



DETERMINAZIONE DIRETTORIALE

OGGETTO: Determinazione di avvio di un indagine di mercato per individuare l'Operatore economico cui richiedere, mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36 comma 2, lettera a) del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., così come modificato in particolare dall'art. 51 comma 2 lett. a) della Legge n. 108/2021 di conversione del Decreto Legge 31 maggio 2021 n. 77, tramite TD su MePA, l'erogazione di servizi specialistici di valutazione delle attività per l'aggiornamento della soluzione software rispondente alle esigenze operative di uno sportello unico per le attività produttive di cui al DPR 160/2010, nell'ambito del progetto "Supporto tecnico informatico per l'attuazione del Sub-intervento 2.2.3 - Digitalizzazione delle procedure per edilizia ed attività produttive e operatività degli sportelli unici", per la realizzazione degli obiettivi della linea di investimento Missione 1, Componente C1 del PNRR "Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA - 2.2: Task Force digitalizzazione, monitoraggio e performance"(CUP C59G22000590006).

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e ss.mm.ii. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e ss.mm.ii.;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23 marzo 2023, a firma del Sottosegretario per l'innovazione tecnologica e la digitalizzazione, Sen. Alessio Butti, registrato dalla Corte dei Conti in data 3 aprile 2023 al n. 945, con cui l'Ing. Mario Nobile è stato nominato, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia Digitale;

VISTI:

- il Decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e ss.mm.ii. recante il "Codice dell'amministrazione digitale";
- il Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione 2022-2024 (di cui al D.P.C.M a firma del Sottosegretario per l'innovazione tecnologica e la digitalizzazione del 22 dicembre 2022, pubblicato sul sito AgID e al D.P.C.M. del 17 gennaio 2023, di cui al comunicato GURI del 27 febbraio 2023, registrato dalla Corte dei conti al n. 469/2023, di approvazione ai sensi dell'art. 14-bis, comma 2, lettera b), del D.lgs. 7 marzo 2005, n. 82);

CONSIDERATO che AgID ha il compito di coordinare le amministrazioni nel percorso di attuazione del Piano Triennale per l'informatica della Pubblica Amministrazione (PA), favorendo la trasformazione digitale del Paese; e che ai sensi dell'articolo 14, comma 2, del Decreto legislativo 7 marzo 2005 n. 82, AgID è l'ente di cui si avvale la Presidenza del Consiglio dei Ministri per assicurare "il coordinamento informatico dell'Amministrazione Statale, Regionale e Locale, con la finalità di progettare e monitorare l'evoluzione strategica del sistema informativo della pubblica amministrazione, favorendo l'adozione di infrastrutture e standard che riducano i costi sostenuti dalle amministrazioni PP.AA. e migliorino i servizi erogati";

VISTI:

- il D.L. 16/07/2020, n. 76, recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", convertito, con modifiche, dalla legge 11/09/2020, n. 120, a modifica della legge istitutiva del CUP;
- la Delibera del CIPE 26 novembre 2020, n. 63, normativa attuativa della riforma del CUP;
- il Regolamento (UE) 2018/1046 del Parlamento europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n.1309/2013, (UE) n.

- 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il Regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- il Regolamento (UE) 2020/852 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 18 giugno 2020 relativo all'istituzione di un quadro che favorisce gli investimenti sostenibili e recante modifica del regolamento (UE) 2019/2088;
 - il Regolamento (UE, Euratom) 2020/2092 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 16 dicembre 2020, relativo a un regime generale di condizionalità per la tutela del bilancio dell'Unione;
 - la Legge 30 dicembre 2020, n. 178, recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023" e, in particolare, l'art. 1, commi 1037 - 1050;
 - il Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021 che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
 - il Decreto- Legge 31 maggio 2021, n. 77 recante "Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure" convertito, con modificazioni, dalla legge n. 29 luglio 2021, n. 108;
 - il Decreto - Legge 9 giugno 2021, n. 80 recante "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all'attuazione del piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia" convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2021, n. 113;

VISTI:

- il "Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza" (PNRR) presentato alla Commissione europea in data 30 giugno 2021 e approvato il 13 luglio 2021 con Decisione di esecuzione del Consiglio, che ha recepito la proposta della Commissione europea;
- il Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 6 agosto 2021, adottato ai sensi dell'articolo 7, prima comma, ultimo periodo, del Decreto Legge 9 giugno 2021, n. 80, recante l'individuazione delle amministrazioni titolari di interventi previsti nel PNRR e i target e i milestone da raggiungere per ciascun investimento e sub-investimento;
- il Decreto Legge 21 settembre 2021, n. 121 e in particolare l'art. 10 recante "Procedure di attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e modalità di accesso ai servizi erogati in rete dalle pubbliche amministrazioni";
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 luglio 2021, che individua la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale quale struttura presso la quale istituire l'Unità di Missione ai sensi dell'articolo 8, comma 1, del decreto- legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2021, n.101;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 30 luglio 2021, che istituisce, nell'ambito del Dipartimento per la trasformazione digitale della Presidenza del Consiglio dei Ministri, l'Unità di missione di livello dirigenziale ai sensi dell'art. 8, comma, 1 del decreto- legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2021, n.101, e del decreto del Presidente del Consiglio del 9 luglio 2021;

TENUTO CONTO della normativa e delle Circolari, indicazioni e istruzioni inerenti il progetto PNRR (reperibili anche ai seguenti link: [Ragioneria Generale dello Stato - Ministero dell'Economia e delle Finanze - Circolari \(mef.gov.it\)](https://www.funzionepubblica.gov.it/il-dfp-e-il-pnrr); <https://www.funzionepubblica.gov.it/il-dfp-e-il-pnrr>);

CONSIDERATO che, nell'ambito degli investimenti del PNRR a titolarità del Dipartimento della Funzione Pubblica (DFP) è previsto il sub-investimento PNRR 2.2.3., "Digitalizzazione delle procedure (SUAP & SUE)";

CONSIDERATO che, al comma 3 dell'articolo 5 dell'Allegato al Decreto congiunto del 12 novembre 2021, pubblicato in Gazzetta Ufficiale il 3 dicembre 2021, del Ministro dello sviluppo economico, del Ministro per la pubblica amministrazione e del Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale, è previsto

che l'AgID coordini il gruppo tecnico che ha il compito di definire le specifiche tecniche che individuano le modalità telematiche per la comunicazione e il trasferimento dei dati tra il SUAP, gli Enti terzi coinvolti nei procedimenti per il tramite delle componenti informatiche che compongono l'architettura logica del Sistema Informatico degli Sportelli Unici;

CONSIDERATO che la definizione di tali specifiche tecniche è una parte necessaria ed integrante della realizzazione del Sub-investimento 2.2.3. per la digitalizzazione delle procedure (SUAP & SUE);

CONSIDERATA la nota del 2 marzo 2022 n. 4294 del 02/03/2022 con cui il DFP ha richiesto ad AgID di presentare la proposta progettuale relativa alla realizzazione delle attività con riferimento al Progetto SUAP- SUE, e che, come rappresentato dagli Uffici competenti, la proposta progettuale è stata sottoposta al DFP il 4 aprile 2022 (protocollo AgID n. 7018/2022) unitamente al piano operativo, approvato con Decreto del Capo Dipartimento il 31 maggio 2022 (protocollo DFP n. ID 40427381);

VISTO l'Accordo definito fra DFP e AgID, ai sensi dell'art. 5, comma 6 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii per la realizzazione del sub-investimento 2.2.3., "Digitalizzazione delle procedure (SUAP & SUE) della Missione 1, Componente C1 del PNRR, approvato con la DT DG n. 165 dell'11 giugno 2022 ed il connesso CUP (Codice Univoco di Progetto) C59G22000590006, registrato il 31 dicembre 2022, al n. 3369;

CONSIDERATO che, nell'ambito degli investimenti del PNRR a titolarità del Dipartimento della Funzione Pubblica (DFP) è previsto il sub-investimento PNRR 2.2.3 Digitalizzazione delle procedure (SUAP & SUE), di euro 324.400.000,00 della Missione 1 - Componente C1 - Asse 1 del PNRR, al comma 3 dell'articolo 5 dell'Allegato al decreto congiunto del 12 novembre 2021, pubblicato in Gazzetta Ufficiale il 3 dicembre 2021, del Ministro dello sviluppo economico, del Ministro per la pubblica amministrazione e del Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale, è previsto che nell'ambito del coordinamento del gruppo tecnico, AgID ha il compito di definire le specifiche tecniche che individuano le modalità telematiche per la comunicazione e il trasferimento dei dati tra il SUAP, gli Enti terzi coinvolti nei procedimenti per il tramite delle componenti informatiche che compongono l'architettura logica del Sistema Informatico degli Sportelli Unici di cui al comma 3 dell'articolo 3 del medesimo Allegato e che la definizione di tali specifiche tecniche è una parte necessaria ed integrante della realizzazione del Sub-investimento 2.2.3 - Digitalizzazione delle procedure (SUAP & SUE);

CONSIDERATO che, in attuazione degli obiettivi attesi per il citato Progetto PNRR SUAP – SUE, in linea con le principali disposizioni che regolano i contratti pubblici e gli acquisti di beni e servizi si è riscontrata la congruenza di aderire all'Accordo Quadro inerente l'affidamento dei servizi di Digital Transformation per le pubbliche amministrazioni, Lotto 2, stipulato tra Consip S.p.A. e il RTI composto dalla capofila Accenture S.p.A e dalle mandanti EY S.p.A. e Luiss, Libera Università Internazionale degli Studi Sociali Guido Carli, per assicurare i servizi di supporto specialistico essenziali alla ricognizione e analisi AS-IS, la redazione di specifiche tecniche per interoperabilità e il supporto alla stima dei costi per la redazione del piano di interventi per l'aggiornamento dei sistemi informatici delle amministrazioni interessate al processo dei SUAP e SUE, CUP C59G22000590006;

CONSIDERATO che, a seguito delle DT DG n. 235/2022 e n. 238/2022 e dell'Ordine definitivo n. 690839 (prot. AgID n. 0016437 del 12 agosto 2022), è stato definito con il citato RTI composto da Accenture S.p.A e dalle mandanti EY S.p.A. e Luiss Libera Università Internazionale degli Studi Sociali Guido Carli, il Contratto Esecutivo (CE), CIG 93660569E9, all'AQ Digital Transformation, Lotto 2, per l'importo massimo di euro 5.034.830,44 IVA inclusa;

CONSIDERATO che, per l'attuazione degli obiettivi attesi, in mancanza di risorse interne ad AgID, che possano svolgere tale tipologia di attività, si ha necessità di acquisire un servizio specialistico per effettuare un'accurata valutazione di mercato mirata a raccogliere i costi di sviluppo per l'aggiornamento della

soluzione software preesistente rispondente alle esigenze operative di uno sportello unico per le attività produttive di cui al DPR 160/2010;

CONSIDERATO che, tra le attività dettagliate dal citato accordo con il DFP, è previsto che AgID lo supporti nella stima ex-ante del finanziamento ammissibile e nella definizione del piano degli interventi che lo stesso DFP formalizzerà in accordo con le Pubbliche Amministrazioni interessate per l'attuazione dell'Ecosistema digitale del progetto SUAP-SUE, limitatamente alle sole amministrazioni che utilizzano il Portale Nazionale "impresainungiorno.gov.it" e/o alle Piattaforme Tecnologiche Nazionali e Regionali;

VISTA la Determinazione n. 132 del 29 maggio 2023 con cui è stato disposto il conferimento ad interim dell'incarico di funzione dirigenziale di livello non generale dell'Area Iniziative Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza alla dott.ssa Enrica Massella Ducci Teri;

VISTO l'Appunto prot. n. 7857 del 23 giugno 2023 dell'Area Iniziative Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza con cui, verificata l'assenza di Accordi Quadro/Convenzioni Consip idonee allo scopo e la possibilità, tenuto conto del dimensionamento di massima stimato dei servizi da richiedere, di ricorrere al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione:

- si propone di procedere tramite TD MePA, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lettera a) del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, dell'art. 1, comma 2, lett. a) della L. n. 120 dell'11 settembre 2020 e dell'art. 51 comma 2, lett. a) della L. n. 108 del 29 luglio 2021, previa indagine di mercato da svolgere, entro l'importo massimo di euro 25.000,00 IVA inclusa, coinvolgendo almeno tre operatori economici iscritti al MePA e che effettuano i servizi richiesti per garantire ad AgID, il servizio specialistico indispensabile per effettuare un'accurata valutazione di mercato mirata a raccogliere i costi di sviluppo, ovvero i costi determinati dalle attività di progettazione, implementazione e verifica funzionale e di sicurezza, per l'aggiornamento di una soluzione software preesistente rispondente alle esigenze operative di uno sportello unico per le attività produttive di cui al DPR 160/2010, al fine di acquisire elementi il più possibile neutrali e puntuali e quindi dare il supporto richiesto a DFP;
- si precisa che nello svolgimento di tale attività, non è congruo né possibile tecnicamente coinvolgere l'RTI, composto da Accenture S.p.A e dalle mandanti EY S.p.A. e Luiss Libera Università Internazionale degli Studi Sociali Guido Carli, affidatario dei servizi compresi nel richiamato CE (CIG 93660569E9), definito in adesione all'AQ Digital Transformation, Lotto 2;
- si propone di individuare quale, Responsabile Unico del Procedimento, Direttore Esecutivo e Incaricato per la Trasparenza Stefano Van der Byl;

CONSIDERATO che:

- a seguito della conclusione dell'indagine di mercato e con l'OE che avrà offerto il prezzo più conveniente per l'Agenzia e a seguito del perfezionamento della Trattativa Diretta su MePA, la realizzazione dell'indicata valutazione di mercato si inserirà in altre stime che AgID sta svolgendo in maniera autonoma, con le Regioni e Infocamere, titolari delle piattaforme SUAP esistenti;
- trattandosi di iniziativa sotto la soglia dei 40.000,00 euro IVA esclusa, la stessa non va compresa nella programmazione acquisti vigente, mentre è coerente con il Piano delle attività connesse all'attuazione degli obiettivi e milestone del progetto SUAP – SUE relativamente alla linea di investimento Missione 1, Componente C1 del PNRR "Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA - 2.2: Task Force digitalizzazione, monitoraggio e performance" (CUP C59G22000590006);
- è stata trasmessa la dichiarazione di accettazione incarico/assenza di situazioni di conflitto di interesse, cause di incompatibilità e di astensione del RUP proposto, ex artt. 42 e 77, co. 4, 5 e 6, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., e 35-bis del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165;

VISTA la Determinazione n. 17 del 18 gennaio 2023 di "Autorizzazione alla gestione provvisoria del budget 2023" con cui si autorizza la gestione provvisoria dal 1° gennaio 2023 al 30 aprile 2023 fissando i limiti di costo mensile pari ad un dodicesimo del budget approvato nell'esercizio precedente, ovvero alla maggiore spesa necessaria ove si tratti di spese obbligatorie e non suscettibili di frazionamento";

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n.4/2016 e approvato con il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n.2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016), in particolare l'art.10, co.2;

VISTO il Bilancio di previsione 2023 e triennio 2023/2025 dell'AgID adottato con Determinazione n. 71 del 27 febbraio 2023, corredato del parere favorevole del Collegio dei Revisori trasmesso con verbale n. 4, prot. n.2509 del 23 febbraio 2023, inviato alle Amministrazioni vigilanti con nota del 28 febbraio 2023 n. 2741 e in attesa di approvazione;

CONSIDERATA la copertura di budget, in linea con le indicazioni del Servizio Programmazione e Controllo di gestione del 21 giugno 2023;

Tutto ciò premesso, visto e considerato,

DETERMINA

1.Di avviare, entro l'importo massimo di euro 25.000,00 IVA inclusa, apposita indagine di mercato, coinvolgendo almeno tre operatori economici iscritti al MePA e con le competenze tecniche necessarie, per individuare la soluzione più conveniente, da acquisire tramite Trattativa Diretta (TD su MePA), ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, dell'art. 1, comma 2, lett. a) della L. n. 120 dell'11 settembre 2020 e dell'art. 51 comma 2, lett. a) della L. n. 108 del 29 luglio 2021, per garantire per il Progetto PNRR SUAP-SUE, il servizio specialistico indispensabile per effettuare un'accurata valutazione di mercato, mirata a raccogliere i costi di sviluppo, ovvero i costi determinati dalle attività di progettazione, implementazione e verifica funzionale e di sicurezza, per l'aggiornamento di una soluzione software preesistente rispondente alle esigenze operative di uno sportello unico per le attività produttive di cui al DPR 160/2010, al fine di acquisire elementi il più possibile neutrali e puntuali e quindi dare il supporto richiesto a DFP;

2.Di nominare, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., in considerazione delle competenze e delle attività svolte, quale Responsabile Unico del Procedimento, Stefano Van der Byl dell'Area Iniziative Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza;

3.Di dare mandato al RUP di svolgere l'indagine di mercato, tramite la richiesta e le specifiche di massima in allegato, con il supporto di Angela Scanu quale punto istruttore MePA competente e del Servizio Acquisti dell'Ufficio Contabilità Finanza e Funzionamento;

4.Di incaricare Oriana Zampaglione Dirigente dell'Ufficio Contabilità, Finanza e funzionamento, quale punto ordinante già abilitata sulla piattaforma della Consip, per i successivi adempimenti;

4.Di dare mandato al competente referente per la trasparenza, per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi della DT DG n. 20/2023.

Mario Nobile

Il Dirigente dell'Ufficio proponente - Area Iniziative Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza
Enrica Massella Ducci Teri

Il Dirigente dell'Ufficio Contabilità, Finanza e Funzionamento
Oriana Zampaglione