



DETERMINAZIONE N. 53/2022

OGGETTO: Nomina della Commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte della RDO MePA nr. 2881818, CIG 8936346A00, indetta con DT DG n. 554/2021 (ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) del Decreto Legge n. 76/2020, convertito in Legge n. 120/2020 e ss.mm.ii. e degli artt. 36, comma 6 e 95, comma 2 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.) da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV), per l'acquisizione di servizi di comunicazione e promozione a supporto dell'AgID per il progetto "Valorizzazione del programma Smarter Italy". CUP C54E20003380001.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto 20 aprile 2021 del Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale, registrato dalla Corte dei Conti in data 28 aprile 2021 n.996, con il quale è confermato l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia digitale all'ing. Francesco Paorici, conferito con D.P.C.M. del 16 gennaio 2020, ai sensi dell'art.21, comma 2, del decreto-legge 22 giugno 2012 n.83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n.134;

VISTO il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i. recante il "Codice dell'amministrazione digitale";

VISTO il Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione 2020 - 2022, approvato con D.P.C.M. 17 luglio 2020, registrato dalla Corte dei Conti in data 4 settembre 2020 al n. 2053;

VISTA la Determinazione n. 580/2021 del 27 ottobre 2021, con oggetto "Rimodulazione assetto organizzativo" dell'Agenzia;

CONSIDERATO che l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID):

- sostiene, tra i propri obiettivi, la diffusione dell'innovazione digitale per contribuire allo sviluppo economico, culturale e sociale del Paese e collabora con le istituzioni e gli organismi europei promuovendo la diffusione dei progetti strategici per la digitalizzazione della PA;
- è impegnata nella realizzazione degli obiettivi della Strategia per la Crescita Digitale 2014-2020 e assicura il coordinamento informatico dell'amministrazione statale, regionale e locale, in attuazione dell'articolo 117, comma 2, lettera r), della Costituzione: contribuendo alla diffusione dell'utilizzo delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione, allo scopo di favorire l'innovazione e la crescita economica; elaborando indirizzi, regole tecniche e linee guida in materia di omogeneità dei linguaggi, delle procedure e degli standard per la piena interoperabilità e uniformità dei sistemi informatici della

pubblica amministrazione; vigilando sulla qualità dei servizi e sulla razionalizzazione della spesa informatica della pubblica amministrazione; promuovendo e diffondendo le iniziative di alfabetizzazione digitale;

CONSIDERATO che l'Agenzia per l'Italia Digitale è inoltre il soggetto istituzionale che ha il compito di coordinare, insieme ai soggetti aggregatori (PAC e PAL) il processo di attuazione del Piano Triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione, ruolo che si declina anche nella decodifica e nell'educazione ai cambiamenti culturali, sociali e fattuali derivanti dalla trasformazione digitale del rapporto tra cittadino, imprese e PA e nella cura di progetti e programmi, anche con altre Amministrazioni;

CONSIDERATO che:

- AgID è soggetto attuatore del programma Smarter Italy, di cui all'accordo di collaborazione per l'attuazione dei bandi di domanda pubblica intelligente siglato da AgID e Ministero dello Sviluppo Economico, cui ha fatto seguito il Protocollo d'intesa con il Ministero dell'università e ricerca e il Dipartimento per la trasformazione digitale che sono quindi entrati a far parte del progetto;
- è stato sottoscritto l'Accordo di collaborazione tra l'Agenzia per l'Italia Digitale e la Presidenza del Consiglio dei ministri, Dipartimento per la trasformazione digitale, ai sensi dell'articolo 15 della Legge 7 agosto 1990 n. 241, per la valorizzazione del programma di bandi di domanda pubblica intelligente (programma Smarter Italy), approvato con la DT DG nr. 485/2020 (registrato dalla CdC, come da prot. AgID nr. 558 del 13.01.2021);
- nel suddetto accordo, fra le linee di attività, figura l'attività *3.6 Azioni di comunicazione* dedicata a rafforzare le attività di comunicazione e disseminazione dei risultati del programma, per le quali si è resa necessaria la RDO di cui all'oggetto.

CONSIDERATO che in linea con il contesto normativo vigente e con le principali disposizioni che regolano i contratti pubblici e gli acquisti di beni nelle Pubbliche Amministrazioni, obbligando fra l'altro a verificare la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii. e in particolare il Decreto Legge n. 76/2020, convertito in Legge n. 120/2020 e il Decreto Legge n. 77/2021, convertito in Legge n. 108/2021;
- l'art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e ss.mm.ii. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)" con particolare riferimento ai commi da 494 a 520,

constatata l'assenza di Convenzioni quadro idonee al soddisfacimento delle esigenze operative richiamate, è emersa la fattibilità di ricorrere agli strumenti del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), e di indire apposita RDO nell'ambito della tipologia di servizi "Servizi di informazione, comunicazione e marketing", CPV 79340000-9 Servizi pubblicitari e di marketing;

CONSIDERATO che:

- con la Determinazione nr. 554/2021 del 7 ottobre 2021 si è indetta la Richiesta d'Offerta (RDO) su MePA ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) del D.L. n. 76/2020 - Legge n. 120/2020 e ss.mm.ii. e dell'art. 36, comma 6 e dell'art. 95, comma 2 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV), per acquisire specifici Servizi di comunicazione e promozione a supporto dell'Agenzia per l'Italia Digitale per le attività del progetto "Valorizzazione del programma Smarter Italy", CUP: C54E20003380001, per un importo a base d'asta di € 208.000,00 (IVA esclusa – oneri per la sicurezza per rischi da interferenze pari a zero) pari ad € 253.760,00 IVA esclusa);
- che la RDO nr. 2881818 è stata pubblicata il 12 ottobre 2021 sulla piattaforma www.acquistinretepa.it

gestita da Consip s.p.a. e che come precisato nel verbale del RUP e Punto istruttore competente a seguito di alcuni chiarimenti, tracciati sulla piattaforma citata, entro il termine ultimo di partecipazione alla procedura, delle ore ... del 2 novembre 2021, sono pervenute n. 3 offerte;

- si rende necessario procedere alla nomina della Commissione giudicatrice, individuando i membri fra le risorse in possesso delle competenze ed esperienze adeguate allo scopo;

CONSIDERATO che il D.L. 32/2019 (conv. L. 55/2019) art. 1, comma 1, lett. C, ha sospeso l'applicazione fino al 30 giugno 2023 dell'efficacia della disposizione del Codice dei contratti pubblici di cui all'art. 77 comma 3 e che, pertanto, all'attualità non vige l'obbligo di individuare i commissari fra gli esperti iscritti nell'albo istituito presso ANAC ex. Art. 78, n,

CONSIDERATE le previsioni contenute nel Codice all'art. 216 comma 12, secondo cui i commissari non devono avere svolto, né possono svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta, e devono essere scelti secondo le regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate dalla stazione appaltante stessa;

CONSIDERATO che il Dipartimento per la Trasformazione Digitale (DTD), amministrazione committente dell'acquisto de quo implementato nell'ambito del citato Accordo di collaborazione, per la valorizzazione del programma di bandi di domanda pubblica intelligente (programma Smarter Italy), ha proposto ad AgID di mettere a disposizione proprio personale, esperto e competente nel settore di riferimento della RDO citata, quale membro della Commissione giudicatrice;

CONSIDERATO che, come noto anche al DTD, va garantito il rispetto del contesto normativo vigente, fra cui:

- l'art. 42 del citato D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii (*Conflitto di interesse*), che impone alle stazioni appaltanti di prevedere fra l'altro *"misure adeguate per contrastare le frodi e la corruzione nonché per individuare, prevenire e risolvere in modo efficace ogni ipotesi di conflitto di interesse nello svolgimento delle procedure di aggiudicazione degli appalti e delle concessioni"* al fine di evitare che, direttamente o indirettamente, un interesse finanziario, economico o altro interesse personale possa minacciare imparzialità e indipendenza nel contesto della procedura di appalto o di concessione;
- l'articolo 77, comma 6, del codice dei contratti pubblici, che prevede che l'articolo 42 si applica ai commissari e ai segretari delle commissioni giudicatrici, fatte salve le cause di incompatibilità e di astensione specificamente previste dal medesimo articolo 77;
- le norme che regolano le dichiarazioni sostitutive ai sensi degli articoli 6, comma 1, del decreto del Presidente della Repubblica n. 62/2013 e 6-bis della legge n. 241/90 e le dichiarazioni sostitutive a di atto di notorietà e di certificazione ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica n. 445/2000;
- Le Linee Guida ANAC n. 5, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti *"Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici"*, Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1190 del 16 novembre 2016; Aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 4 del 10 gennaio 2018;
- Le Linee Guida ANAC n. 15, recanti *"Individuazione e gestione dei conflitti di interesse nelle procedure di affidamento di contratti pubblici"*, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 494 del 05 giugno 2019;
- Le disposizioni della legge 6 novembre 2012, n. 190 e ss.mm.ii (inerente le *"Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione"* (12G0213) che impongono, attraverso il PNA (Piano Nazionale Anticorruzione Anac) e il PTPC (Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione dell'Amministrazione) l'adozione di precisi accorgimenti e misure per la mappatura, la prevenzione, il monitoraggio e controllo delle situazioni di rischio per chiunque partecipi, a qualsiasi titolo e con qualsiasi mansione, alla procedura di gara;

PRESO ATTO della proposta del DTD e delle comunicazioni intercorse ovvero in particolare:

- della nota prot. Agid 22708 del 16/11/2021 con cui si è richiesto al competente DTD di proporre le risorse con comprovate competenze in materia di comunicazione istituzionale coerenti con l'oggetto della gara fra i quali estrarre un membro della Commissione di valutazione, trasmettendo i CV, la dichiarazione di assenza di cause di incompatibilità per la nomina a Commissario di Gara ex art. 77 D. Lgs. 18.04.2016, n. 50, rilasciata anche ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000, e le verifiche e controlli effettuati;
- della nota prot DTD-0003870-P-15/12/2021 (acquisita al prot. Agid 24995 del 16/12/2021) con cui il DTD ha trasmesso i nominativi di figure professionali - con relativi CV - quali possibili membri della Commissione di valutazione della gara di comunicazione;
- della nota prot. Agid n. 118 del 4/01/2022 con cui si è rammentato di nuovo al DTD di trasmettere per l'esperto proposto, Dott.ssa Valentina Palazzi, Esperto in relazioni pubbliche e comunicazione" presso il Dipartimento per la trasformazione digitale, il CV, l'atto di accettazione di incarico e dichiarazione di assenza di cause di incompatibilità per la nomina a Commissario di Gara ex art. 77 D. Lgs. 18.04.2016, n. 50, rilasciata anche ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000, nonché le verifiche e controlli effettuati;
- della documentazione acquisita al prot AgID con il nr 253 e261 del 7 gennaio 2022;
- dei riscontri e documenti forniti ed esaminati dal RUP.

CONSIDERATO che quali ulteriori membri della commissione sono stati proposti dal RUP con nota del 21 febbraio 2022, l'Ing. Loretta Kajon, del Servizio "Procurement innovativo" di AgID, in ragione della sua comprovata esperienza quale membro di commissioni di gara, nonché il Dott. Enrico De Grazia, del Servizio "Comunicazione e relazioni esterne" di AgID, dipendente a tempo determinato assunto dall'Agenzia per le specifiche esigenze della comunicazione del Programma Smarter Italy;

- che anche da parte dei nominati dipendenti di AgID sono state rese le dichiarazioni sostitutive di certificazione e di atto notorio necessarie perché gli stessi possano essere nominati commissari;
- che, in ragione delle dichiarazioni sostitutive di certificazione e di atto notorio, rese dai tre commissari proposti ed acquisite dall'Ufficio organizzazione e gestione del personale, in data 24 e 28 gennaio 2022, quest'ultimo elemento di organizzazione di AgID ha inoltrato, ai competenti Uffici del Ministero della Giustizia, la richiesta per l'acquisizione dei casellari giudiziali;
- l'appunto del RUP del 21 febbraio 2021 che evidenzia l'urgenza di procedere con le fasi di valutazione, visti anche i termini perentori previsti per l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente dal c.d. Decreto Semplificazioni n. 76/2020;
- il significativo tempo trascorso dalla richiesta dei certificati del casellario giudiziale e della tempistica non prevedibile per il rilascio degli stessi dai competenti Uffici giudiziari, non compatibile con gli obblighi procedurali previsti dal citato Decreto Semplificazione;
- che l'art. 216 comma 12 del Codice dei Contratti non obbliga ad un preventivo controllo delle dichiarazioni rese da tutti i commissari ma dispone che " ... *omissis* ... le stazioni appaltanti verificano, anche a campione, le autodichiarazioni presentate dai commissari ... *omissis* ... " ;

PRESO ATTO di tutto quanto premesso e considerato, della proposta del DTD e dell'appunto del RUP, stante l'urgenza di procedere;

DETERMINA

1. Di nominare la Commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte pervenute in merito alla RDO nr. 2881818, CIG 8936346A00, indetta su MePA previa DT DG n. 554/2021 ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) del D.L. n. 76/2020 - Legge n. 120/2020 e ss.mm.ii. e degli artt. 36, comma 6 e 95, comma 2 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV), per l'acquisizione di servizi di comunicazione e promozione a supporto dell'Agenzia per l'Italia Digitale per le attività del progetto "Valorizzazione del programma Smarter Italy" CUP C54E20003380001, come da proposta del RUP.

2. Di prevedere, preso atto di quanto precisato in premessa, che la Commissione sarà così composta:

- Ing. Loretta Kajon, Presidente;
- Dott.ssa Valentina Palazzi, Componente;
- Dott. Enrico De Grazia, Componente e segretario verbalizzante;

3. Di dare mandato ai competenti referenti per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgiD nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Francesco Paorici