



DETERMINAZIONE DIRETTORIALE

Oggetto: Determinazione a contrarre per l'acquisizione, tramite Trattativa Diretta su MePA, ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. b) del D.lgs. n. 36/2023, dei prodotti/servizi per assicurare il necessario supporto per l'assolvimento degli adempimenti relativi alla compilazione e presentazione del modello 770/2023 e 770/2024 e della dichiarazione Irap/2023 e Irap 2024 nonché delle attività che non è possibile implementare attraverso le funzionalità del sistema NoiPA relativamente alle sistemazioni delle posizioni dichiarative e contributive AgID nei confronti dell'INPS, anche per periodi antecedenti alla sottoscrizione della convenzione con NoiPA nelle more dell'avvio del nuovo sistema integrato dell'Agenzia.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del Decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e ss.mm.ii. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del Decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e ss.mm.ii.;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTA la Determinazione n.206 del 12 luglio 2022 con oggetto: "Regolamento di organizzazione di AGID (D.M. 22 aprile 2022)". Adeguamento determina n. 580/2021, così come integrata dalla Determinazione n. 328 del 29 novembre 2022;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23 marzo 2023, a firma del Sottosegretario per l'innovazione tecnologica e la digitalizzazione Sen. Alessio Butti, registrato dalla Corte dei conti in data 3 aprile 2023 al n. 945, con cui l'Ing. Mario Nobile è stato nominato, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia Digitale;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con Determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti il 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016);

VISTO il Regolamento (UE) n. 2016/679 relativo alla protezione delle persone fisiche e al trattamento dei dati personali e il D.lgs. 101/2018, recante modifiche e integrazioni al D.lgs. 196/2003;

VISTI:

- il Decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e ss.mm.ii. recante il "Codice dell'amministrazione Digitale";
- il vigente Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione 2022 - 2024 (di cui al D.P.C.M. a firma del Sottosegretario per l'innovazione tecnologica e la digitalizzazione del 22 dicembre 2022, pubblicato sul sito AgID e al D.P.C.M. del 17 gennaio 2023, di cui al comunicato GURI del 27 febbraio 2023, registrato dalla Corte dei conti al n. 469/2023, di approvazione ai sensi dell'art. 14-bis, comma 2, lettera b), del D.lgs. 7 marzo 2005, n. 82);

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n.4/2016 e approvato con il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n.2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016), in particolare l'art.10, co.2;

CONSIDERATO che:

- entro il 31 ottobre di ogni anno, l'AgID ha necessità di presentare all'Agenzia delle Entrate il Modello 770 e la dichiarazione IRAP e la presente proposta riguarda i periodi di imposta 2022 e 2023, con scadenza di presentazione l'anno successivo (2023 e 2024) a quello d'imposta;
- per entrambi i citati servizi il MEF, attraverso precedenti interlocuzioni verbali ed e-mail, ha confermato che il sistema NoiPA non è in grado di compilare integralmente il modello 770 in quanto non ha disponibilità di dati certificabili, e non è in grado di effettuare la compilazione e l'invio della dichiarazione IRAP;

PRESO ATTO che al momento, non sono ancora attivi prodotti software specifici che consentano l'elaborazione automatica delle predette dichiarazioni e che ancora non è operativo il nuovo sistema integrato di AgID, avviato con la Determinazione n. 278 del 25 ottobre 2022 (che dovrebbe andare a regime a partire da gennaio 2025, dopo una fase di sperimentazione e test nel 2024), si ritiene che si debba ricorrere, come già avvenuto in passato, ad affidamenti diretti ad operatori di mercato al fine di assicurare i servizi di supporto specialistico essenziali all'assolvimento dei seguenti adempimenti richiesti dalla normativa fiscale vigente:

- Dichiarazione Irap per i periodi di imposta anni 2022 e 2023;
- Modello 770 semplificato ovvero il Modulo per l'acquisizione dati e la produzione in formato Ministeriale delle certificazioni per i periodi di imposta anni 2022 e 2023;
- Lavori propedeutici e successiva predisposizione per l'invio telematico dei medesimi adempimenti per i periodi di imposta anni 2022 e 2023;
- Sistemazioni delle posizioni dichiarative e contributive dell'AgID verso INPS anche per periodi antecedenti alla sottoscrizione della convenzione con NoiPA, nonché al supporto per la verifica e la definizione delle posizioni contributive del personale da collocare a riposo nel corso del periodo contrattuale.

VISTA la Determinazione n. 198 del 4 settembre 2023 con cui è stato nominato Tommaso Gianfelice, funzionario della medesima area, quale Responsabile Unico del Progetto per l'individuazione della soluzione di acquisto più adeguata ad assicurare all'Ufficio Organizzazione e Gestione del Personale i servizi di supporto per l'assolvimento degli adempimenti relativi alla compilazione e presentazione del modello 770/2023 e 770/2024 e della dichiarazione Irap/2023 e Irap/2024 nonché delle attività non erogate dal sistema NoiPA relative alle sistemazioni delle posizioni dichiarative e contributive AgID nei confronti dell'INPS, anche per periodi antecedenti alla sottoscrizione della convenzione con NoiPA e gli approfondimenti svolti e le comunicazioni tracciate al prot. n. 10248 del 4/08/23 e prot. n. 11196 del 6/09/23;

CONSIDERATA la nota protocollo n. 11399 dell'8 settembre 2023 dell'Area Organizzazione e Gestione del Personale con cui il RUP, constatando l'assenza di Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip idonei, e avendo riscontrato, a seguito di una verifica informale, la fattibilità di ricorrere agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), utilizzando la piattaforma www.acquistinretepa.it di Consip Spa, che consente di gestire gli acquisti pubblici di beni e servizi, razionalizzando la spesa pubblica e semplificando i processi di fornitura e di acquisto in modalità digitalizzata e trasparente, propone di procedere tramite Trattativa Diretta su MePA ad un affidamento diretto in via d'urgenza per acquisire i servizi di supporto specialistico essenziali alle attività del competente Ufficio Organizzazione e Gestione del Personale per l'assolvimento degli adempimenti relativi alla compilazione e presentazione del modello 770/2023 e 770/2024 e della dichiarazione Irap/2023 e Irap/2024 e alle sistemazioni delle posizioni dichiarative e contributive AgID nei confronti dell'INPS, che non è assolutamente possibile svolgere attraverso il citato sistema NoiPA;

VISTE le principali disposizioni che regolano i contratti pubblici e gli acquisti di beni e servizi ICT di seguito sinteticamente richiamate:

- art. 50, comma 1 lett. b) del D.lgs. n. 36/2023; "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici (G.U. n. 77 del 31 marzo 2023 - S.O. n. 12)";

- legge 28 dicembre 2015, n. 208, art. 1, comma 512 secondo cui «Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, [...], provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa;
- art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)" con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;

CONSIDERANDO che:

- l'importo dell'iniziativa proposta risulta essere ben al di sotto della soglia di € 5.000,00, in conseguenza della modesta rilevanza dal punto di vista economico delle attività da richiedere e dell'urgenza di disporre degli ulteriori servizi richiamati (anche motivati dal ritardo nella definizione di sistemazioni contributive e dichiarative pregresse non definite dall'INPS e dall'Agenzia delle Entrate);
- è stata individuata la Società Scripta s.r.l. P.I. 12382501000 che con ampia soddisfazione della stazione appaltante, ha già provveduto precedentemente alla sistemazione di irregolarità nelle dichiarazioni presentate nei periodi contributivi o di imposta (denunce UNIMES- DMA e 770/semplificati anni 2017, 2018 e 2019) utilizzando personale qualificato e software dedicati, assicurando all'Agenzia il rispetto delle scadenze fiscali imposti dalle norme tributarie;
- dovranno essere assicurati i servizi di supporto sopra descritti in linea generale fino al 31 agosto 2025, da utilizzare anche a misura sulla base delle effettive esigenze;

CONSIDERATO che trattandosi di affidamento diretto sotto soglia comunitaria, come previsto all'art. 49 comma 6 del D.lgs. n. 36/2023 (il nuovo Codice dei contratti) per gli affidamenti diretti di importo inferiore a Euro 5.000 e con quanto stabilito dalle Linee guida ANAC n. 4, in riferimento ai requisiti generali e speciali per l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture, il RUP ha proposto di procedere con un affidamento diretto tramite Trattativa Diretta sul MePA ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. b) del D.lgs. n. 36/2023 con il suddetto Operatore Economico;

CONSIDERATO che sono state acquisite le relative dichiarazioni inerenti l'assenza di situazioni di conflitto di interesse e di cause di incompatibilità e di astensione, previste dall'art. 35-bis del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, del Responsabile Unico del Progetto;

CONSIDERATO che il RUP provvederà a curare la proposta di acquisto e le fasi di acquisizione dei servizi di cui trattasi, col supporto degli Uffici competenti, in linea con quanto previsto dal D.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 (ed in particolare dall'art. 15 e dall'allegato I.2, art. 6, c. 2 lettera g), coordinandosi col Servizio Acquisti dell'Ufficio Contabilità Finanza e funzionamento che opererà a supporto del RUP ai sensi dell'art. 15 c. 6 del citato D.lgs. n. 36/2023;

DATO ATTO che, l'importo massimo stimato per i servizi sopra individuati sulla base di una analisi di massima dei costi relativi ai prodotti/servizi offerti sul mercato anche da altri operatori economici per iniziative analoghe è pari ad Euro 3.433,32, IVA esclusa, pari ad Euro 4.188,65, IVA inclusa, già ridotto rispetto all'importo preventivato in sede di verifica informale del dimensionamento dei servizi da acquisire, in coerenza con l'articolo 117, comma 14 del D.lgs. n. 36/2023, applicando un miglioramento del prezzo riducendo l'importo di base dell'1% a titolo di esonero dal prestare cauzione, considerata l'esiguità della somma prevista (e che a detto importo vanno aggiunti gli ulteriori importi per il riconoscimento delle funzioni svolte dal RUP e dagli uffici a suo supporto, in forza dell'articolo 15, comma 6 e dell'art 45 del D.lgs. n. 36/2023, che sarà meglio dettagliato con successivo separato provvedimento);

VISTO il Bilancio di previsione 2023 e triennio 2023/2025 dell'AgID adottato con Determinazione n. 71 del 27 febbraio 2023 ed approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri" in data 3 agosto 2023, a firma del Sottosegretario di Stato con delega all'Innovazione tecnologica e alla transizione digitale sen. Alessio Butti, registrato al n. 3007-2023 il 14 agosto 2023, presso l'ufficio di bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile della Presidenza del Consiglio dei Ministri;

CONSIDERATO che l'attività prevede una spesa già compresa nelle disponibilità di budget del Funzionamento, come comunicato dal Controllo di Gestione in data 20 luglio 2023;

Tutto ciò premesso, visto e considerato,

DETERMINA

1. Di procedere, in esito all'indagine informale condotta e richiamata nell'appunto citato in premessa, ad indire una Trattativa Diretta (TD) sul MePA, per definire un affidamento diretto con la Società Scripta s.r.l. P.I. 12382501000 al fine di assicurare il necessario supporto specialistico per i seguenti adempimenti richiesti dalla normativa fiscale vigente:

- Dichiarazione Irap per i periodi di imposta anni 2022 e 2023;
- Modello 770 semplificato ovvero il Modulo per l'acquisizione dati e la produzione in formato Ministeriale delle certificazioni per i periodi di imposta anni 2022 e 2023;
- Lavori propedeutici e successiva predisposizione per l'invio telematico dei medesimi adempimenti per i periodi di imposta anni 2022 e 2023;
- Sistemazioni delle posizioni dichiarative e contributive dell'AgID verso INPS anche per periodi antecedenti alla sottoscrizione della convenzione con NoiPA, nonché al supporto per la verifica e la definizione delle posizioni contributive del personale da collocare a riposo nel corso del periodo contrattuale, stante l'assenza di Convenzioni/strumenti Quadro della Consip idonei cui poter ricorrere e che al momento, non sono ancora attivi prodotti software specifici che consentano l'elaborazione automatica delle predette dichiarazioni e che ancora non è operativo il nuovo sistema integrato di AgID, avviato con la Determinazione n. 278 del 25 ottobre 2022 (che dovrebbe andare a regime a partire da gennaio 2025, dopo una fase di sperimentazione e test nel 2024);

2. Di impegnare sul conto CB07A.01.0017 "SERVIZI INFORMATICI", l'importo massimo stimato previsto per i servizi sopra individuati pari ad Euro 3.433,32, IVA esclusa, pari ad Euro 4.188,65, IVA inclusa, già ridotto rispetto all'importo preventivato in sede di verifica informale del dimensionamento dei servizi da acquisire, in coerenza con l'articolo 117, comma 14 del D.lgs. n. 36/2023, applicando un miglioramento del prezzo riducendo l'importo di base dell'1% a titolo di esonero dal prestare cauzione, considerata l'esiguità della somma prevista, e il fatto che comunque non si procederà ad autorizzare la fatturazione se non previa attestazione di regolare esecuzione e verifica di conformità dei servizi svolti, conclusa con esito positivo, cui vanno aggiunti gli ulteriori importi per il riconoscimento delle funzioni svolte dal RUP e dagli uffici a suo supporto, in forza dell'articolo 15, comma 6 e dell'art 45 del D.lgs. n. 36/2023, che sarà meglio dettagliato con successivo separato provvedimento;

3. Di approvare la documentazione per l'indizione e la fase di esecuzione della TD, costituita dal Disciplinare, documento integrativo per il perfezionamento dell'affidamento MePA e le fasi di esecuzione e dei suoi relativi allegati;

4. Di confermare la nomina, ai sensi di quanto previsto in particolare dall'art. 15 e dall'allegato I.2 del D.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023, "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici (G.U. n. 77 del 31 marzo 2023 - S.O. n. 12)", di Tommaso Gianfelice, Funzionario dell'Area Organizzazione e Gestione del Personale quale Responsabile Unico di Progetto (RUP), avvenuta con Determinazione n. 198/2023;



5. Di incaricare, per la predisposizione e verifica della documentazione ai fini della pubblicazione della TD sulla piattaforma MePA, il RUP di cui al precedente punto 4 e punto istruttore, e di delegare per il perfezionamento e la stipula sulla piattaforma MePA, Oriana Zampaglione, quale Punto Ordinante e Dirigente dell'Ufficio Contabilità Finanza e Funzionamento, col supporto del Servizio Acquisti;

6. Di dare mandato ai Referenti competenti nominati con la DT DG 20/2023 per le pubblicazioni sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente" e sul sito del MIT a Daniele Ceccaroni.

Mario Nobile

Il Dirigente dell'Ufficio richiedente - Area Organizzazione e Gestione del Personale

Sonia Evangelisti

Il Dirigente dell'Ufficio Contabilità Finanza e funzionamento

Oriana Zampaglione