

DETERMINAZIONE N. 240/2022

Oggetto: Contratto ponte per l'acquisizione dei servizi di assistenza e manutenzione evolutiva essenziali all'operatività del Portale Amministrazione Trasparente (PAT) e della Piattaforma Whistleblowing, tramite Trattativa Diretta (TD) sulla piattaforma MePA - Acquisti In Rete di Consip S.p.A., ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lettera a), del D.L. 76/2020, in deroga all'art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., nelle more della migrazione ad altra soluzione e stante l'assenza di Convenzioni/Contratti Quadro Consip cui poter ricorrere.

II DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto 20 aprile 2021 del Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale, registrato dalla Corte dei Conti in data 28 aprile 2021 n.996, con il quale è confermato l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia digitale all'ing. Francesco Paorici, conferito con D.P.C.M. del 16 gennaio 2020, ai sensi dell'art.21, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2012 n.83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n.134;

VISTI:

- Il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 21 febbraio 2019 di approvazione del "Piano triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione 2019-2021" (e munito del visto di regolarità amministrativo-contabile della Corte dei Conti del 18 marzo 2019);
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 17 luglio 2020, registrato dalla Corte dei Conti in data 4 settembre 2020 al n. 2053, con cui è stato approvato il "Piano triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione 2020-2022";
- il Piano triennale per l'informatica nella PA 2021-2023, in corso di perfezionamento, che prevede la definizione di strumenti per la generazione e la diffusione di servizi digitali prodotti dalle PA, con l'intento di migliorare la fruizione delle informazioni e l'esperienza del cittadino;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n.241 del 14 ottobre 2016);

VISTO il Regolamento di organizzazione, adottato con determinazione n. 11/2022 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per la Trasformazione Digitale" a

firma del Ministro per l'Innovazione tecnologica e la Transizione digitale del 20 aprile 2022, registrato dalla Corte dei conti in data 17 maggio 2022 al n. 1274 (pubblicato sulla GURI n. 176 del 29 luglio 2022);

VISTA la Determinazione n.206 del 12 luglio 2022, di aggiornamento della Determinazione n. 580/2021 del 27 ottobre 2021, di "Rimodulazione assetto organizzativo" dell'Agenzia;

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., recante "Codice dei contratti pubblici" e le principali disposizioni che regolano gli acquisti di beni e servizi ICT, obbligando fra l'altro a verificare la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti Quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate:

- l'art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)" con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;
- la Legge 11 dicembre 2016, n. 232 Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019. (16G00242) (GU Serie Generale n.297 del 21-12-2016
 - Suppl. Ord. n. 57), in particolare artt. dal 413 al 424; il D.lgs. n. 163/2006 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE";

CONSIDERATO che l'Agenzia per l'Italia Digitale in ottemperanza a quanto richiesto dalla normativa per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella P.A. (L. n. 190/2012), nonché dalle norme sugli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle P.A. (d.lgs. n. 33/2013 e successive modificazioni con d.lgs.n.97/2016) e disposizioni collegate, si è dotata di un programma applicativo, acquisendolo in riuso dal relativo Catalogo, a seguito della Determinazione n. 64/2015, attivando tutti gli interventi necessari per garantirne l'adattamento all'organizzazione dell'Agenzia e la successiva interoperabilità con i sistemi contabili in uso;

CONSIDERATO che in particolare, detto Portale consente:

- la pubblicazione di quanto obbligatoriamente previsto dalla normativa, anche ai fini di notifica e riferimento di pubblicazioni come le GG.UU.;
- l'elaborazione e la produzione dell'XML con i dati delle liquidazioni/pagamenti dell'AgID da inviare annualmente all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC);
- l'invio degli ulteriori dati richiesti alle stazioni appaltanti per il popolamento della Piattaforma dei contratti pubblici del MIMS, utilizzando i dati già presenti sul PAT, dando così attuazione al principio *once only* e liberando risorse uomo/lavoro;
- garanzie di continuità del servizio ed il supporto da parte di help desk telefonico dedicato, tecnico e normativo, su numero verde gratuito per gli utenti amministratori;

CONSIDERATO che ad oggi:

- il Portale di cui si è dotata l'Agenzia in coerenza con il CAD, tramite una soluzione in riuso, in modalità dinamica necessita di adeguamenti tecnici costanti per adattarsi alle frequenti modifiche normative, ed è stato personalizzato e adeguato rispetto all'organizzazione dell'AgID dalla società ISWEB S.p.A. che cura le modifiche tecniche in adeguamento ai vari risvolti giuridici e ha assicurato e assicura servizi di assistenza e manutenzione evolutiva;
- la predetta società, proprietaria del software, lo ha reso disponibile consentendo ad AgID di inserirlo nel suo GitHub per esporlo nella vetrina Developers Italia ai fini del riuso, seguendo le politiche del Centro di competenza del Riuso Agid;

- sta per essere rilasciata una nuova versione del SW più performante, aderente alle linee guida AgID e con licenza aperta;

CONSIDERATO che alla luce di quanto richiamato si è reso necessario definire degli affidamenti con la società ISWEB, da ultimo, previa trattativa diretta (TD) su MePA, 985960/2019 a seguito della Determinazione a contrarre DT DG n. 195 del 23 luglio 2019, e che, nelle more della migrazione ad altra soluzione, stante l'assenza di Convenzioni/Contratti Quadro Consip cui poter ricorrere, è necessario come indicato dagli Uffici competenti, continuare a presidiare le funzionalità del PAT e assicurarsi sia per il PAT che per la piattaforma Whistleblowing i servizi di assistenza e manutenzione evolutiva;

CONSIDERATO che in linea con il contesto normativo vigente, che impone di utilizzare in primis gli strumenti quali le Convenzioni e i Contratti/Accordi Quadro della Consip, con particolare riferimento ai servizi richiesti si è riscontrata l'impossibilità di ricorrere a tali strumenti che potessero garantire il funzionamento dei servizi di assistenza e manutenzione evolutiva Portale Amministrazione Trasparente (PAT), Piattaforma Whistleblowing, in quanto alla data odierna, non sono attive convenzioni Consip S.p.A. di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999, aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura;

CONSIDERATO che, a seguito delle verifiche informali condotte sul MePA, riscontrata l'assenza di altri servizi simili e/o di fornitori in grado di assicurare servizi di assistenza al PAT dell'Agenzia con costi contenuti, allineati alle limitate dotazioni di budget dell'Agenzia stessa, la società ISWEB S.p.A. a conferma delle vantaggiose condizioni economiche praticate, ha fatto pervenire un'offerta economica per la prestazione dei predetti servizi (prot. AgID n. 15542 del 28/07/2022), che garantiscono le pubblicazioni di legge per la parte a canone e comprendono altresì giornate a misura da utilizzare per una progettazione dedicata per la piena interoperabilità del PAT con i sistemi in uso all'Ufficio del personale e all'Ufficio contabilità o con il Protocollo;

VISTO l'Appunto dell'Ufficio Affari Legali del 3 agosto 2002 che, per le motivazioni ivi esposte e qui interamente richiamate, rappresenta in particolare:

- di procedere all'acquisizione sul MePA dei servizi di assistenza e manutenzione evolutiva per il Portale Amministrazione Trasparente (PAT) con annesso modulo SCP contratti pubblici e della piattaforma Whistleblowing per una durata di tre anni, mediante affidamento diretto alla società individuata nell'ambito della categoria "Licenze software-Mepa Servizi" ISWEB S.p.A, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 2, lettera a), del D.L. 76/2020, in deroga all'art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- che detto affidamento accompagna le attività che al momento sono in corso in AgID relative allo sviluppo di soluzioni informatiche integrate utili per la gestione complessiva delle attività dell'Agenzia che, come comunicato dai Sistemi informativi interni via mail, saranno disponibili nell'arco dei prossimi tre anni;
- che nei confronti di tali attività di sviluppo, l'affidamento alla società Isweb è una soluzione ponte verso nuovi servizi in grado di assicurare la continuità di quelli già resi, come ad esempio il trasferimento dei dati delle liquidazioni dei contratti AgID dal sistema di contabilità al PAT, per il suo popolamento e la produzione di xml per l'invio ad ANAC delle informazioni e dati richiesti dalla normativa in tema di anticorruzione e trasparenza e dei dati dei pagamenti ex art. 4bis D.lgs.33/13;
- che detto affidamento, nel rispetto della suddetta normativa e in coerenza con le indicazioni delle Linee Guida Anac n. 4, par 3.7, tiene conto: dello specifico contesto tecnico-informatico sopra richiamato e della particolare struttura del mercato di riferimento; dell'affidabilità e idoneità della società Isweb nel fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso, del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione; rispetto dei tempi e dei costi pattuiti), dell'esclusiva conoscenza del

software giacché suo produttore, della convenienza e utilità di potere concludere le attività già parzialmente avviate senza dovere prevedere ulteriori costi aggiuntivi;

- che con nota prot. AgID n. 15542 del 28/07/2022, la società Isweb ha presentato un’offerta economica per la prestazione dei predetti servizi, composta parte a canone per le pubblicazioni di legge e parte a misura, ai fini di una progettazione dedicata alla piena interoperabilità del PAT con i sistemi in uso agli Uffici del personale della contabilità e del Protocollo, caratterizzata da una scontistica che riguarda sia la quota per i canoni di PAT, W.B. (fornito in comodato d’uso), modulo SCP contratti pubblici sia la quota a misura, per una durata di tre anni e un valore complessivo di euro 24.670,00, oltre IVA, così articolata:

	TARIFFA GIORNALI ERA IVA ESCLUSA	TARIFFA GIORNALI ERA IVA INCLUSA	MASSIMA LE DI GG. PP PREVISTI	IMPORT O IVA ESCLUSA	IMPORT O IVA INCLUSA	IMPORTO IVA ESCLUSA AL NETTO DELL'1% PER ESONERO DAL PRESTARE CAUZIONE	IMPORTO IVA INCLUSA AL NETTO DELL'1% PER ESONERO DAL PRESTARE CAUZIONE
SERVIZI A MISURA	400,00	488,00	40	16.000,00	19.520,00		
SERVIZI A CANONE				7.200,00	8.784,00		
MODULO INTEROPERABILITA'				1.770,00	2.159,40	1.470,00	1.783,40
IMPORTI TOTALI				24.970,00	30.463,40	24.670,00	30.097,40

- che detta offerta comprende altresì il supporto tecnico e di sicurezza con help desk telefonico su numero verde riservato agli utenti amministratori, con presidio in orario d’ufficio, oltreché di hosting;
- che la spesa prevista in base a tale offerta risulta, in esito alle verifiche informali condotte sul MePA, particolarmente conveniente e congrua rispetto alle attività e agli obiettivi attesi;
- di prevedere in sede contrattuale la possibilità di AgID sia di rimodulare i costi stimati per le parti a canone e a misura, fermo restando il massimale contrattuale previsto, sia la facoltà, solo ove necessario di chiedere la prosecuzione e ripetizione dei servizi analoghi nei limiti del massimale previsto per gli affidamenti sotto-soglia dall’art 35 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., ovvero di quanto disposto dagli art. 35, comma 4, 63, comma 5 e 106 comma 11 e 12 del codice dei contratti pubblici e ss.mm.ii., curando tramite il RUP, quanto necessario ai fini della copertura di budget;
- di definire quindi la relativa TD su MePA per una durata di tre anni, per l’importo massimo spendibile offerto, parte a corpo e parte a misura, di € 24.670,00, IVA esclusa, già ridotto dell’1% per esonero dal prestare cauzione, ai sensi dell’art. 103, comma 11, del codice dei contratti pubblici (e salva restando la possibilità per l’OE di applicare eventuali condizioni migliorative in sede di perfezionamento della TD), pari a complessivi € 30.097,40 IVA inclusa (al 22%);

CONSIDERATA l’ulteriore proposta dell’Ufficio Affari Legali, volta ad arricchire il contenuto contrattuale dell’affidamento proposto con:

- una clausola di recesso unilaterale a favore dell’AgID, da attivare laddove si completeranno anzitempo le attività relative allo sviluppo di piattaforme cooperanti, per traggare verso applicativi integrati, garantendo al contempo i servizi di assistenza e manutenzione evolutiva essenziali all’operatività del Portale Amministrazione Trasparente (PAT) e della Piattaforma Whistleblowing, sino al termine della migrazione;

CONSIDERATO:

- il Bilancio di previsione 2021 e triennio 2021-2023, adottato con la Determinazione n. 458 del 30 giugno 2021, corredato del parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, espresso nella relazione del 21 giugno 2021 (prot. n. 12769 del 24 giugno 2021), approvato

- con Decreto della “Presidenza del Consiglio dei Ministri”, a firma del Ministro per l’innovazione tecnologica e la transizione digitale del 29 dicembre 2021;
- la Determinazione n. 4 del 14 gennaio 2022 con la quale il Direttore Generale ha autorizzato la gestione provvisoria del budget, fissando i limiti di costo mensile pari ad un dodicesimo del budget approvato nell’esercizio precedente, ovvero alla maggiore spesa necessaria ove si tratti di spese obbligatorie e non suscettibili di frazionamento”;
 - la Determinazione n. 119 del 28 aprile 2022 con la quale è stato adottato il bilancio di previsione per l’esercizio 2022 e il triennio 2022-2024 in corso di approvazione da parte degli organi vigilanti;
 - la conferma della disponibilità dei fondi e la copertura di budget del 25 luglio 2022;

CONSIDERATA la proposta di nomina del Responsabile Unico del procedimento e Direttore dell’esecuzione formulata nell’appunto, e che è stata allegata all’appunto richiamato in premessa la dichiarazione inerente l’assenza di situazioni di conflitto di interesse e di cause di incompatibilità e di astensione, previste dagli artt. 42 e 77, commi 4, 5 e 6, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., e dall’art. 35-bis del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 del Responsabile del procedimento proposto;

DETERMINA

1. Di procedere, stante l’appunto e quanto richiamato in premessa, alla definizione sulla piattaforma del MePA di Consip s.p.a., tramite Trattativa Diretta (TD), con la Società ISWEB S.p.A. P.IVA 01722270665, di un Contratto ponte, ai sensi e per gli effetti dell’art. 1, comma 2, lettera a), del D.L. 76/2020, in deroga all’art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per acquisire i servizi di assistenza e manutenzione evolutiva essenziali all’operatività del Portale Amministrazione Trasparente (PAT) e della Piattaforma Whistleblowing, per 36 mesi, nelle more della migrazione ad altra soluzione, stante l’assenza di Convenzioni/Contratti Quadro Consip cui poter ricorrere;
2. Di imputare, sulle voci di budget indicate dall’Ufficio Programmazione e Controllo di Gestione, il relativo onere massimo complessivo di € 24.670 IVA esclusa e pari a € 30.097,40 IVA inclusa, già ridotto dell’1% per esonero dal prestare cauzione, ai sensi dell’art. 103, comma 11 del codice dei contratti pubblici (e salva restando la possibilità per l’operatore economico di applicare eventuali condizioni migliorative in sede di perfezionamento della TD);
3. Di nominare quale Responsabile Unico del procedimento e Direttore dell’Esecuzione la Dott.ssa Tiziana Laurora, con l’incarico, fra l’altro, di:
 - acquisire e gestire il CIG;
 - gestire la procedura e la fase di esecuzione e verifica dei servizi resi in forza del contratto;
 - comunicare le date di inizio e fine attività, sia ai referenti dell’Ufficio Contabilità Finanza e Funzionamento sia ai referenti competenti per gli adempimenti connessi alla trasparenza e per la copertura definitiva di budget;
 - tutte le comunicazioni e gli adempimenti previsti dalla documentazione della TD e dal contesto normativo vigente.
4. Di incaricare, per la predisposizione della TD e la verifica della documentazione necessaria, la Dott.ssa Tiziana Laurora anche quale punto istruttore dell’Ufficio competente e confermare la dott.ssa Oriana Zampaglione, per il suo perfezionamento su MePA, in qualità di Punto Ordinante, con il supporto del Servizio Acquisti.
5. Di approvare la documentazione della Trattativa diretta MePA, costituita dal disciplinare, DGUE e documento integrativo e dai relativi allegati, che sarà comunque verificata e

predisposta sulla piattaforma a cura del RUP e punto istruttore incaricato alla luce dei precedenti punti 3 e 4, per tutte le attività da svolgere.

6. Di delegare per la stipula del relativo contratto la dott.ssa Oriana Zampaglione, già Punto Ordinate abilitato sulla piattaforma MePA www.acquistinretepa.it;

7. Di dare mandato al competente referente per la trasparenza per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

ing. Francesco Paorici