

## DETERMINAZIONE DIRETTORIALE

**OGGETTO:** PNRR – M1C1 Misura 1.3.2. Progetto “Single Digital Gateway (SDG)” CUP F51C23000540006.  
Approvazione e stipula dell’Accordo di collaborazione con Ministero dell’Università e della Ricerca, in qualità di soggetto sub-attuatore per la realizzazione delle attività concernenti la digitalizzazione delle procedure di competenza previste nell’Annex II del Regolamento (UE) SDG 2018/1724.

### IL DIRETTORE GENERALE

**VISTI** gli articoli 19 (Istituzione dell’Agenzia per l’Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell’Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l’innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83 e s.m.i., recante “Misure urgenti per la crescita del Paese”, convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. nonché l’articolo 14-bis (Agenzia per l’Italia digitale) del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i. recante il “Codice dell’amministrazione digitale” (CAD);

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri in data 8 gennaio 2014, pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014, che ha approvato lo Statuto dell’Agenzia per l’Italia Digitale (AgID);

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23 marzo 2023, a firma del Sottosegretario per l’innovazione tecnologica e la digitalizzazione Sen. Alessio Butti, registrato dalla Corte dei Conti in data 3 aprile 2023 al n. 945, con cui l’Ing. Mario Nobile è stato nominato, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell’Agenzia per l’Italia Digitale ai sensi dell’art. 21, comma 2, del decreto legge 83/2012 citato;

**VISTO** il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto “Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica” a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell’Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016);

**VISTO** il Bilancio di previsione 2023 e triennio 2023-2025, adottato con determinazione n. 71 del 27 febbraio 2023 ed approvato con Decreto “Presidenza del Consiglio dei Ministri” in data 3 agosto 2023, a firma del Sottosegretario di Stato con delega all’Innovazione tecnologica e alla transizione digitale sen. Alessio Butti, registrato al n. 3007-2023 il 14 agosto 2023, presso l’ufficio di bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile della Presidenza del Consiglio dei Ministri;

**VISTO** l’Accordo di collaborazione sottoscritto, ai sensi dell’art. 5, comma 6, del decreto legislativo n. 50/2016, in data 6 ottobre 2021 tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la Trasformazione digitale, Amministrazione titolare del sub-investimento SDG, e l’AgID, Soggetto attuatore del sub-investimento SDG, registrato alla Corte dei Conti in data 2 dicembre 2021 al n. 2875, con il quale – per le motivazioni ivi espresse e qui interamente richiamate – sono state definite le

forme e le modalità di collaborazione per la realizzazione del sub-investimento 1.3.2 - Single Digital Gateway;

**CONSIDERATO** il complessivo quadro normativo e regolamentare concernente il sistema di gestione e controllo del PNRR;

**VISTO** l'articolo 3, comma 2, del predetto Accordo, in base al quale «L'Amministrazione titolare affida al soggetto attuatore l'attuazione del suddetto sub-intervento alle condizioni di cui al presente accordo e con facoltà di sub-delega in favore di altre amministrazioni alle medesime condizioni, previa intesa con l'Amministrazione titolare»;

**VISTO** l'articolo 8, comma 9 del suddetto Accordo, ai sensi del quale «Per il tramite della propria Unità di Missione, l'Amministrazione titolare effettua le assegnazioni dell'intervento e impartisce le disposizioni di pagamento, nei confronti del Soggetto attuatore e/o dei soggetti sub-delegati»;

**VISTO** il paragrafo 3.1 del Piano Operativo allegato al suddetto Accordo, in base al quale «Il Progetto sarà coordinato da AgID, con il coinvolgimento delle Pubbliche Amministrazioni di competenza e dei dati in ambito del Regolamento UE 1724/2018, che saranno esse stesse "Soggetti attuatori" per quanto di propria competenza»;

**VISTA** la nota n. 15847 del 02/08/2022, con cui AgID ha trasmesso al DTD le tipologie di Accordo (Format) che intende adottare con le Amministrazioni identificate come competenti per una o più procedure elencate nell'Allegato II del Regolamento (UE) 2018/1724, in qualità di soggetti sub-attuatori:

- Format 1: l'Amministrazione esegue gli sviluppi tramite fornitore proprio e accede ai fondi dell'investimento SDG, come quantificati nell'Accordo;
- Format 2: l'Amministrazione esegue gli sviluppi tramite fornitore proprio e si avvale di fondi propri o relativi ad altri investimenti PNRR;
- Format 3: l'Amministrazione esegue gli sviluppi tramite il fornitore contrattualizzato e messo a disposizione da AgID;

**VISTO** il verbale della riunione del 06 ottobre 2022 in cui, in sede di Program Manager Office, è stata raggiunta l'intesa ai sensi dell'articolo 3, comma 2, del richiamato Accordo di collaborazione del 6 ottobre 2021, circa la tipologia (Format) di Accordo da adottare con il Soggetto sub-attuatore;

**RAVVISATO** che, nel caso di specie, il Soggetto sub-attuatore eseguirà gli sviluppi delle attività, in parte, tramite fornitore proprio accedendo ai fondi dell'investimento SDG, come quantificati nell'Accordo di collaborazione, in parte avvalendosi del fornitore contrattualizzato e messo a disposizione da AgID anche al fine di migliorare l'interoperabilità dei servizi erogati dal MUR in favore dei vari attori coinvolti (Atenei, AFAM ed Enti di diritto allo studio);

**RITENUTO** che tale specificità di sviluppo delle attività non richiede di procedere all'elaborazione di Accordi distinti;

**VISTA** la nota AgID n. 11418 del 08/09/2023 con la quale si comunicava al DTD l'utilizzo, salvo diversa indicazione, di un format aggiornato all'esigenza specifica analizzato e approvato dallo stesso DTD, per la stipula dell'accordo con il MUR, e il relativo nulla osta ricevuto dal DTD con nota del 12/09/2023 (prot. AgID 11830 del 18/09/2023);

**CONSIDERATO** che AgID intende sottoscrivere un Accordo di collaborazione con Ministero dell'Università e della Ricerca, in qualità di soggetto sub attuatore per la digitalizzazione delle

procedure di competenza previste nell'Annex II del Regolamento (UE) SDG 2018/1724, secondo un nuovo format che prevede che l'Amministrazione eseguirà gli sviluppi delle attività, in parte, tramite fornitore proprio accedendo ai fondi previsti dal sub-investimento 1.3.2 SDG, come quantificati nell'Accordo di collaborazione, attraverso le attività indicate nel Piano Operativo, e in parte avvalendosi del fornitore contrattualizzato e messo a disposizione da AgID anche al fine di migliorare l'interoperabilità dei servizi erogati dal MUR in favore dei vari attori coinvolti (Atenei, AFAM ed Enti di diritto allo studio) attraverso le attività indicate nel Piano Operativo Integrativo – servizi di interoperabilità;

**PRESO ATTO** che Ministero dell'Università e della Ricerca come Soggetto sub-attuatore è responsabile delle procedure amministrative “Domanda di finanziamento degli studi per l'istruzione terziaria, come borse di studio e prestiti per studenti offerti da un organismo o ente pubblico”, “Presentazione di una domanda iniziale di ammissione presso un istituto pubblico di istruzione terziaria” e “Richiesta di riconoscimento accademico di diplomi, certificati o altri attestati relativi a studi o corsi” così come individuate dall'Allegato II del Regolamento (UE) 2018/1724 relativamente ai procedimenti amministrativi “Domanda di finanziamento degli studi per l'istruzione terziaria, come borse di studio e prestiti per studenti AFAM e Universitari”, “Presentazione di una domanda iniziale di ammissione presso un AFAM o Università” e “Richiesta di riconoscimento accademico di diplomi, certificati o altri attestati relativi a studi o corsi”;

**RITENUTO** di poter conseguire le finalità del sub-investimento SDG mediante la sottoscrizione di un accordo ai sensi dell'articolo 15 della Legge n. 241/1990 che disciplini lo svolgimento in collaborazione delle attività di interesse comune e che includa la chiara ripartizione delle responsabilità ed obblighi connessi alla gestione e al controllo in adempimento a quanto prescritto dalla normativa di riferimento e dal Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77 convertito, con modificazioni, dalla Legge del 29 luglio 2021, n. 108, e secondo il sistema di gestione e controllo del PNRR, subdelegando al Soggetto sub-attuatore la realizzazione del SDG per le procedure amministrative di propria competenza, eseguendo gli sviluppi in parte tramite fornitore proprio e accedendo ai fondi dell'investimento SDG, come quantificati nel relativo Accordo di collaborazione, e in parte avvalendosi del fornitore contrattualizzato e messo a disposizione da AgID anche al fine di migliorare l'interoperabilità dei servizi erogati dal MUR in favore dei vari attori coinvolti (Atenei, AFAM ed Enti di diritto allo studio);

**CONSIDERATO** l'articolo 5, comma 6, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 ai sensi del quale il Codice dei contratti pubblici non trova applicazione rispetto ad accordi conclusi esclusivamente tra due o più amministrazioni aggiudicatrici al ricorrere di tutte le condizioni ivi previste;

**CONSIDERATO** quanto definito dall'ANAC con delibera n. 567 del 31 maggio 2017, allorquando afferma che *«la disciplina dettata dal citato art. 5, comma 6, del d.lgs. 50/2016, indica in maniera tassativa i limiti entro i quali detti accordi possono essere conclusi, affinché possa ritenersi legittima l'esenzione dal Codice. Si stabilisce, quindi, che la cooperazione deve essere finalizzata al raggiungimento di obiettivi comuni agli enti interessati e che la stessa deve essere retta esclusivamente da considerazioni inerenti all'interesse pubblico»* e che *«La norma contempla, quindi, una specifica disciplina degli accordi tra soggetti pubblici, quale istituto già previsto in passato e in linea generale dall'art. 15 della l. 241/1990, ai sensi del quale “anche al di fuori delle ipotesi previste dall'articolo 14,*

*le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune". Si tratta, come è evidente, di un modello convenzionale di svolgimento delle pubbliche funzioni, finalizzato alla collaborazione tra amministrazioni pubbliche»;*

**CONSIDERATO** che il fine perseguito è un interesse di natura puramente pubblica a beneficio e vantaggio della collettività, che dall'accordo tra le parti discende una divisione di compiti e responsabilità in relazione alle rispettive funzioni istituzionali e che pertanto entrambe le amministrazioni forniranno il proprio rispettivo contributo;

**CONSIDERATO**, nello specifico, che rappresenta interesse comune delle parti collaborare in funzione della realizzazione del PNRR e che la collaborazione tra le parti risulta essere lo strumento più idoneo per il perseguimento dei reciproci fini istituzionali e, in particolare, per la realizzazione del progetto che richiede un supporto mirato così come sancito dalle diverse disposizioni sopra riportate;

**CONSIDERATO**, altresì, che il sub-investimento è realizzato anche con reciproche risorse interne portatrici di competenze e know-how specifico e che le conseguenti movimentazioni finanziarie costituiscono ristoro delle eventuali spese effettivamente sostenute per le attività svolte, essendo escluso il pagamento di un corrispettivo, comprensivo di un margine di guadagno;

**RITENUTO** che, nel caso di specie, ricorrono i presupposti per attivare un Accordo di collaborazione ai sensi dell'articolo 5, comma 6, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, nel rispetto delle vigenti normative e della giurisprudenza consolidata e che si rende necessario, pertanto, disciplinare gli aspetti operativi ed economico-finanziari della collaborazione di cui trattasi;

**RITENUTO** che, in considerazione del decreto legislativo n. 36/2023 che a far data dal 1° luglio scorso ha abrogato il decreto legislativo n. 50/2016, agli accordi di collaborazione con i soggetti sub-attuatori per la realizzazione dell'intervento in oggetto continua ad applicarsi, in forza del principio generale tempus regit actum, la disciplina di cui all'art. 5, comma 6, del d.lgs. 50/2016, cui s'informa il citato Accordo di collaborazione stipulato tra DTD e AgID e di cui è esecuzione il presente accordo;

**VISTA** la nota protocollo AgID n. 9291 del 21/07/2023 con la quale il Ministero dell'Università e della Ricerca trasmetteva il Piano Operativo firmato, connesso alla realizzazione delle attività da effettuarsi con fornitore proprio concernenti la digitalizzazione delle procedure di competenza previste nell'Annex II del Regolamento (UE) SDG 2018/1724;

**VISTA** la nota protocollo AgID n. 11225 del 07/09/2023 con la quale il Ministero dell'Università e della Ricerca trasmetteva il Piano Operativo Integrativo- servizi di interoperabilità firmato, connesso alla realizzazione delle attività da effettuarsi avvalendosi del fornitore contrattualizzato e messo a disposizione da AgID ai fini della digitalizzazione delle procedure di competenza previste nell'Annex II del Regolamento (UE) SDG 2018/1724;

**VISTA** la nota istruttoria del 18/09/2023 a firma del funzionario istruttore Claudio Gaetano Distefano dell'Area Iniziative Piano Nazionale Ripresa e Resilienza che, rappresentandone la coerenza al Progetto Single Digital Gateway e nel rispetto del relativo cronoprogramma, propone l'approvazione del Piano Operativo (prot. AgID n. 9291 del 21/07/2023) e del Piano Operativo Integrativo – servizi di interoperabilità (prot. AgID n. 11225 del 07/09/2023), presentati dal Ministero dell'Università e della Ricerca, connessi alla realizzazione delle attività concernenti la digitalizzazione delle procedure di competenza previste nell'Annex II del Regolamento (UE) SDG 2018/1724 e per un

finanziamento pari a un importo massimo di € 127.673,00 IVA compresa, unitamente all'accordo di collaborazione sottoscritto, per una durata fino al 30 giugno 2026, sulla base della tipologia Format suindicata;

**RITENUTO** di dover provvedere;

#### **DETERMINA**

1. Di approvare il Piano Operativo (prot. AgID n. 9291 del 21/07/2023) e il Piano Operativo Integrativo – servizi di interoperabilità (prot. AgID n. 11225 del 07/09/2023), presentati dal Ministero dell'Università e della Ricerca per la realizzazione del sub investimento 1.3.2 Single Digital Gateway - SDG, in merito alle attività concernenti la digitalizzazione delle procedure di competenza del Ministero dell'Università e della Ricerca di cui all'Annex II del Regolamento (UE) SDG 2018/1724 e per un finanziamento pari a un importo massimo di € 127.673,00 IVA compresa.
2. Di approvare e sottoscrivere l'Accordo di collaborazione tra l'AgID e il Ministero dell'Università e della Ricerca per la realizzazione delle attività di cui al punto 1 – secondo lo schema allegato e parte integrante della presente determinazione – avente durata sino al 30 giugno 2026 e una previsione di finanziamento fino a un importo massimo di € 127.673,00 IVA compresa, previa insindacabile verifica della disponibilità finanziaria.
3. Di nominare la dottoressa Enrica Massella Ducci Teri quale responsabile del procedimento ai sensi degli artt. 5 e ss. della legge n. 241/1990 e referente per la gestione e per il coordinamento delle attività del suddetto Accordo.
4. Di dare mandato ai competenti referenti dell'Area proponente per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID, nella sezione "Amministrazione Trasparente".

**Mario Nobile**

**Il Dirigente ad interim dell'Area Iniziative PNRR**

**Enrica Massella Ducci Teri**

**Il Dirigente dell'Ufficio Contabilità Finanza e Funzionamento**

**Per la copertura di budget**

**Oriana Zampaglione**