

DETERMINAZIONE N. 161/2022

OGGETTO: Determinazione a contrarre tramite affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36 comma 2, lettera a) del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii, attraverso una Trattativa Diretta (TD) sul MePA di Consip s.p.a, per l'acquisizione, di un "Servizio per la gestione in sicurezza delle Firme Digitali Remote integrabili tramite API" per le esigenze operative degli Uffici dell'Agenzia, in esito a indagini di mercato e stante la riscontrata assenza di Convenzioni/Contratti/Accordi Quadro idonei alle esigenze operative ed economiche dell'Agenzia.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto 20 aprile 2021 del Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale, registrato dalla Corte dei Conti in data 28 aprile 2021 n.996, con il quale è confermato l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia digitale all'ing. Francesco Paorici, conferito con D.P.C.M. del 16 gennaio 2020, ai sensi dell'art.21, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2012 n.83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n.134;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti il 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016);

VISTI:

- il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i. recante il "Codice dell'amministrazione digitale";
- il Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione 2020 - 2022, approvato con D.P.C.M. 17 luglio 2020, registrato dalla Corte dei Conti in data 4 settembre 2020 al n. 2053;

VISTO il Regolamento (UE) n. 2016/679 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e il D.lgs. 101/2018, recante modifiche e integrazioni al D.lgs. 196/2003;

VISTO il decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione in data 19 ottobre 2020 in materia di lavoro agile e ss.mm.ii;

VISTA la Determinazione n. 580/2021 del 27 ottobre 2021, di "Rimodulazione assetto organizzativo" dell'Agenzia;

CONSIDERATO che, per esigenze operative degli uffici dell'Agenzia utili alla produttività personale gestionale e procedurale, è necessario dotarsi di un servizio per la gestione in sicurezza delle Firme Digitali Remote integrabili

tramite API, che deve garantire lo stesso grado di sicurezza e gli stessi effetti di legge della tradizionale firma digitale basata su smart card o token USB;

CONSIDERATO che gli Uffici competenti dell'AgID ritengono che questo servizio non richiede l'installazione di hardware e di driver dedicati, riducendo i problemi di incompatibilità hardware e software ed è indipendente dal sistema operativo che l'utente utilizza (Windows, Mac, Linux;);

PRESO ATTO che AgID sta progettando e sviluppando un sistema di gestione interno di file (work flow) che integra la firma digitale remota all'interno dei flussi predisposti e pertanto è alla ricerca di una soluzione di firma digitale remota tramite API REST o SOAP (preferenziale REST);

CONSIDERATO che in linea con le principali disposizioni del contesto normativo vigente ovvero con il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm. e ii. e con l'art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e ss.mm. e ii. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)" con particolare riferimento ai commi da 494 a 520, che impongono di verificare, in primis, la fattibilità di utilizzare strumenti quali le Convenzioni e i Contratti o Accordi Quadro della Consip, con particolare riferimento ai servizi connessi all'ICT:

- si è riscontrata, al momento, l'impossibilità di ricorrere a tali strumenti Consip per l'acquisizione delle licenze idonee al soddisfacimento delle esigenze tecnico operative ed economiche dell'Agenzia, non essendo attive convenzioni Consip S.p.A. di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999, aventi ad oggetto forniture comparabili con quelli necessari all'Agenzia;
- si è, quindi, valutata la fattibilità di svolgere una indagine di mercato formale in esito alla quale definire con l'OE che presenti i prezzi più convenienti, apposita Trattativa Diretta sul MePA;

CONSIDERATO che, ancorché si tratti di definire un affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma lettera a) del citato D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm. e ii., l'indagine di mercato sul MEPA: ha consentito di verificare, fra i fornitori, la presenza di operatori economici in grado di fornire al minor prezzo il servizio in oggetto; consente, laddove non sia possibile o agevole avvalersi direttamente di Convenzioni quadro Consip o di righe dei cataloghi del MePA di individuare l'OE che offra il prezzo più conveniente per i beni da acquistare; costituisce una best practice anche alla luce dell'esigenza di temperare, in particolari settori e per particolari esigenze della SA, sia il principio di rotazione sia i principi di concorrenza, trasparenza ed economicità;

VISTO l'Appunto della Direzione Pubblica Amministrazione e Vigilanza - Area "Servizi alle PA e ai cittadini e strumenti di produttività interna" del 30 maggio 2022 che:

- dà atto dell'istruttoria svolta, confermando l'assenza di Convenzioni/Contratti Quadro Consip e, tenuto anche conto della necessità di provvedere con celerità all'acquisto del servizio di Firma Digitale Remota integrabili tramite API, propone di ricorrere agli strumenti del MePA;
- propone di procedere ad una Trattativa Diretta (TD) su MePA, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, libera concorrenza e di rotazione, ricorrendo all'OE Namirial S.p.A. con sede in Senigallia (AN) P.IVA 02046570426., che, stante l'esito dell'indagine di mercato condotta e di seguito schematicamente riportata, ha tra i propri articoli il prodotto che soddisfa le attuali esigenze e consente di assicurare la fornitura delle licenze di cui trattasi per un massimo di 36 mesi, ad un prezzo vantaggioso per l'Agenzia e comunque inferiore rispetto agli altri operatori economici invitati a formulare il proprio preventivo, come si evince dalla tabella seguente:

RAGIONE SOCIALE	una tantum	prezzo annuale per kit da 5 firm	note	IMPONIBILE	IVA	TOTALE/AN NO con IVA	TOTALE IMPONIBILE 3Y	TOTALE 3Y IVA INCLUSA
Aruba Posta Elettronica Certificata S.p.A.			NP	-			- €	0
InfoCert S.p.A.	- €	260,00 €		5.200,00	1.144,00	6.344,00	15.600,00	19.032,00
Intesi Group S.p.A.	- €	215,00 €		4.300,00	946,00	5.246,00	12.900,00	15.738,00
Intesi Group S.p.A.	- €	300,00 €	con PkBox on prem	6.000,00	1.320,00	7.320,00	18.000,00	21.960,00
Namirial S.p.A.	- €	33,33 €		666,60	146,65	813,25	1.999,80	2.439,76
Telecom Italia Trust Technologies S.r.l.	1.000,00 €	195,00 €	FDR solo HASH Certificati durata 3 anni	3.900,00	858,00	4.758,00	11.700,00	14.274,00

- propone di definire la TD per la fornitura di un servizio di firma digitale remota integrabile tramite API, per un importo massimo spendibile di € 1.980,00 (milenovecentottanta/00) IVA esclusa, pari a € 2.415,60 (duemilaquattrocentoquindici/60) IVA inclusa, già ridotto dell'1% per esonero dal prestare cauzione, rispetto all'importo che deriva dalla quantità da acquisire e dalla durata triennale, ai sensi dell'art. 103, comma 11 del codice dei contratti pubblici (e salva restando la possibilità per l'operatore economico di applicare eventuali condizioni migliorative in sede di perfezionamento della TD);

ATTESO che come precisato nell'appunto citato, trattandosi di acquisizione di rilascio di certificati per Firma Digitale Remota, l'OE tratterà dati personali nella documentazione per il perfezionamento della TD, è presente secondo gli standard AgID, oltre all'informativa sul trattamento dei dati personali ai sensi e per gli effetti degli artt. 13 - 14 del regolamento (ue) 2016/679 del parlamento europeo e del consiglio, la previsione della nomina a Responsabile del trattamento ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 28 del Regolamento (UE) 2016/679 e ss.mm.ii.;

TENUTO CONTO che l'iniziativa è sostanzialmente coerente con i fabbisogni di acquisto di beni e servizi dell'Ufficio proponente e che, trattandosi di acquisto sotto soglia, non rientra fra quelli che vanno obbligatoriamente inseriti nel Programma acquisti, ai sensi dell'articolo 21 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.e ii., di cui alla determinazione n. 579 del 25 ottobre 2021;

CONSIDERANDO:

- il Bilancio di previsione 2021 e triennio 2021-2023, adottato con Determinazione n. 458 del 30 giugno 2021, corredato del parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, espresso nella relazione del 21 giugno 2021 (prot. n. 12769 del 24 giugno 2021), approvato con Decreto della "Presidenza del Consiglio dei Ministri" a firma del Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale del 29 dicembre 2021;
- la Determinazione n. 4 del 14 gennaio 2022 con la quale il Direttore Generale ha autorizzato la gestione provvisoria del budget 2021, dal 1^a gennaio al 30 aprile 2022, fissando i limiti di costo mensile pari ad un dodicesimo del budget approvato nell'esercizio precedente, ovvero alla maggiore spesa necessaria ove si tratti di spese obbligatorie e non suscettibili di frazionamento";
- la Determinazione n. 119 del 28 aprile 2022 con la quale è stato adottato il bilancio di previsione per l'esercizio 2022 e il triennio 2022-2024 in corso di approvazione da parte degli organi vigilanti;
- la copertura di budget in linea con le indicazioni del Servizio Programmazione e Controllo di gestione del 31 maggio 2022 sui fondi OB.FU. 1.01.01.01 del funzionamento alla voce di costo CB07A.01.0017 denominata "Servizi informatici" del Budget dei corrispondenti anni nei quali avrà vigenza il contratto;

CONSIDERATA la proposta di nomina del Responsabile Unico del Procedimento e Direttore dell'Esecuzione, formulata nell'appunto e che è stata acquisita la relativa dichiarazione inerente l'assenza di situazioni di conflitto di interesse e di cause di incompatibilità e di astensione, previste dagli artt. 42 e 77, commi 4, 5 e 6, del D.lgs. 50/2016 e ss.mm. e ii., e dall'art. 35-bis del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165;

DETERMINA

1. Di procedere, in esito all'indagine formale condotta, alla definizione sulla piattaforma del MePA di Consip s.p.a., di una Trattativa Diretta (TD), ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016 e ss.mm. e ii, con la Società Namirial S.p.A., con sede in Senigallia (AN), P.IVA 02046570426, per l'acquisizione del servizio di firme digitali remote integrabili tramite API, in numero di 100 utenze e per la durata massima di 36 mesi, necessarie alle attività degli Uffici dell'AgID, descritte nell'appunto citato in premessa;
2. Di imputare, sulle voci di budget indicate dall'Ufficio Contabilità, Finanza e Funzionamento, il relativo onere massimo complessivo di € 1.980,00 (millenovecentottanta/00) IVA esclusa, pari a € 2.415,60 (duemilaquattrocentoquindici/60) IVA inclusa, già ridotto dell'1% per esonero dal prestare cauzione, ai sensi dell'art. 103, comma 11 del codice dei contratti pubblici (e salva restando la possibilità per l'operatore economico di applicare eventuali condizioni migliorative in sede di perfezionamento della TD);
3. Di approvare la documentazione della Trattativa diretta MePA, costituita dal disciplinare, DGUE e documento integrativo e dai relativi allegati;
4. Di incaricare, per la predisposizione della TD e la verifica della documentazione necessaria, Elena Crocoli, il punto istruttore dell'Ufficio competente e, per il suo perfezionamento su MePA, in qualità di Punto Ordinante, la dott.ssa Oriana Zampaglione, con il supporto del Servizio Acquisti;
5. Di delegare per la stipula del relativo contratto la dott.ssa Oriana Zampaglione, già Punto Ordinante abilitato sulla piattaforma MePA www.acquistinretepa.it;
6. Di nominare il Dott. Marcello Cotta, quale Responsabile Unico del Procedimento e Direttore dell'Esecuzione, per tutte le attività e adempimenti previsti dalla normativa citata, fra cui:
 - l'acquisizione e la gestione del CIG;
 - la gestione della procedura e del futuro contratto;
 - la contemporanea informazione delle date di inizio e fine delle attività, sia ai referenti dell'Ufficio Contabilità Finanza e Funzionamento sia ai referenti competenti per gli adempimenti connessi alla trasparenza;
 - tutte le comunicazioni e gli adempimenti previsti dalla documentazione della TD e dal contesto normativo vigente;
7. Di dare mandato al competente referente per la trasparenza dell'Area "Servizi alle PA e ai cittadini e strumenti di produttività interna", Daniele Ceccaroni, per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

ing. Francesco Paorici