

DETERMINAZIONE N. 259/2022

OGGETTO: Contratto esecutivo al Contratto Quadro SPC Cloud Lotto 3 per la continuità operativa e l'acquisizione dei servizi essenziali al sistema di protocollo AgID, nelle more del passaggio ad altra soluzione. Aggiornamento del Programma acquisti vigente (DT n. 579/2021). CUI S977350205842022000046. CIG derivato: 9421095589.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto 20 aprile 2021 del Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale, registrato dalla Corte dei Conti in data 28 aprile 2021 n.996, con il quale è confermato l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia digitale all'ing. Francesco Paorici, conferito con D.P.C.M. del 16 gennaio 2020, ai sensi dell'art.21, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2012 n.83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n.134;

VISTI:

- il Decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i. recante il "Codice dell'amministrazione digitale"
- il Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione 2020 - 2022, approvato con D.P.C.M. 17 luglio 2020, registrato dalla Corte dei Conti in data 4 settembre 2020 al n. 2053 e Il Piano triennale per l'informatica nella PA 2021-2023, in corso di perfezionamento;

VISTA la Determinazione n. 206 del 12 luglio 2022, di aggiornamento della Determinazione n. 580/2021 del 27 ottobre 2021, di "Rimodulazione assetto organizzativo" dell'Agenzia;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri –Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n.241 del 14 ottobre 2016);

CONSIDERATO che nel corso del 2018 è stata avviata una istruttoria per garantire all'Agenzia l'acquisizione dei servizi necessari a dotare gli Uffici di una soluzione di protocollo informatico, nel rispetto delle principali disposizioni dei contratti pubblici e degli acquisti di beni e servizi ICT e che obbligano, fra l'altro, a verificare la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip;

VISTO il contesto normativo vigente che obbliga fra l'altro a verificare in primis la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti Quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) per l'acquisizione di beni, forniture e servizi ICT, fra cui:

- il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., recante "Codice dei contratti pubblici";
- le principali disposizioni che regolano gli acquisti di beni e servizi ICT, fra cui: l'art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)" con particolare riferimento ai commi da 494 a 520) e il D.lgs. n. 163/2006 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE"; l'articolo 1, comma 512, della legge n. 208/2015, che obbliga le amministrazioni pubbliche, al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, di provvedere ai propri approvvigionamenti esclusivamente attraverso il ricorso agli strumenti di acquisto e Consip S.p.A.;

CONSIDERATO che in linea con le disposizioni citate, quindi, si è in primis verificata l'idoneità e la fattibilità degli strumenti quali Convenzioni/Accordi/Contratti quadro della Consip, riscontrando la congruenza dei servizi compresi nel Contratto Quadro (CQ) SPC Cloud - Lotto 3 – "*Servizi di cloud computing, di sicurezza, di realizzazione di portali e servizi online e di cooperazione applicativa per le pubbliche amministrazioni*" stipulato tra Consip s.p.a. e il RTI composto da Almagora - The Italian Innovation Company S.p.A., Almagora s.r.l., Indra Italia S.p.A., PWC, (ora Intellera Consulting S.r.l.), essendo i servizi a listino di detto CQ congruenti per le esigenze operative dell'Agenzia, e in particolare per l'integrazione della piattaforma per la gestione del sistema di protocollazione AgID, per la gestione documentale as a Service e per la fornitura dei connessi servizi a supporto;

CONSIDERATO l'art. 216 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., in forza del quale il CQ, il cui bando è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale anteriormente all'entrata in vigore del nuovo Codice degli appalti introdotto con il ricordato decreto legislativo n. 50/2016 e s.m.i., ricade nell'ambito del previgente assetto normativo, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163;

CONSIDERATO che, stante la riscontrata congruenza rispetto agli obiettivi dell'AgID e all'esigenza di assicurare la continuità del sistema di protocollo dell'Agenzia, dei servizi compresi nel citato CQ SPC Cloud lotto 3:

- a seguito delle Determinazioni n. 261/2018 e n. 303/2018 è stato definito con il citato RTI il Contratto esecutivo al Contratto-Quadro CONSIP SPC Cloud Lotto 3 (trasmesso all'RTI con prot. n. 14611 del 13.09.2018 e restituito controfirmato con il prot. n. 14795 del 19.09.2018, CIG derivato: 7615897505) per rendere interoperabile il sistema di protocollazione dell'AgID, attraverso un nuovo strumento fruibile da interfaccia web, in grado di colloquiare con applicativi esterni, per l'importo massimo di € 396.056,25 IVA esclusa (pari a € 483.188,63 IVA inclusa) per la durata di 30 mesi;
- a seguito delle Determinazioni n. 470/2020 e n. 502/2020 è stato poi definito con l'RTI un nuovo Contratto esecutivo (trasmesso all'RTI con prot. n. 15164 del 1.12.2020 e restituito controfirmato con il prot. n. 15183 del 1.12.2020, CIG derivato: 85103578C2) con durata fino al 30 marzo 2022 – termine allora previsto per la scadenza del Contratto Quadro di riferimento - per un importo di €. 249.452,00 IVA esclusa (pari a € 304.331,44 IVA inclusa) per continuare a disporre, senza soluzione di continuità, dei servizi essenziali alla protocollazione, nelle more degli esiti delle verifiche tecniche avviate per identificare nuove soluzioni tecniche per garantire sia l'evoluzione che la gestione e continuità operativa del sistema di protocollo dell'Agenzia;
- a seguito delle Determinazioni n. 41/2022 e n. 60/2022 si è avviata una nuova adesione al citato CQ SPC cloud lotto 3, per poter disporre di un plafond di ulteriori servizi cui poter attingere fino

alla scadenza naturale del Contratto Quadro (marzo 2022), per l'importo complessivo effettivo massimo di € 147.362,16 IVA esclusa (pari a 179.781,84 IVA inclusa), nelle more del passaggio ad altra soluzione, definendo un nuovo apposito Contratto esecutivo (trasmesso all'RTI con prot. n. 5086 dell'11 marzo 2022, ricevuto controfirmato dall'RTI con prot. n. 5127 dell'11 marzo 2022), esteso, senza oneri aggiuntivi per l'AgID, a seguito della Determinazione n. 89/2022 e della lettera d'ordine trasmessa con prot. n. 6760 del 30 marzo 2022 e ricevuta controfirmata con prot. n. 6860 del 31 marzo 2022 e che ha assicurato e sta assicurando, fino al 30.09.2022, i servizi essenziali al protocollo dell'Agenzia;

CONSIDERATO che il Contratto Quadro SPC cloud è stato peraltro prorogato dalla Consip: in linea con le previsioni normative di cui al c.d. "Decreto cura Italia" (D.L. n. 18 del 17/03/2020, pubblicato sulla G.U. n. 70 del 17/03/2020, convertito in Legge n. 27 del 24/04/2020,) e segnatamente, al relativo art. 75, stante la necessità di potenziare lavoro agile e servizi di rete e l'adesione ad essi della relativa utenza; per far fronte alle esigenze delle Amministrazioni conseguenti all'attuale situazione di pandemia e di emergenza sanitaria; di usufruire di prestazioni aggiuntive conseguenti all'incremento del massimale, fino al 20 luglio 2022; per consentire, stante l'obiettivo di cui al D.L. n. 76/2020 (c.d. DL Semplificazioni), convertito in Legge n. 120/2020, di velocizzare gli investimenti nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, con una disciplina transitoria delle procedure di affidamento e dell'esecuzione dei contratti pubblici, improntata a indirizzare le risorse pubbliche laddove necessario in tempi rapidi; per tener conto delle disposizioni emergenziali che hanno radicalmente modificato i fabbisogni delle P.P.AA di servizi cloud, poste a base della procedura indetta da Consip S.p.A. e che ha condotto al CQ di cui trattasi;

CONSIDERATO che

- in data 11/02/2022, Consip ha previsto un'estensione del massimale del citato Contratto Quadro Consip SPC Cloud lotto 3, ai sensi dell'art. 16-bis, comma 7, del D.L. 146/2021, convertito in legge 215/2021 con un aumento dell'importo massimo del Contratto Quadro pari al 50% dell'importo iniziale e pertanto pari a € 200.000.000,00 per il Lotto 3;
- con apposito Comunicato del 18 maggio 2022 la Consip ha peraltro precisato quanto segue: *"È stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale il Decreto Legge 17 maggio 2022, n. 50, art. 49 riguardante l'estensione massimali/proroghe di strumenti ICT e gli AQ per specifiche categorie di PA/specifici ambiti territoriali. In particolare, il Contratto Quadro in ambito SPC Cloud è esteso sino al 31/12/2022. Il DL entra in vigore oggi 18 maggio"*;
- con la Legge n. 91 del 15 luglio 2022 è stato convertito il Decreto Legislativo n. 50 del 17 maggio 2022 che prevede all'art. 49 comma 2 la proroga temporale di strumenti ICT e AQ, tra cui rientra il Contratto SPC Lotto 3, fino al 31.12.2022;

CONSIDERATO che nelle more del perfezionamento dell'accordo e di tutte le attività necessarie al passaggio ad una nuova soluzione e alla messa a regime del nuovo sistema documentale, per poter disporre di un periodo consono a garantire la continuità di funzionamento del servizio di protocollo, si ravvisa la necessità di provvedere alla sottoscrizione di un nuovo contratto esecutivo per il periodo strettamente necessario, comunque non superiore alla scadenza del Contratto Quadro e salve restando le previsioni e prestazioni previste e regolate nello stesso CQ per la fase finale e di chiusura del contratto;

CONSIDERATO, quindi, che occorre garantire fino al 31.12.2022 e in ogni caso fino alla scadenza del CQ, i servizi essenziali alla continuità del protocollo e che, riscontrando tuttora la congruenza del citato Contratto Quadro SPC cloud lotto 3, alla luce del contesto normativo vigente brevemente richiamato, è quindi possibile procedere con una nuova adesione e definire un nuovo Contratto esecutivo;

CONSIDERATO che stante l'urgenza di procedere, al fine di da garantire le funzionalità minimali del protocollo (conduzione, helpdesk e supporto alla migrazione):

- con la comunicazione prot. n. 18164 del 23 settembre 2022 si è quindi inviato all'RTI affidatario dei servizi del CQ SPC cloud lotto 3 il Piano fabbisogni;
- con comunicazione acquisita al prot. AgID con il n. 18223 del 23 settembre 2023 si è ricevuto il conseguente Progetto dei fabbisogni che è risultato congruente con le esigenze dell'Agenza per la continuità del sistema di protocollo fino alla scadenza del CQ;
- si è acquisita la conferma della copertura di budget il 23 settembre 2022;
- si è proceduto ad aggiornare il programma acquisti approvato con la determinazione n. 579/2021 ed acquisire il CUI;
- si è acquisito il CIG derivato 9421095589;

VISTO l'Appunto della Direzione Progetti e Piattaforme, prot. 18415 del 27 settembre 2022, con cui si propone di approvare il Piano dei fabbisogni e il Progetto dei fabbisogni summenzionati e di addivenire in via d'urgenza alla stipula di apposito Contratto esecutivo al citato CQ SPC Cloud lotto 3, per assicurare ad AgID i servizi di conduzione, help desk e supporto alla migrazione, per il periodo che si articolerà dalla stipula alla scadenza naturale del CQ (comprendendo anche tutte le operazioni necessarie allo switch al nuovo applicativo/alla nuova soluzione) e garantire senza interruzioni o disservizi, la continuità del sistema di protocollo dell'AgID, per l'importo massimo di € 44.610,60 IVA esclusa, pari a € 54.424,93 IVA inclusa, cui va aggiunto il contributo dovuto alla Consip ex art. 18, c. 3, L. 177/2009 e ss.mm.ii, di € 356,88 (ora dovuto in linea con il parere dell'Avvocatura dello Stato, acquisito al protocollo AgID con il n. 6187 del 24.03.2022 che segue e modifica l'orientamento espresso col parere, sempre dell'Avvocatura dello Stato prot. AgID nr. 12265/2018, trasmesso a Consip con prot. nr. 14225/2018);

CONSIDERATO che nell'Appunto citato si propone di nominare la Dott.ssa Patrizia Gentili, Responsabile Unico del procedimento (RUP) e la Dott.ssa Dianella Lombardini, Direttore dell'esecuzione (DE), per tutti gli adempimenti previsti dal CQ e dal contesto normativo vigente, nonché per l'informativa agli uffici competenti delle date di inizio e fine delle attività, sia ai fini delle pubblicazioni prescritte dalla normativa vigente che ai fini della copertura definitiva di budget e che sono state trasmesse le dichiarazioni inerenti l'accettazione dell'incarico e l'assenza e di cause di incompatibilità e di astensione, previste dagli artt. 42 e 77, commi 4, 5 e 6, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., e dall'art. 35-bis del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, rilasciate dal RUP e dal DE ed allegate all'Appunto;

CONSIDERATO che, in considerazione degli adempimenti posti a carico dell'AgID relativamente all'attuazione del Regolamento (UE) n. 2016/679 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati, recante modifiche e integrazioni al D.lgs. 196/2003, nell'ambito della fornitura è previsto trattamento di dati personali; e che il Fornitore sarà chiamato ad eseguire attività di trattamento di dati personali, per conto dell'Amministrazione contraente, venendo quindi nominato con apposite clausole del CE v "Responsabile del trattamento" o "sub-Responsabile del trattamento" ai sensi dell'art. 28 del Regolamento UE;

CONSIDERANDO:

- il Bilancio di previsione 2021 e triennio 2021-2023, adottato con Determinazione n. 458 del 30 giugno 2021, corredato del parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, espresso nella relazione del 21 giugno 2021 (prot. n. 12769 del 24 giugno 2021), approvato con Decreto della "Presidenza del Consiglio dei Ministri" a firma del Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale del 29 dicembre 2021;

- la Determinazione n. 4 del 14 gennaio 2022 con la quale il Direttore Generale ha autorizzato la gestione provvisoria del budget 2021, dal 1 gennaio al 30 aprile 2022, fissando i limiti di costo mensile pari ad un dodicesimo del budget approvato nell'esercizio precedente, ovvero alla maggiore spesa necessaria ove si tratti di spese obbligatorie e non suscettibili di frazionamento”;
- la Determinazione n. 119 del 28 aprile 2022 con la quale è stato adottato il bilancio di previsione per l'esercizio 2022 e il triennio 2022-2024 in corso di approvazione da parte degli organi vigilanti;
- la Copertura di budget, in linea con le indicazioni del Servizio Programmazione e Controllo di gestione del 23 settembre 2022; che potrà essere correttamente confermata con la comunicazione delle date di inizio effettivo dei servizi;

Tutto ciò premesso, visto e considerato,

DETERMINA

1. Di procedere, per le motivazioni richiamate nell'Appunto citato, alla stipula con l'RTI composto da Almviva, The Italian Innovation Company S.p.A., Almawave s.r.l., Indra Italia S.p.A., Intellera Consulting S.r.l. di apposito Contratto esecutivo al Contratto Quadro SPC Cloud lotto 3, nelle more del passaggio ad altra soluzione, per assicurare per il sistema di protocollo dell'AgID, i servizi di conduzione, help desk e supporto alla migrazione, per il periodo che si articolerà dalla stipula alla scadenza naturale del Contratto Quadro (con garanzia anche di tutte le operazioni necessarie alla chiusura del CE e al passaggio al nuovo applicativo/alla nuova soluzione, senza disservizi/interruzioni);

2. Di approvare, nel rispetto della procedura dettata dal CQ SPC Cloud, il Piano dei fabbisogni e il Progetto dei fabbisogni allegati all'Appunto richiamato in premessa, tramite il Contratto annesso e parte integrante della presente Determinazione;

3. Di nominare la Dott.ssa Patrizia Gentili, Responsabile Unico del procedimento (RUP) e la Dott.ssa Dianella Lombardini, Direttore dell'esecuzione (DE), per tutti gli adempimenti previsti dal CQ e dal contesto normativo vigente, per l'invio del CE all'RTI e la fase di esecuzione del contratto e per l'informativa all'Ufficio Contabilità, Finanza e Funzionamento (CFF) e al referente per la trasparenza competente delle date di inizio e fine delle attività, sia ai fini delle pubblicazioni prescritte dalla normativa vigente sul Portale dell'Amministrazione Trasparente (PAT) e sul sito del Ministero delle infrastrutture e trasporti (MIT), sia ai fini della copertura definitiva di budget;

4. Di imputare sulle voci di budget indicate dal competente servizio dell'Ufficio CFF, previa conferma da parte del RUP delle date di inizio e fine effettivo delle attività, l'importo massimo di € 44.610,60 IVA esclusa, pari a € 54.424,93 IVA inclusa, cui va aggiunto il contributo dovuto alla Consip ex art. 18, c. 3, L. 177/2009 e ss.mm.ii, di € 356,88 (in linea con il parere dell'Avvocatura dello Stato, acquisito al protocollo AgID con il n. 6187 del 24.03.2022 citato in premessa);

5. Di dare mandato ai competenti referenti per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente" e sul MIT.

Ing. Francesco Paorici