

**DETERMINAZIONE DIRETTORIALE**

OGGETTO: Autorizzazione a Consip di pubblicare, per conto dell'Agenzia per l'Italia Digitale, la gara, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per l'acquisizione dei servizi di gestione, manutenzione ed evoluzione della Qualified Exchange Network (QXN) nell'ambito del Sistema Pubblico di Connettività. Aggiornamento del Programma Acquisti vigente.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e ss.mm.ii. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n.82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e ss.mm.ii.;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AGID);

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23 marzo 2023 a firma del Sottosegretario per l'innovazione tecnologica e la digitalizzazione, Sen. Alessio Butti, con cui l'Ing. Mario Nobile è stato nominato, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia Digitale;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 gennaio 2015, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 82 del 9 aprile 2015, concernente la "Determinazione delle dotazioni delle risorse umane, finanziarie e strumentali dell'Agenzia per l'Italia digitale", adottato ai sensi dell'articolo 22, comma 6, del decreto-legge n. 83 del 2012;

VISTA la Determinazione n.206 del 12 luglio 2022 con oggetto: "*Regolamento di organizzazione di AgID (D.M. 22 aprile 2022). Adeguamento determina n. 580/2021*", come integrata dalla Determinazione n. 328 del 29 novembre 2022, vigente fino all'attuazione della rimodulazione dell'assetto organizzativo dell'Agenzia, disposta con la Determinazione n. 139 del 23 aprile 2024;

VISTO il D.P.C.M. del 1 ottobre 2024 con cui è stato conferito all'Ing. Antonio Maria Tambato l'incarico di Dirigente di prima fascia della Direzione "Innovazione e transizione digitale" dell'Agenzia per l'Italia digitale, di cui alla Determinazione Direttoriale n. 139/2024 del 23 aprile 2024, recante "Rimodulazione dell'assetto organizzativo dell'Agenzia per l'Italia Digitale";

VISTO il D.P.C.M. del 9 ottobre 2024 con cui è stato conferito alla dott.ssa Chiara Giacomantonio, l'incarico di Dirigente di prima fascia della Direzione "Amministrazione funzionamento e vigilanza" dell'Agenzia per l'Italia digitale, di cui alla Determinazione Direttoriale n. 139/2024 del 23 aprile 2024, recante "Rimodulazione dell'assetto organizzativo dell'Agenzia per l'Italia Digitale";

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con Determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei Conti il 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016);

VISTI:

- il D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e ss.mm.ii. recante il "Codice dell'amministrazione Digitale";
- il vigente Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione 2024 - 2026, approvato con decreto firmato dal Sottosegretario di Stato con delega all'innovazione tecnologica e alla transizione digitale, Alessio Butti, in data 12 gennaio 2024, registrato dalla Corte dei conti al n. 294 del 2 febbraio 2024;
- il Regolamento (UE) n. 2016/679 relativo alla protezione delle persone fisiche e al trattamento dei dati personali e il D.Lgs. 101/2018, recante modifiche e integrazioni al citato D.Lgs. 196/2003;
- la normativa vigente in tema di contratti pubblici e appalti (il D.Lgs. n. 36/2023 e il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, che si applica nei casi previsti dall'art. 226, comma 2 del citato D.Lgs. n. 36/2023);

CONSIDERATO che il Sistema pubblico di connettività (SPC) – infrastruttura nazionale abilitante per i servizi digitali resi dalle pubbliche amministrazioni – è stato attuato attraverso:

- i Contratti quadro "Offerta per le Amministrazioni" (OPA), stipulati tra Consip e il Fornitore aggiudicatario e tra Consip e i Fornitori assegnatari della gara multifornitore SPC connettività, che definiscono le condizioni generali di fornitura nei confronti delle Pubbliche Amministrazioni acquirenti dei servizi stessi;
- il Contratto quadro "Offerta per gli altri Operatori" (OPO), stipulato tra Consip e il Fornitore aggiudicatario della stessa gara multifornitore SPC, con il quale quest'ultimo si obbliga a fornire ai Fornitori assegnatari che ne facciano richiesta, mediante il Contratto Esecutivo OPO, determinati servizi ivi previsti corrispondenti ad alcuni dei servizi oggetto del Contratto Quadro OPA, con specifici livelli di servizio;
- il Contratto Infrastrutture nazionali condivise (IC-SPC), stipulato tra l'AgID e l'RTI Fastweb (mandataria), Leonardo e Sistemi informativi (mandanti), attraverso il quale sono erogati ai Fornitori dei suddetti Contratti Quadro i servizi di interconnessione alla Qualified Exchange Network (QXN), infrastruttura tecnologica indispensabile per il funzionamento della stessa rete SPC; detto contratto include l'hosting e la gestione del nodo di interconnessione alla rete europea Testa-NG, attraverso la quale sono resi accessibili a tutte le P.A. italiane importanti servizi della Commissione Europea;
- i Contratti esecutivi stipulati dalle Amministrazioni aderenti a tali Contratti quadro;

CONSIDERATO che:

- nell'ambito del Sistema Pubblico di connettività (SPC), insieme di servizi, infrastrutture e regole tecniche che assicura l'interoperabilità tra i sistemi informativi delle Pubbliche Amministrazioni e che permette il coordinamento informativo e informatico dei dati tra le Amministrazioni centrali, regionali e locali e tra queste e i sistemi dell'Unione Europea, è essenziale la Qualified Exchange Network (QXN), che permette l'interconnessione sicura e con qualità garantita tra tutte le Amministrazioni a prescindere da quale sia il loro fornitore SPC di connettività;
- la disponibilità di questa infrastruttura (QXN), è condizione necessaria per l'erogazione dei servizi SPC alle Amministrazioni senza soluzione di continuità e la gestione è demandata ad AGID ai sensi dell'articolo 76 bis del CAD e del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 1 aprile 2008, recante "Regole tecniche e di sicurezza per il funzionamento del Sistema pubblico di connettività previste dall'articolo 71, comma 1-bis del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, recante il «Codice dell'amministrazione digitale»." (G.U. 21 giugno 2008, n. 144);
- l'art. 73 del D.Lgs. n. 82/2005 e le disposizioni contenute nel Capo VIII del decreto legislativo medesimo, prevedono che *"nel rispetto dell'articolo 117, secondo comma, lettera r), della Costituzione e nel rispetto dell'autonomia dell'organizzazione interna delle funzioni informative delle regioni e delle autonomie locali il presente Capo definisce e disciplina il Sistema pubblico di connettività e cooperazione (SPC), quale insieme di infrastrutture tecnologiche e di regole tecniche che assicura l'interoperabilità tra i sistemi informativi delle pubbliche amministrazioni, permette il coordinamento informativo e informatico dei dati tra le amministrazioni centrali, regionali e locali e tra queste e i sistemi dell'Unione europea ed è aperto all'adesione da parte dei gestori di servizi pubblici e dei soggetti privati"*;
- l'art. 73 del D.Lgs. n. 82/2005, al comma 3-quater dell'art. specifica, altresì, che *"Ai sensi dell'articolo 71 sono dettate le regole tecniche del Sistema pubblico di connettività e cooperazione, al fine di assicurarne:*

l'aggiornamento rispetto alla evoluzione della tecnologia; l'aderenza alle linee guida europee in materia di interoperabilità; l'adeguatezza rispetto alle esigenze delle pubbliche amministrazioni e dei suoi utenti; la più efficace e semplice adozione da parte di tutti i soggetti, pubblici e privati, il rispetto di necessari livelli di sicurezza.”;

- l’art. 4, c. 3-quater, del D.L. n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2021, ha stabilito che, per la realizzazione di quanto previsto dall’art. 20 del D.L. n. 83/2012, Consip S.p.A. svolge le attività di centrale di committenza relative al Sistema pubblico di connettività ai sensi dell’art. 83 del D.Lgs. n. 82/2005;
- in questo contesto di riferimento Consip procederà all’espletamento della gara per l’affidamento dei servizi di gestione, manutenzione ed evoluzione della Qualified eXchange Network (QXN);

CONSIDERATO che, in tale contesto, AgID svolge attività di indirizzo, progettazione e coordinamento del SPC, nell’ambito delle funzioni ad essa attribuite ai sensi dell’art. 14-bis e del CAPO VIII del Codice per l’Amministrazione Digitale;

CONSIDERATO l’art. 76 bis, comma 1 del CAD, introdotto dall’articolo 59, comma 2, del D.lgs. 26 agosto 2016, n. 179, prevede quanto segue: *“I costi relativi alle infrastrutture nazionali per l’interoperabilità sono a carico dei fornitori, per i servizi da essi direttamente utilizzati e proporzionalmente agli importi dei relativi contratti di fornitura e una quota di tali costi è a carico delle pubbliche amministrazioni relativamente ai servizi da esse utilizzati. L’eventuale parte del contributo di cui all’articolo 18, comma 3, del decreto legislativo 1° dicembre 2009, n. 177, che eccede la copertura dei costi diretti e indiretti, comprensivi di rimborsi per eventuali attività specificamente richieste dalla Consip ad AgID in relazione alle singole procedure, sostenuti dalla stessa Consip per le attività di centrale di committenza di cui all’articolo 4, comma 3-quater, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, è destinata a parziale copertura della quota dei costi relativi alle infrastrutture nazionali gestite da AgID”;*

CONSIDERATO che con la Determinazione AgID n. 89 del 4 marzo 2023 è stato istituito il Tavolo tecnico per la predisposizione della nuova gara del Sistema Pubblico di Connettività (GDL SPC) costituito da rappresentanti di AgID, Consip, ACN e Dipartimento per la Trasformazione Digitale;

CONSIDERATO il parere positivo n. 31 del 2 dicembre 2024, relativo all’iniziativa, rilasciato da AgID, ai sensi dell’art. 14bis, comma 2, lett. f) del C.A.D., trasmesso a Consip S.p.A. con nota n. 19981 in pari data;

VISTO l’Appunto prot. n. 20044 del 3/12/2024, avente ad oggetto *“Nuova gara del Sistema pubblico di connettività (SPC) per l’affidamento della gestione, evoluzione e manutenzione dell’infrastruttura Qualified eXchange Network (QXN-SPC)”*, con cui l’Area Indirizzo e Governance della Pubblica Amministrazione, rappresenta la necessità e urgenza di autorizzare la Consip a pubblicare la procedura di gara, per conto di AgID, per l’acquisizione dei servizi di gestione, manutenzione ed evoluzione della Qualified Exchange Network (QXN) del SPC, ai sensi dell’art. 71 del D.lgs. n. 36/2023, da aggiudicare con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, per l’importo massimo a base di gara, per 60 mesi, di Euro 6.658.000,00, IVA esclusa, a cui va aggiunta la quota per le eventuali opzioni ai sensi dell’art. 120, co. 9, 10 e 11 del Codice, per un importo massimo globale stimato inclusivo delle opzioni di cui sopra pari a Euro 9.575.400,00 IVA esclusa, pari a Euro 11.681.988,00 IVA inclusa;

CONSIDERATO che, fermo restando che per la fase di gara, essendo gestita da Consip come Stazione Appaltante, il ruolo di RUP dell’affidamento, sarà designato dalla Consip stessa, in fase di stipula saranno designati con apposito provvedimento il RUP della fase di progettazione ed esecuzione dell’affidamento e il DE proposti, per le attività in capo ad AgID, sulla base delle competenze richieste e delle attività previste;

VISTO il Bilancio di previsione 2024 e triennio 2024-2026, adottato con Determinazione n. 44/2024 del 13 febbraio 2024 ed approvato con Decreto “Presidenza del Consiglio dei Ministri” in data 20 marzo 2024, a firma del Sottosegretario di Stato con delega all’Innovazione tecnologica e alla transizione digitale sen. Alessio Butti, registrato al n. 1160-2024 il 22 marzo 2024, presso l’ufficio di bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile della Presidenza del Consiglio dei Ministri;

CONSIDERATO che le esigenze legate all’iniziativa sono state incluse nel bilancio di previsione 2025-2027, attualmente in fase di approvazione da parte delle Amministrazioni vigilanti, in aggiornamento rispetto all’iniziativa prevista nel CUI S97735020584202400019 del Programma Triennale degli Acquisti di Forniture e Servizi 2024-2026 vigente, adottato con Determinazione n. 266 del 13 novembre 2023;

TENUTO CONTO che saranno gestiti con separato provvedimento gli incentivi per RUP, DE e servizi a supporto;

CONSIDERATO che al fine di evitare il blocco dell’operatività delle Amministrazioni pubbliche e garantire la continuità di servizi essenziali per lo svolgimento delle competenze istituzionali, si rende necessario e urgente autorizzare a Consip la pubblicazione della procedura aperta per l’affidamento dei servizi di gestione, manutenzione ed evoluzione della Qualified Exchange Network (QXN) nell’ambito del Sistema Pubblico di Connettività;

Tutto ciò premesso, visto e considerato, stante l’urgenza di procedere

DETERMINA

1.Di autorizzare la Consip a pubblicare, per conto dell’Agenzia per l’Italia Digitale, la gara a procedura aperta per l’affidamento dei servizi di gestione, manutenzione ed evoluzione della Qualified Exchange Network (QXN) nell’ambito del Sistema Pubblico di Connettività (ID 2769), ai sensi dell’art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, da aggiudicare secondo il criterio dell’offerta economicamente vantaggiosa (OEOV) per un importo massimo complessivo stimato pari a Euro 9.575.400,00 IVA esclusa, pari a Euro 11.681.988,00 IVA inclusa, per 60 mesi, comprensivo dell’importo per le eventuali opzioni (ovvero degli importi per le possibili opzioni ai sensi dell’art. 120, co. 9, 10 e 11 del D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.).

2.Di inserire nel bilancio di previsione 2025-2027, attualmente in fase di approvazione da parte delle Amministrazioni competenti, le somme indicate dall’Area Indirizzo e Governance della Pubblica Amministrazione, comprendenti l’importo massimo a base di gara e gli eventuali oneri legati alla procedura di gara, per un importo complessivo stimato pari a € 11.681.988,00 IVA inclusa.

3.Di aggiornare il Programma Triennale degli acquisti di forniture e servizi 2024-2026 vigente, adottato con Determinazione n. 266 del 13 novembre 2023, relativamente al CUI S97735020584202400019.

4.Di incaricare i referenti competenti di pubblicare la presente determinazione sul sito web istituzionale dell’AgID, nella sezione “Amministrazione Trasparente” e sul sito del MIT.

Mario Nobile

*Il Direttore della Direzione innovazione e transizione digitale
Antonio Maria Tambato*

*La Direttrice della Direzione “Direzione Amministrazione Funzionamento e Vigilanza
Chiara Giacomantonio*

*Il Dirigente dell’Ufficio proponente, Area Indirizzo e Governance della Pubblica Amministrazione
Ludovico Anibaldi*

*Il Dirigente dell’Ufficio Contabilità Finanza e Funzionamento
Oriana Zampaglione*