio di bilancio per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile (UBRRAC) della Presidenza del Consiglio dei ministri (che ha provveduto alla registrazione del citato decreto come comunicato con nota prot. DTD n. 62-P dell’11 gennaio 2022 (acquisita al prot. AgID con il nr. 419 dell’11 gennaio 2022) e prot. DTD n. 120 del 21 gennaio 2022 (acquisita in pari data al prot AgID con il nr. 1129);
- la Determinazione n. 4 del 14 gennaio 2022 con la quale il Direttore Generale autorizza la gestione provvisoria per l’esercizio 2022;
- la copertura di budget in linea con quanto condiviso con il Servizio Programmazione, Pianificazione e Controllo di gestione del 27 gennaio 2022;

Tutto ciò premesso, visto e considerato,

DETERMINA

1. Di procedere in coerenza con la citata DT DG di adesione al CQ SPC Cloud lotto 3 n. 17/2022, alla stipula del Contratto esecutivo con l’RTI composto da Almaviva - The Italian Innovation Company S.p.A., Almax s.r.l., Indra Italia S.p.A., Intellera Consulting S.r.l. per l’acquisizione dei servizi “L3.S7 Supporto all’analisi dei Big Data”, essenziali per garantire la continuità operativa ed evoluzione del CST SPID e della piattaforma di onboarding validator, per l’importo massimo di € 379.407,00 IVA esclusa, pari a € 462.876,54 IVA inclusa, per il periodo dalla stipula alla scadenza del Contratto Quadro;
2. Di approvare, nel rispetto della procedura dettata dal CQ SPC Cloud - lotto 3, tramite il Contratto esecutivo allegato, l’annesso Progetto dei Fabbisogni, entrambi parte integrante della presente determinazione;
3. Di imputare il corrispettivo massimo spendibile stimato in linea con la relativa copertura di budget;
4. Di confermare quale Responsabile Unico del procedimento il Dott. Antonio Giovanni Colella e quale Direttore dell’esecuzione il Dott. Stefano Ianniello, per tutti gli adempimenti previsti per l’invio del Contratto, il perfezionamento del CIG, la fase di esecuzione del contratto e per l’informativa agli uffici competenti e al referente per la trasparenza competente delle date di inizio e fine delle attività, sia ai fini delle pubblicazioni prescritte dalla normativa vigente sul Portale dell’Amministrazione Trasparente che sul sito del Ministero delle infrastrutture e trasporti che ai fini della copertura definitiva di budget;
5. Di dare mandato ai competenti referenti per la pubblicazione sul sito istituzionale dell’AgID nella sezione “Amministrazione Trasparente”.

Francesco Paorici