

DETERMINAZIONE N. 248/2022

OGGETTO: Avvisi pubblici per la procedura di selezione di n. 9 esperti di elevata qualificazione e comprovata esperienza da assegnare all'Agenzia per l'Italia Digitale, per l'attuazione dell'iniziativa progettuale europea "Single Digital Gateway - SDG", finanziata con i fondi del PNRR, Misura 1, Componente 1, Asse 1, Subinvestimento 1.3.2 – NextGenerationEU. CUP: C51B21006690006.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n.82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 16 gennaio 2020, registrato alla Corte dei Conti in data 17 febbraio 2020 al n. 232, con cui l'ing. Francesco Paorici è stato nominato, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia Digitale, con decorrenza dal 20 gennaio 2020;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016);

VISTO il Bilancio di previsione 2021 e triennio 2021-2023, adottato con Determinazione n. 458 del 30 giugno 2021, corredato del parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, espresso nella relazione del 21 giugno 2021 (prot. n. 12769 del 24 giugno 2021), approvato con Decreto della "Presidenza del Consiglio dei Ministri" a firma del Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale del 29 dicembre 2021;

VISTA la Determinazione n. 4 del 14 gennaio 2022 con la quale il Direttore Generale ha autorizzato la gestione provvisoria, dal 1° gennaio al 30 aprile 2022, fissando i limiti di costo mensile pari ad un dodicesimo del budget approvato nell'esercizio precedente, ovvero alla maggiore spesa necessaria ove si tratti di spese obbligatorie e non suscettibili di frazionamento";

VISTA la Determinazione n. 119 del 28 aprile 2022 con la quale è stato adottato il bilancio di previsione per l'esercizio 2022 e il triennio 2022-2024 in corso di approvazione da parte degli Organi vigilanti;

VISTO l'art. 7, comma 6 e comma 6-bis, del decreto legislativo n. 165/2001, concernente la disciplina delle collaborazioni esterne nella pubblica amministrazione mediante il conferimento di incarichi individuali, con contratto di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione;

VISTO l'art. 1, comma 188, della legge n.266/2005 che consente all'Agenzia per l'Italia Digitale le assunzioni a tempo determinato e la stipula di contratti di collaborazione coordinata e continuativa per l'attuazione di progetti di innovazione tecnologica i cui oneri non risultino a carico del rispettivo bilancio di funzionamento;

VISTO l'art. 3, comma 1, lett. f-*bis*, della legge n. 20/1994, che sottopone al controllo preventivo di legittimità della Corte dei conti atti e contratti di cui all'art. 7, comma 6, del d. lgs. n. 165/2001;

VISTO il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure", convertito in Legge n. 108 del 29 luglio 2021;

VISTO il decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, recante "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia", convertito in legge n. 113 del 6 agosto 2021;

VISTO il "Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza" (PNRR) presentato alla Commissione europea in data 30 giugno 2021 e approvato il 13 luglio 2021 con Decisione di esecuzione del Consiglio, che ha recepito la proposta della Commissione europea;

VISTO il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 6 agosto 2021, adottato ai sensi dell'articolo 7, prima comma, ultimo periodo, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, recante l'individuazione delle amministrazioni titolari di interventi previsti nel PNRR e i target e i milestone da raggiungere per ciascun investimento e sub-investimento;

VISTO il decreto-legge 21 settembre 2021, n.121 e in particolare l'art. 10 recante "Procedure di attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e modalità di accesso ai servizi erogati in rete dalle pubbliche amministrazioni";

VISTO il Decreto del 14 ottobre 2021 del Ministro per la Pubblica Amministrazione, recante "Modalità per l'istituzione degli elenchi dei professionisti e del personale in possesso di un'alta specializzazione per il PNRR";

CONSIDERATO che il PNRR, nella Missione 1 – Componente 1 – Asse 1, prevede interventi per la digitalizzazione delle infrastrutture tecnologiche e dei servizi della PA al fine di garantire a cittadini e alle imprese servizi più efficienti e universalmente accessibili;

VISTO in particolare il sub-investimento 1.3.2 Single Digital Gateway del PNRR, di euro 90.000.000,00 (euro novanta milioni) della Missione 1 - Componente 1 - Asse 1 del PNRR;

CONSIDERATO che la allegata Tabella A del citato Decreto del Ministro dell'economia e delle Finanze individua il Ministero dell'innovazione e della transizione digitale quale amministrazione titolare di risorse per il sub investimento 1.3.2 - Single digital Gateway;

CONSIDERATO che il PNRR individua l'Agenzia per l'Italia Digitale quale Soggetto attuatore del sub-investimento 1.3.2 Single Digital Gateway;

CONSIDERATO che il sub-investimento 1.3.2 del PNRR richiede l'armonizzazione e la digitalizzazione completa di 21 procedure amministrative prioritarie entro la fine del 2023, secondo il principio "*once only*" e in particolare, come meglio specificato nel Piano Operativo, prevede che:

- l'80% di componenti nazionali necessari per implementare le 21 procedure previste sia raggiunto entro dicembre 2022 (target nazionale);
- 21 procedure pienamente conformi alla normativa UE e accessibili online entro dicembre 2023 (target finale UE);

CONSIDERATO che per l'attuazione del citato progetto in data 06/10/2021 è stato stipulato tra il Dipartimento per la trasformazione digitale della Presidenza del Consiglio dei ministri e l'Agenzia per l'Italia Digitale un apposito accordo di collaborazione, sulla base del Piano Operativo ivi allegato, che articola la pianificazione delle azioni necessarie allo sviluppo delle attività volte al raggiungimento dei relativi target, con i rispettivi tempi di esecuzione e il relativo impiego di risorse umane;

CONSIDERATO che nel rispetto delle previsioni del Piano operativo AgID si avvale, tra l'altro, delle risorse umane necessarie allo scopo;

VISTO l'appunto del Responsabile dell'Area "Iniziativa Piano nazionale di ripresa e resilienza" del 01/08/2022, prot. int. n. 15806, con il quale per le motivazioni ivi esposte e qui interamente richiamate, propone l'avvio di apposita procedura di selezione per l'acquisizione di n. 9 esperti di elevata qualificazione e di comprovata esperienza da impegnare nell'ambito delle attività dell'iniziativa progettuale europea del *Single Digital Gateway - SDG*, finanziata con i fondi del PNRR, Misura 1, Componente 1, Asse 1, Subinvestimento 1.3.2 finanziato dall'Unione europea – NextGenerationEU, così suddivisi:

- n. 1 profilo professionale "Project Manager", con esperienza super senior;
- n. 2 profili professionali "Account Manager", con esperienza super senior;
- n. 2 profili professionali "Enterprise Architect", con esperienza super senior;
- n. 4 profili professionali "IT Solution Architect", con esperienza senior;

TENUTO CONTO in particolare che:

- AGID deve portare avanti un progetto per l'attuazione del Single Digital Gateway, o Sportello Unico Digitale europeo del cittadino e dell'impresa, che prevede la possibilità per tutti i cittadini e le imprese dell'Unione Europea di accedere ai principali servizi di qualunque Stato membro per via telematica e secondo il principio dell'once only, vale a dire senza ripresentare ad altri Paesi le informazioni e i dati che sono stati forniti alle PA del proprio Paese;
- lo Sportello Unico Digitale sarà basato sull'implementazione di un ecosistema digitale di servizi pubblici e di componenti ulteriori sulla base dell'approccio definito dallo European Interoperability Framework in linea con quanto stabilito dalla Commissione Europea, quali adempimenti per gli Stati Membri relativamente al Regolamento UE 2018/1724;
- in tale contesto, AgID deve assicurare la realizzazione operativa dell'architettura infrastrutturale nazionale del Single Digital Gateway e delle 21 procedure amministrative indicate nel Regolamento (UE) 2018/1724, attraverso il coordinamento delle Amministrazioni competenti, secondo quanto previsto da un piano operativo concordato con il DTD e deve garantire il raggiungimento di milestone e target riferiti al sub-investimento 1.3.2 – Single Digitale Gateway;
- in relazione alla complessità delle azioni da intraprendere, si manifesta la necessità di disporre di n. 9 esperti qualificati da adibire a supporto delle attività di sviluppo, monitoraggio e coordinamento di tematiche inerenti all'amministrazione digitale, tra cui il Single Digital Gateway e la comunicazione ai cittadini e imprese;
- il ricorso a risorse esterne è reso necessario dalla circostanza che il personale interno impegnato nell'attuazione del Progetto è di gran lunga inferiore a quello necessario: sono infatti attualmente coinvolte solo n. 3 unità – di cui solo una a tempo pieno – impegnate in una mole di attività tali che vanno dalle azioni di governance a quelle di realizzazione del progetto, dal monitoraggio e assessment di ciascuna fase e target progettuale alle attività più specificamente a carattere organizzativo e gestionale;
- nondimeno, le professionalità complessive in organico all'AgID risultano fortemente sottodimensionate e quelle in essere sono tuttavia già impegnate a tempo pieno nell'attuazione dei rispettivi compiti istituzionali;

una carenza generale di risorse umane attestata dal Piano triennale dei fabbisogni 2022-2024 dell'AgID, che al 1° luglio 2022 dà atto di una lacuna di ben 43 unità sulle 130 previste, con ulteriori previsioni di collocamento a riposo nel brevissimo termine. In sostanza, un terzo in meno dell'organico previsto, così dettagliato:

- per l'area della dirigenza, una mancata copertura di oltre il 64%;
 - per il personale di Categoria III, una mancata copertura di circa il 26%;
 - per il personale di Categoria II, una mancata copertura di circa il 46%.
- alla carenza di risorse si aggiunge poi sia la notevole complessità del progetto, sia il rigoroso cronoprogramma imposto allo stesso dagli obiettivi PNRR, alle cui criticità possono efficacemente rispondere solo specifiche professionalità – con esperienza ed elevate competenze in materia di digitalizzazione, razionalizzazione e semplificazione dei processi di gestione – da reclutare ad hoc, previa apposita procedura di selezione;

CONSIDERATE le disposizioni attuative del citato art. 7, commi 6 e 6 bis del decreto legislativo n. 165/2001 e ss. mm. ii. e, in particolare:

- le Circolari n. 5 del 2006 e n. 2 del 2008, emanate dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica, aventi ad oggetto le disposizioni in tema di incarichi e collaborazioni esterne;
- la Determinazione del Direttore Generale dell'AgID n. 340/2020, concernente il Disciplinare per la selezione di esperti presso l'AgID per l'Italia Digitale;

CONSIDERATO che:

- gli incarichi in questione avranno una durata di 36 mesi con impegno *full time*, decorrenti dalla data di immissione in servizio e per l'intera durata del progetto. L'efficacia dei contratti di collaborazione è subordinata all'esito del controllo preventivo della Corte dei conti, di cui all'art. 3 della legge n. 20/1994 e s.m.i.;
- l'ammontare del corrispettivo individuato per ciascuna risorsa è previsto nei limiti indicati dal Disciplinare di cui alla richiamata Determinazione AgID n. 340/2020, tenuto conto delle caratteristiche professionali e dell'esperienza della risorsa, della complessità dell'attività richiesta, delle specifiche responsabilità per lo svolgimento dei compiti e delle modalità di svolgimento degli stessi;
- il presente provvedimento non comporta oneri aggiuntivi per il Bilancio dello Stato e che il totale dei costi previsti per il reclutamento dei suddetti 9 esperti per una durata contrattuale di 36 mesi ciascuno, pari a complessivi 2.483.100,00 euro, oneri fiscali e previdenziali inclusi, trova copertura nella quota dei fondi del Progetto 1.3.2 Single Digital Gateway del PNRR, pari a complessivi euro 90.000.000,00 (euro novanta milioni) della Missione 1 - Componente 1 - Asse 1 del PNRR, assegnati all'AgID ai sensi dell'art. 8 del richiamato Accordo di collaborazione del 06/10/2021 tra il Dipartimento per la trasformazione digitale della Presidenza del Consiglio dei ministri e l'AgID per l'Italia Digitale;
- gli schemi di avviso pubblico, allegati e parti integranti della presente determinazione, saranno oggetto di pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID e sul portale InPA del Dipartimento della Funzione pubblica;

RITENUTO di dover procedere:

DETERMINA

1. Di approvare, nei testi allegati e parti integranti della presente determinazione, gli Avvisi pubblici per la procedura di selezione di n. 9 esperti di elevata qualificazione e di comprovata esperienza da assegnare all'AgID per l'Italia Digitale, per l'attuazione dell'iniziativa progettuale europea "Single Digital Gateway - SDG", finanziata con i fondi del PNRR, Misura 1, Componente 1, Asse 1, Subinvestimento 1.3.2 – NextGenerationEU, così suddivisi:
 - n. 1 profilo professionale "Project Manager", con esperienza super senior;

- n. 2 profili professionali “Account Manager”, con esperienza super senior;
 - n. 2 profili professionali “Enterprise Architect”, con esperienza super senior;
 - n. 4 profili professionali “IT Solution Architect”, con esperienza senior.
2. Di approvare nel testo allegato e parte integrante della presente determinazione il Disciplinare della procedura di selezione comparativa di cui al punto 1, per titoli e colloquio.
 3. Di avviare la procedura di selezione in oggetto mediante pubblicazione sul Portale inPA (www.inpa.gov.it) e sul sito web istituzionale dell'AgID (www.agid.gov.it) dei relativi Avvisi pubblici, che definiscono requisiti, caratteristiche e compensi degli esperti richiesti.
 4. Di conferire, ai sensi degli artt. 2222 e ss del Codice Civile, i rispettivi incarichi individuali con contratti di lavoro autonomo della durata di 36 mesi, la cui efficacia è subordinata all'esito del controllo preventivo della Corte dei conti, di cui all'art. 3 della legge n. 20/1994 e s.m.i.
 5. Di nominare, ai sensi dell'art 5 della legge 7 agosto 1990 n. 241, l'ing. Francesco Baldoni Responsabile del Procedimento.
 6. Di imputare la spesa prevista per il reclutamento dei suddetti 9 esperti, pari a complessivi 2.483.100,00 euro, oneri fiscali e previdenziali inclusi, sulla quota dei fondi del Progetto 1.3.2 Single Digital Gateway del PNRR, pari a complessivi euro 90.000.000,00 (euro novanta milioni) della Missione 1 - Componente 1 - Asse 1 del PNRR, assegnati all'AgID ai sensi dell'art. 8 del richiamato Accordo di collaborazione del 06/10/2021 tra il Dipartimento per la trasformazione digitale della Presidenza del Consiglio dei ministri e l'Agenzia per l'Italia Digitale.
 7. Di dare mandato al Referente dell'Area “Iniziative Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza” per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione “Amministrazione Trasparente”.

ing. Francesco Paorici