

DETERMINAZIONE N. 286/2022

OGGETTO: Determinazione a contrarre tramite affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs. 50/2016 ss.mm. e ii, attraverso una Trattativa Diretta (TD) sul MePA di Consip s.p.a, per l'acquisizione di servizi di assistenza e consulenza essenziali per l'implementazione di un sistema avanzato per il Controllo di gestione, in esito ad informale indagine di mercato e stante la riscontrata assenza di Convenzioni/Contratti/Accordi Quadro idonei alle esigenze operative ed economiche dell'Agenzia.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del Decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del Decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e ss.mm. e ii.;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il Decreto 20 aprile 2021 del Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale, registrato dalla Corte dei Conti in data 28 aprile 2021 n.996, con il quale è confermato l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia digitale all'ing. Francesco Paorici, conferito con D.P.C.M. del 16 gennaio 2020, ai sensi dell'art.21, comma 2, del Decreto legge 22 giugno 2012 n.83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n.134;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti il 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016);

VISTO il Decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i. recante il "Codice dell'amministrazione digitale" e il Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione vigente;

VISTO il Regolamento (UE) n. 2016/679 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e il D.lgs. 101/2018, recante modifiche e integrazioni al D.lgs. 196/2003;

VISTO il Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione in data 19 ottobre 2020 in materia di lavoro agile e ss.mm. e ii;

VISTA la Determinazione n.206 del 12 luglio 2022, di aggiornamento della Determinazione n. 580/2021 del 27 ottobre 2021, di "Rimodulazione assetto organizzativo" dell'Agenzia;

CONSIDERATO che l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID):

- ha attualmente in uso un sistema integrato, organizzato in moduli gestionali, che consente la gestione di tutte le operazioni tipiche di una Pubblica Amministrazione ma non dispone di un modulo specifico e dedicato per il controllo di gestione, e consta più di moduli specifici per la contabilità economico patrimoniale;

- ha necessità di impostare un modello complessivo di pianificazione e controllo che parta dall’analisi del contesto competitivo e arrivi allo sviluppo di un sistema di reporting attraverso l’utilizzo del software esistente o mediante implementazione e/o modifica dello stesso;
- ha avviato un sistema di controllo di gestione in linea con la normativa vigente ma deve implementarlo per programmare e monitorare le performance aziendali con un adeguato modello di programmazione, controllo e di reporting e per consentire di ottimizzare processi ed organizzazione, supportare posizioni di leadership di Costo o di Servizio, prevenire e gestire situazioni di difficoltà gestionali, progettare un sistema di indicatori ad hoc dell’andamento dell’Agenzia in ambito finanziario, far fronte agli sfidanti obiettivi assegnati anche nell’ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, in quanto soggetto attuatore di importanti misure di digitalizzazione (come ribadito a seguito dell’aggiornamento 2021-2023 del Piano Triennale per l’informatica nella PA);
- ha necessità di migliorare il sistema interno di controllo di gestione per un più puntuale monitoraggio delle proprie attività istituzionali sia per le progettualità affidate alla struttura tecnica, sia per le attività in capo alla struttura amministrativa di funzionamento, dotandosi di un nuovo cruscotto direzionale informatizzato compatibile con gli applicativi attualmente in uso, basato su flussi multidimensionali in grado di fornire misurazioni dettagliate delle performance;
- ha necessità di avviare attività di Assessment e di Analisi della funzionalità Piano dei Conti attuale per lo sviluppo di un modello di Controllo di Gestione Avanzato (CdG);

CONSIDERATO che in linea con le principali disposizioni del contesto normativo vigente ovvero con il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo “Codice dei contratti pubblici” e ss.mm.ii. e con l’art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e ss.mm.ii. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)” con particolare riferimento ai commi da 494 a 520, che, con particolare riferimento ai servizi connessi all’ICT, impongono di verificare, in primis, la fattibilità di utilizzare strumenti quali le Convenzioni e i Contratti o Accordi Quadro della Consip:

- è stata riscontrata, l’impossibilità di ricorrere a tali strumenti Consip per l’acquisizione delle licenze idonee al soddisfacimento delle esigenze tecnico operative ed economiche dell’Agenzia, non essendo attive convenzioni Consip S.p.A. di cui all’art. 26, comma 1, della legge 488/1999, aventi ad oggetto forniture comparabili con quelli necessari all’Agenzia;
- si è, quindi, valutata la fattibilità di svolgere una indagine di mercato informale in esito alla quale definire con l’OE che presenti i prezzi più convenienti, apposita Trattativa Diretta sul MePA, in coerenza con le indicazioni Linee Guida n. 4 dell’ANAC di attuazione del citato D.lgs. n. 50/2016 con oggetto: *“Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*;

CONSIDERATO che nel rispetto dei principi di par condicio ed economicità, al fine di individuare la soluzione di acquisto e l’operatore economico in grado di erogare i servizi che necessitano all’Agenzia, alle migliori condizioni economiche, l’indagine di mercato, ancorché il codice dei contratti pubblici preveda la possibilità per gli affidamenti sotto-soglia di procedere anche senza previa consultazione degli operatori:

- rappresenta uno strumento coerente con il rispetto delle norme vigenti in tema di appalti pubblici e dei principi di economicità, efficienza, trasparenza e par condicio, più volte richiamati nelle proprie Linee Guida da ANAC, nonché dalla giurisprudenza;
- consente, laddove non sia possibile o agevole avvalersi direttamente di Convenzioni quadro Consip o di righe dei cataloghi del MePA di individuare l’OE che offra il prezzo più conveniente;
- costituisce una best practice anche alla luce dell’esigenza di contemperare, in particolari settori e per particolari esigenze della SA, sia il principio di rotazione sia i principi di concorrenza, trasparenza ed economicità;

VISTO l’Appunto del 21 ottobre 2022 dell’Ufficio Contabilità Finanza e Funzionamento con cui:

- si precisano le esigenze di servizi di assistenza, consulenza essenziali per l’implementazione di un sistema avanzato per il Controllo di gestione;

- si conferma l’assenza di Convenzioni/Contratti /Accordi Quadro Consip, cui poter ricorrere;
- si dà atto dell’esito dell’istruttoria condotta e del confronto fra le offerte/preventivo da parte di operatori economici, qualificati e muniti della giusta expertise che sono pervenute, come si evince dalla tabella di seguito riportata:

FORNITORE	OFFERTA PERVENUTA CON PROTOCOLLO DEL	IMPORTO (IVA ESCLUSA)	IMPORTO (IVA INCLUSA)
Ria Grant Thornton S.p.A.	18790 del 4.10.22	39.300,00	47.946,00
GMR Partners	18819 del 5.10.22	39.500,00	48.190,00
Beyond Advisory	18827 del 5.10.22	38.550,00	47.031,00

- si propone quindi di definire una Trattativa diretta (TD) sul MePA con l’OE BEYOND ADVISORY PARTNERS S.r.l., P.IVA 11841801001, con sede legale in Via Nomentana 91, 00161, Roma, che ha presentato l’offerta migliore, ai sensi dell’art. 36, comma 2 lett a) del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, (e dell’art. 1, comma 2, lett. a) della legge 120 dell’11.09.2020 di conversione, con modifiche, del Decreto Semplificazioni n. 76/2020, modificato dal D.L. n. 77/2021 convertito a sua volta nella L. 29 luglio 2021 n. 108);
- si propone di definire la TD per 6 mesi e per l’importo massimo spendibile, rispetto all’importo offerto in sede di indagine informale di mercato di € 38.164,50 IVA esclusa, pari a € 46.560,69 IVA inclusa, già ridotto dell’1% per esonero dal prestare cauzione, ai sensi dell’art. 103, comma 11 del codice dei contratti pubblici (e salva restando la possibilità per l’operatore economico di applicare eventuali condizioni migliorative in sede di perfezionamento della TD), considerata l’esiguità dell’importo della fornitura e che all’autorizzazione alla fatturazione e al pagamento si procederà solo previa verifica di conformità e attestazione di regolare esecuzione dei servizi resi;

CONSIDERATA la proposta di nomina del Responsabile Unico del Procedimento e Direttore dell’esecuzione, formulata nell’appunto, alla luce delle competenze richieste per l’affidamento di cui trattasi, e che è stata acquisita la relativa dichiarazione inerente l’assenza di situazioni di conflitto di interesse e di cause di incompatibilità e di astensione, come previsto dagli artt. 42 e 77, commi 4, 5 e 6, del D.lgs. 50/2016 e ss.mm. e ii., e dall’art. 35-bis del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165;

ATTESO che come precisato nell’appunto citato e con mail del 25 ottobre 2022, l’OE tratterà dati personali o particolari e che, quindi, a seguito della stipula su MePA, si procederà alla sottoscrizione dell’atto di nomina a Responsabile del trattamento ai sensi e per gli effetti di cui all’art. 28 del Regolamento (UE) 2016/679 e ss.mm. e ii;

TENUTO CONTO che l’iniziativa è sostanzialmente coerente con i fabbisogni di acquisto di beni e servizi dell’Ufficio proponente e che, trattandosi di acquisto sotto soglia, non rientra fra quelli che vanno obbligatoriamente inseriti nel Programma di acquisti ai sensi dell’articolo 21 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii., di cui alla determinazione n. 579 del 25 ottobre 2021;

CONSIDERANDO:

- il Bilancio di previsione 2022 e triennio 2022/2024, adottato con Determinazione n. 119 del 28 aprile 2022, corredato del parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, espresso nella relazione del 12 aprile 2022 (prot. n. 8337 del 27 aprile 2022) e approvato con Decreto della “Presidenza del Consiglio dei Ministri” a firma del Ministro per l’innovazione tecnologica e la transizione digitale del 12 agosto 2022, registrato al n. 2929 del 26 agosto 2022, presso l’ufficio del Bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile del Segretariato Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri.
- la copertura di budget, in linea con le indicazioni del Servizio Programmazione e Controllo di gestione del 10 ottobre 2022;

DETERMINA

1.Di procedere, in esito all’indagine informale descritta nell’appunto citato in premessa, alla definizione sulla piattaforma del MePA di Consip S.p.A., di una Trattativa Diretta (TD), ai sensi dell’art. 36, comma 2

lett. a) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i, con la Società BEYOND ADVISORY PARTNERS S.r.l., P.IVA 11841801001, con sede legale in Via Nomentana 91, 00161, Roma, che ha presentato l'offerta migliore, per l'acquisizione di servizi di assistenza, consulenza essenziali per l'implementazione di un sistema avanzato per il Controllo di gestione, per 6 (sei) mesi;

2. Di imputare, sulle voci di budget del 2022 indicate dal Servizio Programmazione Controllo di Gestione l'importo massimo spendibile, rispetto all'importo offerto in sede di indagine informale di mercato di € 38.164,50 IVA esclusa, pari a € 46.560,69 IVA inclusa, già ridotto dell'1% per esonero dal prestare cauzione, ai sensi dell'art. 103, comma 11 del codice dei contratti pubblici (e salva restando la possibilità per l'operatore economico di applicare eventuali condizioni migliorative in sede di perfezionamento della TD), considerata l'esiguità dell'importo della fornitura e che all'autorizzazione alla fatturazione e al pagamento si procederà solo previa verifica di conformità e attestazione di regolare esecuzione dei servizi resi;

3. Di approvare la documentazione necessaria all'avvio della TD MePA, costituita dal Disciplinare, DGUE e documento integrativo e dai relativi allegati;

4. Di incaricare, per la predisposizione della TD e la verifica della documentazione necessaria, il punto istruttore dell'Ufficio competente e, per il suo perfezionamento su MePA, in qualità di Punto Ordinante, la dott.ssa Oriana Zampaglione, con il supporto del Servizio Acquisti;

5. Di delegare per la stipula del relativo contratto la dott.ssa Oriana Zampaglione, già Punto Ordinante abilitato sulla piattaforma MePA www.acquistinretepa.it, con il supporto del Servizio Acquisti;

6. Di nominare, in considerazione delle competenze richieste dall'affidamento, la Dott.ssa Oriana Zampaglione, quale Responsabile unico del procedimento e Direttore dell'esecuzione, per tutte le attività e adempimenti previsti dalla normativa citata, fra cui:

- l'acquisizione e la gestione del CIG;
- la gestione della procedura e del futuro contratto;
- la contemporanea informazione delle date di inizio e fine delle attività, sia ai referenti dell'Ufficio Contabilità Finanza e Funzionamento sia ai referenti competenti per gli adempimenti connessi alla trasparenza;
- tutte le comunicazioni e gli adempimenti previsti dalla documentazione della TD e dal contesto normativo vigente;

7. Di dare mandato al competente referente per la trasparenza Daniele Ceccaroni, per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente" e per la pubblicazione sul sito del MIT.

Ing. Francesco Paorici