



DETERMINAZIONE DIRETTORIALE

OGGETTO: Estensione del contratto che assicura i servizi essenziali alla continuità della QXN, nelle more del perfezionamento della gara indetta da Consip, per conto dell'AgID, in forza della DT DG AgID n.301/2024, ai sensi dell'art. 71 e dell'art. 108, comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023, per l'acquisizione dei servizi di gestione, manutenzione ed evoluzione della Qualified Exchange Network (QXN) nell'ambito del Sistema Pubblico di Connettività.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e ss.mm.ii. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n.82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e ss.mm.ii.;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23 marzo 2023 a firma del Sottosegretario per l'innovazione tecnologica e la digitalizzazione, Sen. Alessio Butti, con cui l'Ing. Mario Nobile è stato nominato, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia Digitale;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 gennaio 2015, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 82 del 9 aprile 2015, concernente la "Determinazione delle dotazioni delle risorse umane, finanziarie e strumentali dell'Agenzia per l'Italia digitale", adottato ai sensi dell'articolo 22, comma 6, del decreto-legge n. 83 del 2012;

VISTA la Determinazione n.206 del 12 luglio 2022 con oggetto: "*Regolamento di organizzazione di AgID (D.M. 22 aprile 2022). Adeguamento determina n. 580/2021*", come integrata dalla Determinazione n. 328 del 29 novembre 2022, vigente fino all'attuazione della rimodulazione dell'assetto organizzativo dell'Agenzia, disposta con la Determinazione n. 139 del 23 aprile 2024;

VISTO il D.P.C.M. del 1 ottobre 2024 con cui è stato conferito all'Ing. Antonio Maria Tambato l'incarico di Dirigente di prima fascia della Direzione "Innovazione e transizione digitale" dell'Agenzia per l'Italia digitale, di cui alla Determinazione Direttoriale n. 139/2024 del 23 aprile 2024, recante "Rimodulazione dell'assetto organizzativo dell'Agenzia per l'Italia Digitale";

VISTO il D.P.C.M. del 9 ottobre 2024 con cui è stato conferito alla dott.ssa Chiara Giacomantonio, l'incarico di Dirigente di prima fascia della Direzione "Amministrazione funzionamento e vigilanza" dell'Agenzia per l'Italia digitale, di cui alla Determinazione Direttoriale n. 139/2024 del 23 aprile 2024, recante "Rimodulazione dell'assetto organizzativo dell'Agenzia per l'Italia Digitale";

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con Determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica", a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei Conti il 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016);

VISTI:

- il D.lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e ss.mm.ii. recante il “Codice dell’amministrazione Digitale”;
- il vigente Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione 2024 - 2026, approvato con Decreto firmato dal Sottosegretario di Stato con delega all’innovazione tecnologica e alla transizione digitale, Alessio Butti, in data 12 gennaio 2024, registrato dalla Corte dei conti al n. 294 del 2.02.2024;
- il Regolamento (UE) n. 2016/679 relativo alla protezione delle persone fisiche e al trattamento dei dati personali e il D.lgs. 101/2018, recante modifiche e integrazioni al citato D.lgs. 196/2003;
- la normativa vigente in tema di contratti pubblici e appalti (il D.lgs. n. 36/2023 e il D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, che si applica nei casi previsti dall’art. 226, comma 2 del citato D.lgs. n. 36/2023);

CONSIDERATO che il Sistema pubblico di connettività (SPC) – infrastruttura nazionale abilitante per i servizi digitali resi dalle pubbliche amministrazioni – è stato attuato attraverso:

- i Contratti quadro “Offerta per le Amministrazioni” (OPA), stipulati tra Consip e il Fornitore aggiudicatario e tra Consip e i Fornitori assegnatari della gara multifornitore SPC connettività, che definiscono le condizioni generali di fornitura nei confronti delle Pubbliche Amministrazioni acquirenti dei servizi stessi;
- il Contratto quadro “Offerta per gli altri Operatori” (OPO), stipulato tra Consip e il Fornitore aggiudicatario della stessa gara multifornitore SPC, con il quale quest’ultimo si obbliga a fornire ai Fornitori assegnatari che ne facciano richiesta, mediante il Contratto Esecutivo OPO, determinati servizi ivi previsti corrispondenti ad alcuni dei servizi oggetto del Contratto Quadro OPA, con specifici livelli di servizio;
- il Contratto Infrastrutture nazionali condivise (IC-SPC), stipulato tra l’AgID e l’RTI Fastweb (mandataria), Leonardo e Sistemi informativi (mandanti), attraverso il quale sono erogati ai Fornitori dei suddetti Contratti Quadro i servizi di interconnessione alla Qualified Exchange Network (QXN), infrastruttura tecnologica indispensabile per il funzionamento della stessa rete SPC. Detto contratto include l’hosting e la gestione del nodo di interconnessione alla rete europea Testa-NG, attraverso la quale sono resi accessibili a tutte le P.A. italiane importanti servizi della Commissione Europea;
- i Contratti esecutivi stipulati dalle Amministrazioni aderenti a tali Contratti quadro;

CONSIDERATO che:

- nell’ambito del Sistema Pubblico di connettività (SPC), insieme di servizi, infrastrutture e regole tecniche che assicura l'interoperabilità tra i sistemi informativi delle Pubbliche Amministrazioni e che permette il coordinamento informativo e informatico dei dati tra le Amministrazioni centrali, regionali e locali e tra queste e i sistemi dell'Unione Europea, è essenziale la Qualified Exchange Network (QXN), che permette l’interconnessione sicura e con qualità garantita tra tutte le Amministrazioni a prescindere da quale sia il loro fornitore SPC di connettività; nella QXN è anche realizzata l’interconnessione con la rete europea TESTA-NG, che garantisce l’interoperabilità con i servizi degli Stati membri;
- la disponibilità di questa infrastruttura (QXN), la cui gestione è demandata ad AgID ai sensi dell’articolo 76 bis del CAD e del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 1 aprile 2008, recante “Regole tecniche e di sicurezza per il funzionamento del Sistema pubblico di connettività previste dall'articolo 71, comma 1-bis del CAD (D.lgs. 7 marzo 2005, n. 82), è condizione necessaria per l’erogazione dei servizi SPC alle Amministrazioni senza soluzione di continuità; in tale contesto, AgID svolge attività di indirizzo, progettazione e coordinamento del SPC, nell’ambito delle funzioni ad essa attribuite ai sensi dell’art. 14-bis e del CAPO VIII del CAD;
- nell’ambito dei contratti SPC, la gestione delle infrastrutture condivise SPC è stata assicurata tramite il Contratto per la progettazione, realizzazione, fornitura, manutenzione e gestione delle infrastrutture condivise del Sistema Pubblico di Connettività, CIG 6049538CAC, stipulato, con l’RTI composto dalla Fastweb (mandataria) e dai Sistemi Informativi S.r.l. e Leonardo S.p.A. (mandanti), il 5 agosto 2016 (a seguito della Gara comunitaria pubblicata sulla GUUE n. S-243 del 17/12/2014 e sulla GURI n. 144 del 17/12/2014 e della DT DG n. 165 del 7 luglio 2016) e prorogato poi da AgID fino al 31 dicembre 2024, in forza delle DT DG n. 502 del 30 luglio 2021, n. 561 del 16 ottobre 2021, n.111 dell’8 maggio 2023 e n.203 dell’11 settembre 2023;

CONSIDERATO il parere positivo n. 31 del 2 dicembre 2024, relativo alla nuova gara per l'acquisizione dei servizi di gestione, manutenzione ed evoluzione della Qualified Exchange Network (QXN) del SPC, rilasciato da AgID ai sensi dell'art. 14bis comma 2 lett. f) del CAD;

CONSIDERATO che, in coerenza con l'art. 73 del CAD (D.Lgs. n. 82/2005), l'art. 4, c. 3-quater, del D.L. n. 95/2012, convertito in Legge n. 135/2021, delle funzioni di centrale di committenza attribuite per l'SPC in forza dell'art. 20 del D.L. n. 83/2012, del parere citato e della DT DG n. 301 del 4 dicembre 2024, Consip ha pubblicato, il 12 dicembre 2024, la gara ID 2769, ai sensi dell'art. 71 e dell'art. 108, comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023, per l'acquisizione dei servizi di gestione, manutenzione ed evoluzione della Qualified Exchange Network (QXN) nell'ambito del Sistema Pubblico di Connettività;

VISTO l'Appunto prot. n. 0020751 del 13 dicembre 2024, con cui l'Area Indirizzo e Governance della Pubblica Amministrazione, ha proposto di garantire la continuità operativa della QXN attualmente garantita dal citato contratto Infrastrutture Condivise SPC, CIG 6049538CAC, definito con l'RTI composto dalla Fastweb (mandataria) e da Sistemi Informativi S.r.l. e Leonardo S.p.A. (mandanti), per un importo massimo pari agli attuali canoni attivi, e pari a Euro 127.382,64 IVA esclusa, pari a Euro 155.406,82 IVA inclusa, con possibilità di rescissione anticipata qualora si avvii anticipatamente il nuovo contratto, ai sensi dell'art. 97 della Costituzione e dei principi connessi al buon andamento e alla continuità dell'azione amministrativa, nelle more del perfezionamento della summenzionata gara indetta da Consip, per conto di AgID, in forza della richiamata DT DG n. 301/2024, per la gestione, manutenzione ed evoluzione della Qualified Exchange Network (QXN) nell'ambito del SPC;

CONSIDERATO che, come rappresentato da ANAC (fra l'altro nella Deliberazione n. 34 del 9 marzo 2011 e nel Parere AG 33/2013 del 16 maggio 2013) la c.d. *“proroga tecnica”* è un istituto non previsto dalle disposizioni del Codice, ma elaborato in via pretoria, in particolare dalla giurisprudenza amministrativa e dall'Autorità, quale prassi amministrativa, riconducibile ad ipotesi del tutto eccezionali e straordinarie, in considerazione della necessità - riscontrata e adeguatamente ponderata nella circostanza concreta - di evitare un blocco dell'azione amministrativa; può trovare la sua giustificazione teorica nel principio di continuità dell'azione amministrativa, di cui all'art. 97 della Costituzione e, più precisamente, discende dal bilanciamento tra il suddetto principio ed il principio comunitario di libera concorrenza, che si trova alla base dell'imperativo di bandire procedure ad evidenza pubblica per l'affidamento di commesse pubbliche; -è teorizzabile, in considerazione della necessità di evitare un blocco dell'azione amministrativa ed ancorandola al principio di continuità dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.);

CONSIDERATO che l'estensione proposta, nel rispetto dell'art. 97 della Costituzione si pone come l'unica soluzione al momento percorribile, stante l'effettiva necessità di assicurare il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente, in coerenza anche con i principi enunciati da Anac (fra cui, la Deliberazione 19 gennaio 2011, n. 7, 19 dicembre 2012, n. 110, 19 settembre 2012, n. 82, 10 settembre 2008, n. 36, 6 ottobre 2011, n. 86) e dalla giurisprudenza in materia (Consiglio di Stato, V, 11 maggio 2009, n.2882, CdS, V, 7 aprile 2011, n. 2151; CdS, sez. V, 12 settembre 2023 n. 8292/2023);

CONSIDERATO che trattandosi di estensione di contratto vigente per il periodo necessario al completamento della gara Consip, in considerazione delle competenze richieste e delle attività previste, è necessario mantenere fermi il RUP e DE già designati con la citata DT DG n. 203/2023, restando quindi confermati:

- Ludovico Aniballi, quale Responsabile del Procedimento (RUP);
- Letizia Leo, quale Direttore dell'Esecuzione (DE);
- il Servizio Acquisti dell'Ufficio Contabilità, Finanza e funzionamento, quale Ufficio a supporto di RUP e del DE;

VISTO il Bilancio di previsione 2024 e triennio 2024-2026, adottato con Determinazione n. 44/2024 del 13 febbraio 2024 ed approvato con Decreto “Presidenza del Consiglio dei Ministri” in data 20 marzo 2024, a firma del Sottosegretario di Stato con delega all'Innovazione tecnologica e alla transizione digitale sen.

Alessio Butti, registrato al n. 1160-2024 il 22 marzo 2024, presso l'ufficio di bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile della Presidenza del Consiglio dei Ministri;

VISTO l'impegno provvisorio n. 24PRO0189001 assunto dal competente Servizio Programmazione e Controllo di Gestione (tenuto conto che saranno gestiti con separato provvedimento gli incentivi per RUP, DE e servizi a supporto);

Tutto ciò premesso, visto e considerato, stante l'urgenza di procedere

DETERMINA

1. Di procedere, nelle more del perfezionamento della gara ID 2769 indetta da Consip il 12 dicembre 2024, per conto di AgID, in forza della DT DG n. 301 del 4 dicembre 2024, per la gestione, manutenzione ed evoluzione della Qualified Exchange Network (QXN) nell'ambito del SPC, ad estendere, tramite la Lettera allegata, il Contratto connesso alle infrastrutture condivise del Sistema Pubblico di Connettività, CIG6049538CAC (di cui alle DT DG n. 502/2021, n. 561/2021, n. 111/2023 e n. 203/2023), per un periodo massimo di 12 (dodici) mesi e per un importo massimo di Euro 127.382,64 IVA esclusa, pari a Euro 155.406,82 IVA inclusa, con possibilità di rescissione anticipata nel caso in cui nell'arco di tale tempo si avvii il nuovo contratto.

2. Di imputare l'importo di Euro 155.406,82 IVA inclusa, secondo le indicazioni previste nella copertura provvisoria di budget dal competente servizio Programmazione e Controllo di gestione dell'Ufficio Contabilità, Finanza e funzionamento.

3. Di confermare la nomina già prevista nella DT DG n. 203/2023, citata in premessa, delle competenze richieste e delle attività previste:

- di Ludovico Aniballi, quale Responsabile del Procedimento (RUP);
- di Letizia Leo, quale Direttore dell'Esecuzione (DE);
- del Servizio Acquisti dell'Ufficio Contabilità, Finanza e funzionamento, quale Ufficio a supporto del RUP e del DE.

4. Di incaricare il RUP di AgID di:

- curare tutti gli adempimenti previsti dal contesto normativo vigente e per la gestione del contratto e del CIG;
- curare l'informativa all'Ufficio Contabilità, Finanza e Funzionamento (CFF) e al referente per la trasparenza competente, delle date di inizio e fine effettiva delle attività, sia ai fini della copertura definitiva di budget che ai fini della verifica delle pubblicazioni prescritte dalla normativa vigente.

5. Di disporre la pubblicazione della presente determinazione sul sito web istituzionale dell'AgID, nella sezione "Amministrazione Trasparente", al fine di garantire il rispetto degli obblighi di trasparenza previsti dalla normativa vigente in materia, e incaricare i referenti competenti per la verifica della corretta pubblicazione della presente determinazione sul sito web istituzionale dell'AgID, nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Mario Nobile

*Il Direttore della Direzione innovazione e transizione digitale
Antonio Maria Tambato*

*La Direttrice della Direzione Amministrazione Funzionamento e Vigilanza
Chiara Giacomantonio*

*Il Dirigente dell'Ufficio proponente, Area Indirizzo e Governance della Pubblica Amministrazione
Ludovico Aniballi*