



Provvedimento del RUP n. 5/ CIG 922495842A

Oggetto: Partenariato per l'Innovazione, "Soluzioni innovative per la mobilità sostenibile delle merci" – CIG 922495842A, indetta ai sensi dell'art. 65 del D.Lgs. n. 50 del 2016. – Provvedimento di rinvio dell'avvio del subprocedimento di soccorso istruttorio di cui all'art. 83 comma 9 del D.Lgs. 50/2016.

Premesso che:

- Con determinazione n. 251 del 2 giugno 2020, il Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia Digitale disponeva, a favore del Dott. Guglielmo de Gennaro, la nomina quale Responsabile Unico del Procedimento per le procedure di acquisto della tematica Smart Mobility del Programma Smarter Italy;
- con determinazione n. 129 del 5 maggio 2022, a firma del Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia Digitale, si assumeva di indire la procedura di gara di Partenariato per l'innovazione avente ad oggetto "Soluzioni innovative per il supporto alle decisioni con funzioni predittivo/adattative per la smart mobility", in ragione di ciò pubblicata, con CIG n. 922495842A, il 13 maggio 2022 su Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea, con avviso numero 2022/S 093-255409, sul profilo del committente presente nella sezione Amministrazione Trasparente del sito web della nominata Agenzia, nonché, in modalità Application Service Provider (ASP), con numero gara 3007014, nel portale www.acquistinretepa.it, utilizzato dalla Stazione appaltante quale piattaforma telematica di acquisto e negoziazione;
- con la citata determinazione n. 129 del 05 maggio 2022 veniva delegata al Dott. Guglielmo de Gennaro, stante la sua nomina a RUP, la responsabilità di adozione e firma di tutti gli atti della procedura, rimanendo riservata al Direttore Generale dell'Agenzia la competenza esclusiva per l'adozione e la firma del provvedimento di aggiudicazione e del contratto di Partenariato per l'innovazione;
- in ragione degli esiti della Selezione qualitativa dei candidati, conclusasi con Provvedimento n. 1/ CIG 922495842A, 07 novembre 2022, del Responsabile Unico del Procedimento, quest'ultimo invitava gli operatori ammessi a presentare offerta con lettera del 15 marzo 2023;
- i termini per la presentazione delle offerte erano stabiliti nella Lettera d'invito con scadenza alle ore 13.00 del giorno 18/05/2023;
- l'udienza di merito del ricorso di appello al Consiglio di Stato avverso il Provvedimento di esclusione n. 4/ CIG 922495842A, 07 novembre 2022, del Responsabile Unico del Procedimento, veniva fissata per il giorno 06 giugno 2023;
- a seguito della valutazione condotta dal RUP delle richieste degli operatori economici invitati ad offrire e di ulteriori elementi di opportunità, legati alla suddetta udienza di merito, i termini di presentazione delle offerte venivano prorogati alle ore 13.00 del giorno 08 giugno 2023 e comunicati agli operatori invitati con comunicazione del RUP del 12 maggio 2023;
- ai sensi dell'art. 79 comma 5 bis del D.Lgs. 50/2016, in ragione di problematiche tecniche del Sistema che hanno impedito la presentazione delle offerte ad opera di alcuni operatori invitati, il termine di presentazione delle offerte fissato per le ore 13.00 di oggi 08 giugno 2023 veniva riaperto e fissato al

13 giugno 2023 ore 18.00 e comunicati agli operatori invitati con comunicazione del RUP del 08 giugno 2023;

- con il Dispositivo di Sentenza n. 202305838, pubblicato il 14 giugno 2023, il Consiglio di Stato accoglieva il ricorso avverso il Provvedimento di esclusione sopra citato, rendendo necessario la riapertura dei termini per la presentazione delle offerte in modo da concedere un lasso di tempo congruo all'operatore riammesso in gara al fine di elaborare e presentare la propria offerta;
- i termini venivano per tale ragione riaperti e la scadenza fissata alle ore 13.00 del 27 luglio 2023, dandone notizia agli operatori interessati con avviso del 24 giugno 2023 a firma del RUP;
- allo scadere del termine risultavano presentate, tramite il Sistema, dieci offerte dagli operatori economici indicati nell'elenco in allegato al presente Provvedimento;
- il 01 agosto 2023, a partire dalle ore 11.00, aveva luogo la prima seduta pubblica telematica e il RUP, supportato dal personale del Servizio Procurement Innovativo di AgID, espletava le operazioni di verifica della documentazione contenuta nella Busta amministrativa a corredo delle offerte, come da verbale sottoscritto il 08 agosto 2023 dallo stesso RUP;
- dalle attività di verifica del RUP, condotte e verbalizzate come sopra indicato, emergeva la necessità di attivare il soccorso istruttorio ex art. 83 comma 9 del D.Lgs. 50/2016 a beneficio di un numero consistenti di offerenti;
- tutti i casi per i quali era necessario attivare il soccorso istruttorio prevedevano l'adeguamento della data di decorrenza della garanzia a tutela dell'offerta non essendo stata rideterminata in ragione della ultima riapertura dei termini;
- per l'adeguamento della garanzia resa tramite polizza fideiussoria si rende necessario l'intervento di un soggetto terzo, ossia del fideiussore;
- l'attuale periodo di ferie estive potrebbe di fatto impedire agli operatori economici di ottemperare alla richiesta di integrazione/chiarimento documentale nel termine perentorio che dovesse essere assegnato, anche, sia pur se non solo, per possibile indisponibilità del terzo fideiussore;
- tale inottemperanza comporterebbe ex lege, ai sensi del citato art. 83 comma 9 del D.Lgs. 50/2016, l'automatica esclusione degli operatori economici dalla procedura di gara;
- il soccorso istruttorio di cui all'art. 83 comma 9 del D.Lgs. 50/2016 è peculiare declinazione per le procedure di appalto pubblico del generale disposto dell'art. 6 comma 1, lett. b) L. 241/1990;
- tale istituto generale contribuisce a connotare di effettività i principi di leale collaborazione e buona fede che, ai sensi dell'art. 1, comma 2-bis, L. 241/1990, devono informare i rapporti tra la P.A. e i soggetti privati coinvolti nel procedimento amministrativo;
- il soccorso istruttorio deve essere interpretato quale doveroso *modus procedendi* volto a superare inutili e dannosi formalismi, in ossequio al principio del *favor participationis*;
- in tale ottica appare chiaro che la teleologia dell'istituto è quella di limitare al massimo le ipotesi di esclusione degli operatori economici dalle procedure di affidamento di contratti pubblici ai soli casi di carenze "sostanziali" dei requisiti di partecipazione alla gara, ampliando la possibilità di concorrere all'aggiudicazione delle commesse pubbliche;
- l'immediato avvio del subprocedimento di soccorso istruttorio contrasterebbe, per le ragioni esposte, con la teleologia della norma rappresentando una mera osservanza formale della legge e, di fatto, un comportamento in violazione dei principi di cui all'art. 1, comma 2-bis, L. 241/1990;
- la Stazione appaltante avviava in data 07 agosto il procedimento di individuazione e nomina dei membri della Commissione giudicatrice della gara de quo con termine presumibile di trenta giorni;
- in ragione di tale precedente termine il rinvio dell'avvio del subprocedimento di soccorso istruttorio, adeguatamente determinato, non comporterebbe ritardi per la chiusura della procedura di affidamento ma, anzi, scongiurerebbe il rischio di potenziali contenziosi;

In ragione di tutto quanto premesso,

il Responsabile Unico del Procedimento,

ai sensi del combinato disposto del Paragrafo 7.1 della Lettera d'invito e degli articoli 83 comma 9 D.Lgs 50 del 2016 e s.m.i., 1, comma 2-bis e 6, comma 1, lett. b) L. 241 del 1990 e s.m.i.

assume

nell'ambito della procedura di Partenariato per l'innovazione avente ad oggetto "Soluzioni innovative per il supporto alle decisioni con funzioni predittivo/adattative per la smart mobility", CIG n. 922495842, di rinviare l'avvio del subprocedimento di soccorso istruttorio, di cui all'art. 83 comma 9 del D.Lgs. 50/2016, resosi necessario a seguito delle operazioni di verifica della documentazione contenuta nelle Buste amministrative a corredo delle offerte presentate. La richiesta di integrazione/chiarimento della documentazione presentata, indirizzata agli operatori economici offerenti, sarà, quindi, inviata in data successiva la 21 agosto 2023 e, comunque, entro il 31 agosto 2023.

Il presente atto sarà oggetto di immediata pubblicazione nel profilo del committente presente nella sezione Amministrazione Trasparente del sito web istituzionale dell'Agenzia per l'Italia Digitale ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50 del 2016.

Il Responsabile Unico del Procedimento

Guglielmo de Gennaro