

DETERMINAZIONE N. 258/2022

Oggetto: Revoca della Determinazione del Direttore Generale n.196/2022 di avvio dell'iter di adesione al Contratto Quadro SPC Cloud Lotto 1, per l'acquisizione di Servizi IaaS funzionali al Progetto "Italia Login – la casa del cittadino" previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020", a valere sull'Asse 2, azione 2.2.1, fondo FESR. CUP C51H16000080006. CUI 9773502058420220001, per sopravvenuto esaurimento del massimale del Contratto Quadro.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agencia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agencia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agencia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agencia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 gennaio 2015, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 82 del 9 aprile 2015, concernente la "Determinazione delle dotazioni delle risorse umane, finanziarie e strumentali dell'Agencia per l'Italia digitale", adottato ai sensi dell'articolo 22, comma 6, del decreto-legge n. 83 del 2012;

VISTO il Decreto 20 aprile 2021 del Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale, registrato dalla Corte dei Conti in data 28 aprile 2021 n.996, con il quale è confermato l'incarico di Direttore Generale dell'Agencia per l'Italia digitale all'ing. Francesco Paorici, conferito con D.P.C.M. del 16 gennaio 2020, ai sensi dell'art.21, comma 2, del decreto-legge 22 giugno 2012 n.83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n.134;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1°settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n.241 del 14 ottobre 2016);

VISTO il Regolamento di organizzazione, adottato con determinazione n. 11/2022 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per la Trasformazione Digitale" a firma del Ministro per l'Innovazione tecnologica e la Transizione digitale del 20 aprile 2022, registrato dalla Corte dei conti in data 17 maggio 2022 al n. 1274 (pubblicato sulla GURI n. 176 del 29 luglio 2022);

VISTA la Determinazione n.206 del 12 luglio 2022, di aggiornamento della Determinazione n. 580/2021 del 27 ottobre 2021, di "Rimodulazione assetto organizzativo" dell'Agencia;

VISTO il Regolamento (UE) n. 2016/679 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e il D.lgs. 101/2018, recante modifiche e integrazioni al D.lgs. 196/2003;

VISTI:

- il Regolamento (UE) 2020/558 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 aprile 2020 che modifica i regolamenti (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013 per quanto riguarda misure specifiche volte a fornire flessibilità eccezionale nell'impiego dei fondi strutturali e di investimento europei in risposta all'epidemia di COVID-19;
- il Regolamento (UE) 2020/460 del Parlamento europeo e del Consiglio del 30 marzo 2020 che modifica i regolamenti (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013 e (UE) n. 508/2014 per quanto riguarda misure specifiche volte a mobilitare gli investimenti nei sistemi sanitari degli Stati membri e in altri settori delle loro economie in risposta all'epidemia di COVID-19 (Iniziativa di investimento in risposta al coronavirus);
- il Regolamento (UE) n. 2018/1046 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n.1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UEe abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013 che reca disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e definisce disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e abrogante il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006 il Regolamento (UE - EURATOM) n. 1311/2013 del Consiglio del 2 dicembre 2013 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020;
- la Decisione C (2014) 8021 del 29 ottobre 2014 con la quale la Commissione europea ha adottato l'Accordo di Partenariato con l'Italia (di cui alla delibera CIPE n. 18/2014) ed in particolare l'allegato II "Elementi salienti della proposta di SI.GE.CO. 2014-2020";
- la Decisione della Commissione Europea C (2015) del 23 febbraio 2015 n. 1343, come modificata dalle decisioni C (2018) 5196 del 31 luglio 2018, n. C (2018) 7639 del 13 novembre 2018, C(2020) del 18 maggio 2020 n. 3363 final, C(2020) n. 8044 del 17 novembre 2020, C(2021) 4550 del 18 giugno 2021, C(2021) 7145 del 29 settembre 2021, e da ultimo C(2022) 4295 del 17 giugno 2022 di approvazione del Programma Operativo Nazionale (PON) "Governance e capacità istituzionale" 2014- 2020, che si inquadra nel processo di cambiamento strutturale a cui sono orientate le politiche del Paese per lo sviluppo e l'occupazione e si propone di contribuire al perseguimento della Strategia Europa 2020 investendo, in maniera sinergica, su due degli Obiettivi Tematici definiti nell'Accordo di Partenariato Italia 2014 - 2020;

VISTE:

- la Determinazione n. 197 del 2 agosto 2016, per la definizione della Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino";

- la Convenzione sottoscritta in data 2 agosto 2016 tra il Dipartimento della Funzione pubblica e l'AgID per la realizzazione ed implementazione delle attività previste dal Progetto "Italia Login - la casa del Cittadino";
- la nota prot. 0030253 del 01 dicembre 2016, con la quale AgID ha comunicato all'Organismo Intermedio, Dipartimento Funzione Pubblica, la sostituzione del CUP da C82B10000140001 a C51H16000080006;
- la Determinazione n. 296 del 3 settembre 2018 con cui si è provveduto ad approvare l'atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino" previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" a valere sull'Asse 1, azione 1.3.1 e sull'Asse 2, azione 2.2.1 (CUP C51H16000080006);
- l'Atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., sottoscritto in data 4 settembre 2018 tra l'AgID e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino";
- la Determinazione n. 327 del 4 ottobre 2018 con cui il dott. Francesco Tortorelli è stato nominato Responsabile Esterno di Operazione (REO);
- la nota prot. n. 17217 del 7 novembre 2018 con cui AgID ha trasmesso al Dipartimento della Funzione Pubblica la nuova proposta di rimodulazione della Scheda Progetto, corredata dal Piano Finanziario e dal prospetto di dettaglio delle risorse esterne imputate al Progetto stesso;
- la nota prot. n. 75589 del 15 novembre 2018 del Dipartimento della Funzione Pubblica di approvazione della richiesta di rimodulazione, acquisito il parere espresso dal Comitato di attuazione in modalità "on line" con e-mail del 8 novembre 2018, del 13 e del 14 novembre 2018;
- la nota prot. n. 3782 del 27-03-2020 e n. 5100 del 29-04-2020 con cui AgID ha trasmesso al Dipartimento della Funzione Pubblica la nuova proposta di rimodulazione della Scheda Progetto, corredata dal Piano Finanziario e dal prospetto di dettaglio delle risorse esterne imputate al Progetto stesso;
- la nota del Dipartimento della Funzione Pubblica, acquisita al prot.n. 5448 del 11 maggio 2020 di approvazione della richiesta di rimodulazione, acquisito il parere espresso dal Comitato di attuazione in modalità "on line" con e-mail del 4, 5 e 6 maggio 2020;
- l'Addendum alla suddetta Convenzione, controfirmata da AgID in data 8 giugno 2021, di modifica dell'art. 15 (Composizione del Comitato di attuazione);
- le note prot. n. 9820 del 06/05/2021 e prot. n. 16954 del 15/09/2021 con le quali codesta Agenzia ha proposto al Dipartimento della Funzione Pubblica una rimodulazione progettuale a risorse finanziarie invariate;
- la nota del Dipartimento della Funzione Pubblica, prot.n. 72681 del 2 novembre 2021, di approvazione della richiesta di rimodulazione, acquisito il parere espresso dal Comitato di attuazione di cui al prot. n. 71980 del 28/10/2021;
- la Determinazione n. 189 del 3 luglio 2022 con cui l'ing. Ludovico Aniballi è stato nominato Responsabile Esterno di Operazione (REO) in sostituzione del dott. Francesco Tortorelli;

VISTO l'art. 14-bis del D.lgs. 82/2005 "Codice dell'Amministrazione Digitale" introdotto dall'art. 13 del D.lgs. 179/2016, che conferma il ruolo di AgID nella realizzazione degli obiettivi dell'Agenda Digitale Italiana, in coerenza con gli indirizzi dettati dal Presidente del Consiglio dei Ministri o dal Ministro delegato, e con l'Agenda Digitale europea;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 17 luglio 2020, registrato dalla Corte dei Conti in data 4 settembre 2020 al n. 2053, con cui è stato approvato il “Piano triennale per l’informatica nella Pubblica Amministrazione 2020-2022”;

CONSIDERATO che:

- l’AgID ha il compito di garantire la realizzazione degli obiettivi dell’Agenda digitale italiana in coerenza con l’Agenda digitale europea e contribuire alla diffusione dell’utilizzo delle tecnologie dell’informazione e della comunicazione, favorendo l’innovazione e la crescita economica, culturale e sociale del Paese;
- per il perseguimento di tali obiettivi, l’Italia ha elaborato una propria strategia nazionale, oggetto dei piani nazionali «Strategia italiana per la Banda Ultra Larga» e «Strategia per la Crescita Digitale 2014-2020», nell’ambito della quale si inserisce il progetto “Italia Login – la casa del cittadino”, previsto dal Programma Operativo Nazionale “Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020” a valere sull’Asse 1, azione 1.3.1. e sull’Asse 2, azione 2.2.1.;

CONSIDERATO che, nell’ambito della Strategia per la Crescita Digitale 2014-2020 e del Progetto “Italia login – la casa del cittadino”, l’Agenzia per l’Italia Digitale è il soggetto istituzionale che ha il compito di coordinare, insieme ai soggetti aggregatori (PAC e PAL), il processo di attuazione del Piano Triennale per l’informatica nella Pubblica Amministrazione 2020-2022: tale ruolo si declina quindi anche nel supporto fattivo alle amministrazioni nel processo di implementazione e gestione del cambiamento, derivante dall’attuazione del piano mediante progetti innovativi di trasformazione digitale;

CONSIDERATO che il progetto “Italia login – la casa del cittadino” presuppone l’esercizio e l’integrazione delle piattaforme, delle infrastrutture e dei servizi che abilitano il nuovo paradigma di comunicazione del cittadino nei confronti delle pubbliche amministrazioni, attraverso siti web e servizi online e che è richiesta un’efficace azione di governance e di monitoraggio delle iniziative progettuali coinvolte e dei diversi player che intervengono nella gestione dei rapporti tra il cittadino e la PA;

CONSIDERATO che l’Amministrazione ha avuto necessità di garantirsi servizi Cloud, sia per il sistema informatico a supporto delle funzioni di monitoraggio “Web Analytics Italia” sia più in generale per il progetto “Italia Login – la casa del cittadino”;

CONSIDERATO che, in linea col contesto normativo vigente (D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo “Codice dei contratti pubblici” e ss.mm.ii.; art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e ss.mm.ii.; la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato - Legge di stabilità 2016” con particolare riferimento ai commi da 494 a 520) si è in primis valutata la fattibilità di ricorrere al Contratto-Quadro SPC Cloud-Lotto 1, definendo, previa determinazioni nr. 98 del 4 aprile 2019 e nr. 133 del 28 maggio 2019, nonché con la determinazione n. 108 del 15 aprile 2022, dei Contratti esecutivi in adesione al citato CQ, per richiedere dalla stipula alla scadenza naturale del CQ servizi cloud necessari al supporto infrastrutturale dei sistemi essenziali al progetto Italia login;

CONSIDERATO che, a seguito dell’Appunto dell’Ufficio competente del 29 giugno 2022 (stante l’estensione della scadenza del CQ SPC Cloud Lotto 1, come evidenziato anche da apposito comunicato della Consip del 18 maggio 2022) per garantire la disponibilità fino al 31 dicembre 2022 dei servizi cloud essenziali alla continuità operativa delle piattaforme funzionali agli obiettivi del progetto Italia Login, con Determinazione del Direttore Generale n. 196 del 11 luglio 2022, si è avviata una nuova adesione al citato Contratto Quadro SPC Cloud Lotto 1, per definire con l’RTI composto da Telecom Italia S.p.A., mandataria capo-gruppo e le mandanti Enterprise Services Italia S.r.l. (già HPE Services Italia S.r.l.), Società con socio unico, soggetta a direzione e coordinamento di ES Hague B.V.,

Amstelveen, Paesi Bassi, (nota anche come DXC Technology), Poste Italiane S.p.A., Postecom S.p.A. e Postel S.p.A., apposito Contratto Esecutivo:

- imputando l'importo massimo stimato di € 139.811,77 IVA esclusa, pari ad € 170.570,36 IVA inclusa, cui va aggiunto il contributo dovuto alla Consip ex art. 18, c. 3, L. 177/2009 e ss.mm.ii, di € 1.118,49, a valere sull'Asse 2, azione 2.2.1., Fondo FESR, previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014 - 2020", CUP C51H16000080006;
- approvando nel rispetto della procedura dettata dal CQ SPC Cloud il Piano fabbisogni allegato all'appunto richiamato in premessa e parte integrante della presente determinazione;
- nominando, ai sensi dell'art. 10 e 119 del D.lgs. n. 163/2006 e dell'art. 119, 272, 273, 300, comma 2, del DPR n. 207/2010, il Dott. Claudio Celeghin quale Responsabile unico del procedimento (RUP), e Dott. Salvatore Di Gioia, quale Direttore dell'esecuzione (DE);
- aggiornando il programma acquisti 2021 – 2022 approvato con la determinazione n.579 del 25 ottobre 2021 ;

CONSIDERATO che con protocollo AgID n. 14074 del 11 luglio 2022 è stato trasmesso all' RTI fornitore del CQ SPC Cloud Lotto 1 il Piano dei fabbisogni, approvato con la citata DT DG n. 196/2022, per richiedere il conseguente Progetto dei fabbisogni e avviare la fase di stipula del Contratto Esecutivo;

CONSIDERATO che:

- il processo di adesione al Contratto Quadro è condizionato dai limiti di capienza dell'importo massimo complessivo del Contratto stesso;
- a seguito delle note del RTI acquisite al protocollo AgID con i nn. 13752 del 7 luglio e 14679 del 18 luglio 2022 e del comunicato Consip del 16 luglio 2022 (<https://www.consip.it/media/news-e-comunicati/spc-cloud-lotto-1-esaurimento-delmassimale-delcontratto-quadro>), l'Agenzia ha preso atto che l'importo massimo complessivo associato al Contratto Quadro SPC Cloud Lotto 1 è giunto ad esaurimento e che, pertanto, non è più possibile procedere con l'adesione disposta con la già citata Determinazione n.196 del 11 luglio 2022;

VISTO l'Appunto della Direzione Progetti e Piattaforme, Area Iniziative Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, acquisito al protocollo AgID con n. 0017491 del 12 settembre 2022, con cui, per le motivazioni sopra citate, si propone di interrompere l'iter di adesione e revocare, ai sensi dell'art. 21-quinquies della legge 241/1990 e s.m.i, la citata Determinazione n.196/2022 e, al contempo, di disimpegnare dalla contabilità speciale del Progetto "Italia Login – la casa del cittadino", finanziato dal PON "Governance e capacità istituzionale 2014-2020", Asse 2, azione 2.2.1, Fondo FESR, CUP C51H16000080006, la spesa stimata di € 139.811,77 IVA esclusa, pari ad € 170.570,36 IVA inclusa, nonché il contributo dovuto alla Consip ex art. 18, c. 3, L. 177/2009 e ss.mm.ii, di € 1.118,49;

Tutto ciò premesso, visto e considerato:

DETERMINA

1. Di revocare la Determinazione del Direttore Generale n.196 dell'11 luglio 2022 con cui era stata avviata l'adesione al Contratto Quadro SPC Cloud Lotto 1 per l'acquisizione di Servizi IaaS e di Cloud enabling funzionali al Progetto "Italia Login – la casa del cittadino" previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020", a valere sull'Asse 2, azione 2.2.1, fondo FESR. CUP C51H16000080006;
2. Di procedere al disimpegno, della spesa prevista pari a € 139.811,77 IVA esclusa, pari ad € 170.570,36 IVA inclusa, cui va aggiunto il contributo dovuto alla Consip ex art. 18, c. 3, L. 177/2009 e ss.mm.ii, di € 1.118,49, inizialmente imputati sulla contabilità speciale del Progetto "Italia Login

- la casa del cittadino”, finanziato dal PON “Governance e capacità istituzionale 2014-2020”, Asse 2, azione 2.2.1, Fondo FESR. CUP C51H16000080006;
3. Di dare mandato al RUP di provvedere alla comunicazione della revoca della Determina 196/2022, all’RTI Telecom Italia S.p.a., HPE Services Italia s.r.l., Postecom S.p.a., Poste Italiane S.p.a. e Postel s.p.a;
 4. Di dare mandato ai competenti referenti della Direzione Progetti e Piattaforme, Area Iniziative Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, per la pubblicazione sul sito istituzionale dell’AgID nella sezione “Amministrazione Trasparente”.

Ing. Francesco Paorici